DZIENNIK USTAW
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 30 października 2026 r.

Poz. 1437

ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW

z dnia 23 października 2026 r.

w sprawie planu działań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w sytuacji szczególnego zagrożenia

Na podstawie art. 39 ust. 11 ustawy z dnia 12 lipca 2024 r. – Prawo komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1221, z 2025 r. poz. 637 i 820 oraz z 2026 r. poz. 252, 815 i 1296) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

1) szczegółową zawartość planu działań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w sytuacji szczególnego zagrożenia, zwanego dalej „planem”, oraz tryb jego sporządzania;

2) zakres danych udostępnianych przedsiębiorcy telekomunikacyjnemu przez organy uzgadniające plan lub przez organy administracji rządowej właściwe do udostępnienia tych danych;

3) tryb uzgadniania planu, jego uzupełnienia w przypadku braku kompletności oraz wprowadzenia do stosowania przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego;

4) szczegółowe okoliczności oraz tryb aktualizacji planu;

5) organy uzgadniające plan oraz zakres tych uzgodnień;

6) sposób i zakres przekazywania planu organom uzgadniającym ten plan;

7) rodzaje działalności telekomunikacyjnej lub rodzaje przedsiębiorców telekomunikacyjnych niepodlegających obowiązkowi sporządzania planu.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

1) bezpieczeństwo sieci i usług telekomunikacyjnych – zdolność sieci telekomunikacyjnych lub usług telekomunikacyjnych do odpierania wszelkich działań naruszających dostępność, autentyczność, integralność lub poufność tych sieci lub usług, przetwarzanych danych i treści objętych tajemnicą komunikacji elektronicznej lub innych świadczonych przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego usług związanych z usługami telekomunikacyjnymi lub sieciami telekomunikacyjnymi tego przedsiębiorcy;

2) incydent – incydent w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. z 2026 r. poz. 20, 252, 815, 1003 i 1206).

§ 3. 1. Plan zawiera:

1) dane identyfikujące przedsiębiorcę telekomunikacyjnego sporządzającego plan oraz osobę przez niego wyznaczoną do kontaktu z Prezesem Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwanym dalej „Prezesem UKE”, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1, 2 i 4 ustawy z dnia 12 lipca 2024 r. – Prawo komunikacji elektronicznej, zwanej dalej „ustawą”, a w przypadku planu grupy kapitałowej, o której mowa w art. 39 ust. 3 ustawy – dodatkowo dane identyfikujące wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych obowiązanych do sporządzania planu;

2) stanowiska służbowe, adres miejsca pracy, numery telefonów służbowych i adresy służbowej poczty elektronicznej osób, które są odpowiedzialne za sporządzanie planu, oraz określenie zakresu ich kompetencji;

3) wykaz przeprowadzonych uzgodnień wraz z potwierdzeniem ich dokonania przez organy uzgadniające plan;

4) ogólną informację o wykonywanej działalności telekomunikacyjnej, w tym jej rodzaj, obszar, na którym jest wykonywana, i opis świadczonych usług telekomunikacyjnych, z uwzględnieniem zakresu współpracy z podmiotami zewnętrznymi niezbędnej do świadczenia tych usług;

5) wykaz i położenie elementów infrastruktury telekomunikacyjnej o znaczeniu kluczowym dla funkcjonowania przedsiębiorcy telekomunikacyjnego oraz opis przewidywanych skutków zakłóconego działania tych elementów;

6) opis struktury organizacyjnej przedsiębiorcy telekomunikacyjnego właściwej w zakresie zarządzania kryzysowego, w tym:

   a) wyszczególnienie stanowisk służbowych ze wskazaniem wykonywanych na nich zadań dotyczących zarządzania sytuacją kryzysową po wystąpieniu naruszenia bezpieczeństwa lub integralności infrastruktury telekomunikacyjnej lub świadczonych usług,

   b) adres lub siedzibę jednostki organizacyjnej przedsiębiorcy telekomunikacyjnego właściwej w zakresie zarządzania kryzysowego, numery telefonów i adres poczty elektronicznej tej jednostki;

