

X kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI ADMINISTRACJI I SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
(NR 45)
z dnia 21 lutego 2025 r.**

Pełny zapis przebiegu posiedzenia Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 45)

21 lutego 2025 r.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych, obradująca pod przewodnictwem poseł **Marii Małgorzaty Janyskiej (KO)**, przewodniczącej Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

– rozpatrzenie wniosku i poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (druki nr 924 i 1010).

W posiedzeniu udział wzięli: **Maciej Duszczyk** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji wraz ze współpracownikiem.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Kamila Pawluczuk** i **Anna Ornat** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Tomasz Czech** i **Sławomir Osuch** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Dzień dobry państwu. Otwieram posiedzenie Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych. Stwierdzam kworum.

W dzisiejszym porządku obrad mamy rozpatrzenie wniosku i poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (druk nr 924 i 1010). Witam na posiedzeniu Komisji pana ministra Macieja Duszczyka. Witam państwa posłów.

Szanowni państwo, przechodzimy do pracy nad poprawkami. Równolegle odbywają się inne posiedzenia komisji. W związku z tym, że wszystko już w tej materii zostało powiedziane podczas pierwszego czytania, wystąpienia publicznego i drugiego czytania, dziś będziemy tylko głosowali nad poprawkami. Oczywiście będzie wypowiadał się pan minister, bo musi się ustosunkować do poprawek. Będzie również zabierało głos Biuro Legislacyjne.

Bardzo proszę. Pierwszy wniosek jest o odrzucenie projektu ustawy. Bardzo proszę pana ministra o kilka zdań.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Maciej Duszczyk:

Pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo, pracujemy nad ustawą. Myślę, że doprecyzowaliśmy ją w jakiś sposób. W imieniu rządu bardzo bym prosił o przyjęcie ustawy. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Dziękuję bardzo.

Zatem głosujemy. Szanowni państwo, kto jest za przyjęciem wniosku o odrzucenie projektu ustawy? Kto jest przeciw?

Nie działa? Proszę się zalogować. Czy wszyscy wyjęli legitymacje i zalogowali się? Czekamy. Czy wszystkim działa? Dobrze.

W takim razie powtórzę jeszcze raz. Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał?

Dziękuję bardzo. Zamykam głosowanie.

Głosowało 27 osób. Za odrzuceniem projektu nie głosował nikt. Przeciwno głosowało 26 osób. Wstrzymała się 1 osoba. Dziękuję bardzo.

Poprawka nr 1. Biuro Legislacyjne, tak? Proszę bardzo.

Legislator z Biura Legislacyjnego Tomasz Czech:

Pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo, jeżeli chodzi o poprawkę nr 1, to oczywiście jest to kwestia merytoryczna. Ona częściowo zawiera pewne wady legislacyjne, ale w tej chwili nie mamy możliwości ich poprawy. Chciałem tylko zgłosić, że przyjęcie poprawki nr 1 spowoduje bezprzedmiotowość poprawki nr 2.

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Panie ministrze, bardzo proszę.

Podsekretarz stanu w MSWiA Maciej Duszczyk:

Dziękuję bardzo, pani przewodnicząca. Zapoznaliśmy się oczywiście z tą poprawką. Mam z tym trochę problem, ponieważ klub Razem zgłosił wniosek o odrzucenie projektu w całości, uznając, że tej ustawy się nie da poprawić. Tutaj natomiast Razem zgłasza poprawki, czyli jednak da się coś zrobić w tej sprawie. Nie do końca więc rozumiem...

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Panie ministrze, to jest poprawka Klubu Lewicy.

Podsekretarz stanu w MSWiA Maciej Duszczyk:

Nie, to jest chyba poprawka Razem. Mam tutaj napisane, że poprawka nr 1 to poprawka Razem.

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Nie, to jest poprawka Klubu Lewicy. Głosowaliśmy już nad tamtym. To jest poprawka nr 1.

Podsekretarz stanu w MSWiA Maciej Duszczyk:

Tak, ale sytuacja była bardzo podobna. Lewica też głosowała za tym, żeby nie przechodzić do drugiego czytania. Tutaj natomiast jest poprawka.

Poprawka jest niezasadna i stoi w całkowitej sprzeczności z logiką podejścia do tej sprawy przyjętą w ustawie. Wszystkie te kwestie dotyczące możliwości... Cudzoziemcowi, który należy do grupy wrażliwej, a któremu odmówi się w danym czasie prawa do złożenia wniosku o ochronę międzynarodową, przysługuje na podstawie Kodeksu postępowania administracyjnego prawo do odwołania. Jest to więc zasada ogólna. Nie widzimy powodu, dla którego mielibyśmy teraz to wprowadzać i zmieniać to podejście, które zostało tutaj zastosowane. Tak jak powiedziałem, to podejście opiera się głównie na zasadzie łączenia kwestii bezpieczeństwa z ochroną humanitarną. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Dziękuję bardzo.

Przechodzimy do głosowania. Kto jest za przyjęciem poprawki nr 1? Kto jest przeciw?

Głosy z sali:

Nie działa.

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Bardzo proszę panów posłów, którzy przyszli, o zalogowanie się.

Kto się wstrzymał? Dziękuję. Zamykam głosowanie.

Głosowało 28 osób. Za poprawką była 1 osoba, przeciwko było 27 osób. Nikt się nie wstrzymał.