7) procedury współpracy przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w sytuacji szczególnego zagrożenia, w szczególności dotyczącej zapewnienia dostępu telekomunikacyjnego, z innymi przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi oraz zagranicznymi operatorami telekomunikacyjnymi, zwłaszcza z operatorami państw sąsiadujących;

8) procedury współpracy przedsiębiorcy telekomunikacyjnego z organami uzgadniającymi plan oraz z podmiotami, o których mowa w art. 39 ust. 2 pkt 2 ustawy, wskazanymi przez organy uzgadniające plan, dotyczące:

   a) utrzymania ciągłości dostarczania publicznych sieci telekomunikacyjnych lub świadczenia publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych,

   b) odtwarzania dostarczania publicznych sieci telekomunikacyjnych lub przywrócenia świadczenia publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych z uwzględnieniem pierwszeństwa podmiotów, o których mowa w art. 39 ust. 2 pkt 2 ustawy, będących abonentami danego przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, oraz wyniku analizy, o której mowa w pkt 10,

   c) wymiany informacji, alarmowania i ostrzegania o zaistnieniu sytuacji szczególnego zagrożenia, a także powiadamiania o obowiązku podjęcia lub zaprzestania działań określonych w planie, w tym wskazanie:

      – stanowisk służbowych właściwych w sprawach zarządzania kryzysowego: przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, organów uzgadniających plan oraz wskazanych przez nie podmiotów, o których mowa w art. 39 ust. 2 pkt 2 ustawy,

      – zakresu zadań przypisanych do tych stanowisk,

      – adresów miejsc wykonywania zadań na tych stanowiskach,

      – numerów służbowych telefonów i adresów służbowej poczty elektronicznej osób wykonujących zadania na tych stanowiskach;

9) analizę i ocenę zagrożeń środowiskowych lub fizycznych oraz ich wpływ na bezpieczeństwo sieci i usług telekomunikacyjnych;

10) analizę potrzeb dotyczących świadczenia, utrzymania i odtwarzania publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych oraz dostępu telekomunikacyjnego podmiotów, o których mowa w art. 39 ust. 2 pkt 2 ustawy, na podstawie danych udostępnionych przez organy uzgadniające plan lub inne organy administracji rządowej wskazane przez organy uzgadniające plan, oraz ocenę możliwości ich zaspokojenia;

11) procedurę udostępniania innym przedsiębiorcom telekomunikacyjnym lub podmiotom, o których mowa w art. 39 ust. 2 pkt 2 ustawy, urządzeń telekomunikacyjnych przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, które są niezbędne do przeprowadzenia akcji ratowniczych, w tym wskazanie dokumentu określającego tę procedurę;

12) opis wdrożonych środków technicznych i organizacyjnych spełniających wymagania, o których mowa w art. 39 ust. 2 pkt 3 ustawy, oraz metod zapobiegania zagrożeniom bezpieczeństwa sieci i usług telekomunikacyjnych, w szczególności mającym istotny wpływ na funkcjonowanie tych sieci lub usług, sporządzony na podstawie analizy zaistniałych incydentów oraz potencjalnych przyczyn ich wystąpienia, albo wskazanie dokumentu zawierającego opis tych środków i metod, o ile został sporządzony;

13) charakterystykę asortymentową i ilościową rezerw przeznaczonych na utrzymanie ciągłości świadczenia publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych oraz ich odtworzenia w sytuacji szczególnego zagrożenia lub opis sposobów współpracy z dostawcami sprzętu oraz usług serwisowych i naprawczych;

14) wykaz wdrożonych systemów monitorowania i zabezpieczenia infrastruktury telekomunikacyjnej i świadczonych usług przed zakłóceniami i skutkami wystąpienia naruszeń bezpieczeństwa sieci i usług telekomunikacyjnych oraz wykaz procedur działania i środków wdrażanych w sytuacji szczególnego zagrożenia dla zabezpieczenia wykorzystywanej infrastruktury telekomunikacyjnej przedsiębiorcy telekomunikacyjnego;

15) opis możliwości zasilania w energię elektryczną infrastruktury telekomunikacyjnej, która służy do utrzymania ciągłości dostarczania publicznej sieci telekomunikacyjnej i świadczenia publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych, w przypadku przerw w dostawach energii elektrycznej albo wskazanie dokumentu określającego takie możliwości;

16) wykaz przedsięwzięć, które są podejmowane w zakresie przygotowań technicznych i organizacyjnych, jeżeli zostaną nałożone obowiązki, o których mowa w art. 40 ust. 1 ustawy, oraz wskazanie dokumentu, na podstawie którego takie przedsięwzięcia są wprowadzane;

17) informację, czy przedsiębiorca telekomunikacyjny sporządza dokumentację ochrony infrastruktury krytycznej, o której mowa w art. 6zf ust. 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 574, 815 i 1206).

2. Plan sporządzany przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego realizującego zadania na rzecz Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, o którym mowa w art. 648 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2025 r. poz. 825, z późn. zm.[1)]), zawiera dodatkowo:

1) wykaz umów dotyczących realizacji tych zadań;

2) wykaz:

   a) elementów sieci telekomunikacyjnej zawierający opis sposobu ich przygotowania do zapewnienia telekomunikacji na potrzeby podmiotów, o których mowa w art. 39 ust. 2 pkt 2 ustawy, oraz procedury uruchamiania tych elementów,

   b) obiektów i elementów infrastruktury telekomunikacyjnej dostosowanych do współpracy z aparatowniami używanymi przez użytkowników rządowych, w rozumieniu przepisu art. 2 pkt 87 ustawy, zawierający procedury ich użycia

   – jeżeli potrzeby w zakresie tych elementów i obiektów zostały określone przez organy uzgadniające plan lub inne organy administracji rządowej wskazane przez organy uzgadniające plan w udostępnionych danych dotyczących potrzeb, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 2.

§ 4. 1. Przedsiębiorca telekomunikacyjny sporządzający projekt planu gromadzi dane, na podstawie których opracowuje procedury, oraz przeprowadza analizy, o których mowa w § 3.

2. Przedsiębiorca telekomunikacyjny sporządzający projekt planu występuje do:

1) wojewody właściwego miejscowo o udostępnienie danych dotyczących zagrożeń środowiskowych lub fizycznych na obszarze, na którym ten przedsiębiorca wykonuje działalność telekomunikacyjną;

2) organów uzgadniających plan o udostępnienie danych na potrzeby opracowania procedur, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 8, oraz danych dotyczących potrzeb w zakresie świadczenia, utrzymania i odtwarzania usług telekomunikacyjnych oraz dostępu telekomunikacyjnego podmiotów, o których mowa w art. 39 ust. 2 pkt 2 ustawy.

3. Przeprowadzając analizy, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 9, 10 i 12, przedsiębiorca telekomunikacyjny bierze również pod uwagę własne dane o zaistniałych w przeszłości zdarzeniach mających niekorzystny wpływ na bezpieczeństwo sieci i usług telekomunikacyjnych.

4. Po zgromadzeniu danych, opracowaniu procedur oraz przeprowadzeniu analiz, o których mowa w § 3, przedsiębiorca telekomunikacyjny sporządza projekt planu – z uwzględnieniem tych danych, procedur i analiz.

§ 5. Sporządzony projekt planu przedsiębiorca telekomunikacyjny przekazuje do uzgodnień oraz wskazuje zakres uzgodnień, o którym mowa w § 7, organom uzgadniającym plan.

§ 6. 1. Organami uzgadniającymi plan są:

1) minister właściwy do spraw informatyzacji;

2) właściwy miejscowo wojewoda;

3) Prezes UKE.