Pani poseł, prosiłam... Wszystko zostało już powiedziane. Naprawdę, tych poprawek nie trzeba tłumaczyć. Każdy ma ich treść. Tak jak powiedziałam, było pierwsze czytanie, wysłuchanie publiczne, drugie czytanie... Każdy miał prawo się wypowiedzieć i każdy wypowiadał swoje kwestie. Teraz głosujemy. Dziękuję bardzo.

Teraz, szanowni państwo, poprawka nr 2. Czy Biuro Legislacyjne...? Bardzo proszę.

Legislator Tomasz Czech:

Merytoryczna kwestia.

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Panie ministrze?

Podsekretarz stanu w MSWiA Maciej Duszczyk:

Rozumiem, że to jest poprawka... Chcę, żebyśmy już byli pewni, o czym mówimy tym momencie. Rozumiem, że to jest ta poprawka o „bez opieki”, tak?

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Tak.

Podsekretarz stanu w MSWiA Maciej Duszczyk:

Mieliśmy bardzo długą debatę na ten temat. Wyszliśmy naprzeciw oczekiwaniom w kwestii dotyczącej wspólnych wniosków. Jest poprawka zgłoszona przez klub Polska 2050. Rozumiem, że wczoraj została ona poparta także przez większość klubów parlamentarnych. W związku z tym sprawa wykreślenia art. 26 i 27 z ustawy o ochronie cudzoziemców zostanie załatwiona później. Wydaje mi się więc, że ta poprawka powinna zostać odrzucona. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Dziękuję bardzo. Głosujemy.

Kto jest za przyjęciem poprawki nr 2? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Dziękuję. Zamykam głosowanie.

Głosowało 29 osób. Za poprawką była 1 osoba, przeciw było 28 osób. Nikt się nie wstrzymał. Poprawka nr 3. Biuro Legislacyjne.

Legislator Tomasz Czech:

Pani przewodnicząca, jeżeli chodzi o poprawkę nr 3, to z tego, co zostało zawarte przez wnioskodawców w uzasadnieniu, rozumiemy, że zmierza ona do tego samego, co poprawka nr 4. Ta poprawka i jej brzmienie odnosi się jednakże do wersji z pierwotnego projektu. Z tego powodu nie może ona zostać przyjęta, aczkolwiek... Nie wiem, czy wnioskodawca jest dzisiaj na posiedzeniu, ale ta poprawka ewentualnie mogłaby zostać wycofana. Ona jest właściwie o tym samym, co poprawka nr 4, tylko jest źle zapisana pod względem legislacyjnym. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Czy jest przedstawiciel wnioskodawców poprawki nr 3? Bardzo proszę, pani Gosek-Popiołek.

Poseł Daria Gosek-Popiołek (Lewica) – spoza składu Komisji:

Tak, one rzeczywiście są ze sobą tożsame w brzmieniu, więc wycofamy, jak rozumiem, tę poprawkę. Liczymy na to, że kolejna poprawa zostanie przyjęta. Bardzo apelujemy do wszystkich państwa posłów, żeby kolejna poprawka została przyjęta i żeby zachowanie na granicy było bardziej humanitarne. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Dziękuję bardzo. Poprawka wycofana.

Zatem przechodzimy do poprawki nr 4. Rekomendacja rządu? Za, tak?

Podsekretarz stanu w MSWiA Maciej Duszczyk:

Poprawka zgłoszona przez klub Polska 2050 – Trzecia Droga?

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Tak.

Podsekretarz stanu w MSWiA Maciej Duszczyk:

Tak. To jest ten element wynikający z wysłuchania publicznego i naszej dyskusji na ten temat. Chodzi o to, w jaki sposób rozwiązać sytuację, o której mówił również na posiedzeniu Komisji poseł Łacki i w jaki sposób sprawić, żeby nie było żadnych kontrowersji. Już odpowiadałem wczoraj na pytania na ten temat na posiedzeniu plenarnym. Chodzi o to, żeby nie było żadnych kontrowersji co do złożenia wniosku wspólnie, kiedy dziecko jest z matką albo z ojcem. Wykreślamy te dwa przepisy po to, żeby to była absolutna pewność. Chcemy, żeby Straż Graniczna miała absolutną pewność, jak ma postępować. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Dziękuję bardzo. Głosujemy.

Kto jest za przyjęciem poprawki nr 4? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Zamykam głosowanie.

Głosowało 27 osób. Za było 18 osób, przeciw była 1 osoba. Wstrzymało się 8 osób.

Poprawka nr 5. Biuro Legislacyjne?

Legislator Tomasz Czech:

Kwestia merytoryczna.

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Panie ministrze?

Podsekretarz stanu w MSWiA Maciej Duszczyk:

Myślę, że poprawka nr 4 skonsumowała poprawkę nr 5, a więc...

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Dziękuję bardzo. Głosujemy.

Kto jest za przyjęciem poprawki nr 5? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Dziękuję bardzo. Głosowało 28 osób. Za głosowała 1 osoba, przeciw – 27. Nikt się nie wstrzymał.

Szanowni państwo, na tym zakończyliśmy głosowanie nad poprawkami. Proszę o propozycję posła sprawozdawcy.

Posel Piotr Górnikiewicz (Polska2050-TD):

Chciałbym zgłosić pana posła Romowicza.

Przewodnicząca poseł Maria Małgorzata Janyska (KO):

Dziękuję bardzo. Czy jest sprzeciw? Nie widzę. W takim razie wybraliśmy pana posła Romowicza na sprawozdawcę.

Dziękuję bardzo państwu za udział w posiedzeniu Komisji.

Zamykam posiedzenie.