[1)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 1014 i 1080 oraz z 2026 r. poz. 26, 426, 635, 815 i 1123.

2. Jeżeli na przedsiębiorcę telekomunikacyjnego nałożono obowiązki realizowane przez przedsiębiorców na rzecz Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, o których mowa w art. 648 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny, to organami uzgadniającymi projekt planu są dodatkowo:

1) Minister Obrony Narodowej;

2) minister właściwy do spraw wewnętrznych;

3) Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

3. Jeżeli Minister Obrony Narodowej nałożył w drodze decyzji administracyjnej, o której mowa w art. 652 ust. 3 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny, na przedsiębiorcę telekomunikacyjnego zadania na rzecz służby specjalnej, to organami uzgadniającymi projekt planu są dodatkowo:

1) Minister Obrony Narodowej;

2) minister właściwy do spraw wewnętrznych;

3) szef tej służby specjalnej.

§ 7. Projekt planu podlega uzgodnieniu:

1) z organami uzgadniającymi plan, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 i 2, w zakresie określonym w § 3 ust. 1 pkt 8;

2) z organem uzgadniającym plan, o którym mowa w § 6 ust. 1 pkt 3, w zakresie określonym w § 3 ust. 1 pkt 8 i 16;

3) z organami uzgadniającymi plan, o których mowa w § 6 ust. 2 pkt 1 i 2, w zakresie określonym w § 3 ust. 1 pkt 8 i ust. 2 pkt 2;

4) z organami uzgadniającymi plan, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 i 2, ust. 2 pkt 3 i ust. 3 pkt 1–3, w zakresie określonym w § 3 ust. 1 pkt 8.

§ 8. W przypadku odmowy uzgodnienia projektu planu, o której mowa w art. 39 ust. 6 zdanie drugie ustawy, i wezwania przez organ uzgadniający plan do uzupełnienia tego planu przedsiębiorca telekomunikacyjny uzupełnia projekt planu i ponownie przesyła go temu organowi w terminie wyznaczonym przez ten organ zgodnie z art. 39 ust. 6 zdanie drugie ustawy.

§ 9. Przedsiębiorca telekomunikacyjny przekazuje projekt planu organowi uzgadniającemu plan – w formie dokumentu elektronicznego, w formacie doc(x) albo odt, albo pdf:

1) osobiście albo przesyłką poleconą za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2026 r. poz. 558) – na informatycznym nośniku danych, albo

2) na adres poczty elektronicznej podany przez ten organ, albo

3) na adres do doręczeń elektronicznych tego organu.

§ 10. Jeżeli po otrzymaniu uzgodnionego projektu planu Prezes UKE stwierdzi brak kompletności tego projektu, wzywa on przedsiębiorcę telekomunikacyjnego do uzupełnienia planu oraz wskazuje zakres i termin uzupełnienia tego planu zgodnie z art. 39 ust. 7 ustawy.

§ 11. 1. Przedsiębiorca telekomunikacyjny wprowadza do stosowania plan z chwilą podpisania kompletnego projektu planu kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym osoby lub osób uprawnionych do reprezentowania przedsiębiorcy telekomunikacyjnego.

2. Przedsiębiorca telekomunikacyjny przekazuje wprowadzony do stosowania plan ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji oraz Prezesowi UKE w formie dokumentu elektronicznego zgodnie z § 9.

§ 12. 1. Organ uzgadniający plan może wystąpić do przedsiębiorcy telekomunikacyjnego z wnioskiem o nieodpłatne przekazanie wyciągu z planu wprowadzonego do stosowania przez tego przedsiębiorcę.

2. We wniosku, o którym mowa w ust. 1, organ uzgadniający plan wskazuje zakres wyciągu z planu wprowadzonego do stosowania przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego.

§ 13. Wyciąg z planu wprowadzonego do stosowania przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego, o którym mowa w § 12 ust. 1, jest przekazywany organowi uzgadniającemu plan w formie dokumentu elektronicznego zgodnie z § 9.

§ 14. 1. Do okresowej aktualizacji planu, o której mowa w art. 39 ust. 9 pkt 1 ustawy, stosuje się przepisy § 4, § 5 i § 8–11.

2. Do niezwłocznej aktualizacji, o której mowa w art. 39 ust. 9 pkt 2 i 3 ustawy, stosuje się przepisy § 5, § 8 i § 9.

3. Niezwłocznej aktualizacji planu, o której mowa w art. 39 ust. 9 pkt 2 i 3 ustawy, dokonuje się w przypadku:

1) zmian w infrastrukturze telekomunikacyjnej oraz w zakresie wykonywanej działalności telekomunikacyjnej, które wpływają na zmianę sposobu i formy realizacji planu;

2) zmiany danych identyfikujących przedsiębiorcę telekomunikacyjnego, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1, lub zmiany procedur, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 8;

3) zmiany:

   a) danych dotyczących zagrożeń, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 9,

   b) sytuacji dotyczącej naruszeń bezpieczeństwa sieci i usług telekomunikacyjnych, w tym związanych z wystąpieniem incydentów, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 12

   – mogących w istotny sposób wpływać na bezpieczeństwo sieci i usług telekomunikacyjnych;

4) złożenia wniosku, o którym mowa w art. 39 ust. 9 pkt 3 ustawy, uzasadnionego zmianami danych, o których mowa w § 4 ust. 2.

§ 15. Po dokonaniu aktualizacji, o której mowa w § 14, przedsiębiorca telekomunikacyjny przesyła zaktualizowany plan organom uzgadniającym – w formie dokumentu elektronicznego zgodnie z § 9.

§ 16. 1. Obowiązkowi sporządzania planu nie podlega przedsiębiorca telekomunikacyjny:

1) którego roczne przychody z tytułu wykonywania działalności telekomunikacyjnej w poprzednim roku obrotowym były niewiększe niż 10 000 000 zł lub

2) który wykonuje działalność telekomunikacyjną:

   a) polegającą wyłącznie na świadczeniu powiązanych usług,

   b) wyłącznie na obszarze jednego powiatu albo mniejszym, z wyłączeniem miast na prawach powiatu,

   c) polegającą wyłącznie na dostarczaniu sieci telekomunikacyjnych dzierżawionych od innego przedsiębiorcy telekomunikacyjnego,

   d) polegającą wyłącznie na sprzedaży we własnym imieniu i na własny rachunek usługi telekomunikacyjnej świadczonej przez innego dostawcę usług telekomunikacyjnych,

   e) służącą wyłącznie do rozpowszechniania lub rozprowadzania programów radiofonicznych lub telewizyjnych,

   f) polegającą wyłącznie na świadczeniu usług dostępu do internetu za pośrednictwem sieci telekomunikacyjnej obsługującej do 1000 zakończeń sieci posiadających własny adres IP,

   g) wyłącznie za pośrednictwem sieci telekomunikacyjnej innego przedsiębiorcy telekomunikacyjnego.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do przedsiębiorców telekomunikacyjnych realizujących zadania na rzecz Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, o których mowa w art. 648 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny, w przypadku gdy organem nakładającym zadania jest minister właściwy do spraw informatyzacji lub Minister Obrony Narodowej.

§ 17. Plany sporządzone, uzgodnione i wprowadzone do stosowania na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów zachowują moc do dnia upływu terminu ich ważności, o którym mowa w art. 39 ust. 8 ustawy.

§ 18. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 11 listopada 2026 r.[2)]

Prezes Rady Ministrów: *D. Tusk*

[2)] Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 19 sierpnia 2020 r. w sprawie planu działań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w sytuacjach szczególnych zagrożeń (Dz. U. z 2024 r. poz. 921), które traci moc zgodnie z art. 104 pkt 20 ustawy z dnia 12 lipca 2024 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1222 oraz z 2026 r. poz. 252).