

X kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI EDUKACJI I NAUKI**
(NR 72)

■ **KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO
I POLITYKI REGIONALNEJ**
(NR 86)

z dnia 15 października 2025 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia Komisji Edukacji i Nauki (nr 72) Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 86)

15 października 2025 r.

Komisja Edukacji i Nauki oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradujące pod przewodnictwem poseł **Krystyny Szumilas (KO)**, przewodniczącej Komisji Edukacji i Nauki, rozpatrzyły i zaopiniowały dla Komisji Finansów Publicznych:

– rządowy projekt ustawy budżetowej na rok 2026 (druk nr 1749) w zakresie:

1) części budżetowej 83 – Rezerwy celowe w zakresie pozycji 11 i 26;

2) części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działów:

a) 801 – Oświata i wychowanie:

– dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,

– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6,

b) 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza:

– wydatki z zał. nr 2,

– dotacje celowe z zał. nr 8.

W posiedzeniu udział wzięli: **Henryk Kiepusa** sekretarz stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej wraz ze współpracownikami, **Małgorzata Rojek** radca w Departamencie Instytucji Płatniczej Ministerstwa Finansów, **Marek Wójcik** pełnomocnik Zarządu Związku Miast Polskich – ekspert ds. legislacyjnych, **Jerzy Smoliński** członek Prezydium Krajowej Sekcji Oświaty i Wychowania Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” oraz **Jakub Traczyk** asystent przewodniczącej Komisji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Mateusz Daszewski**, **Sławomir Jakubczak**, **Agnieszka Jasińska**, **Agnieszka Kalinowska-Wójcik** i **Michał Kościński** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Dzień dobry państwu. Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Edukacji i Nauki oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.

Witam panie i panów posłów i zaproszonych gości.

Stwierdzam kworum.

Witam pana ministra Kiepusę, sekretarza stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej.

Porządek dzienny posiedzenia obejmuje rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2026 (druk nr 1749) w zakresie części budżetowej 83 – Rezerwy celowe w zakresie pozycji 11 i 26 oraz części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem w zakresie działów 801 – Oświata i wychowanie i 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza.

Przystępujemy do jego realizacji.

Proponuję łączne zreferowanie i łączną dyskusję nad wszystkimi częściami budżetu. Czy jest sprzeciw? Nie słyszę. Stwierdzam, że Komisje wniosek przyjęły.

Proszę o zabranie głosu sekretarza stanu w ministerstwie edukacji pana Henryka Kiepusę i przedstawienie projektu budżetu łącznie w częściach 83 i 85, zaznaczając, że mamy materiały z dokładnymi danymi, a więc bardzo bym prosiła o skondensowaną informację.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej Henryk Kiepusa:

Pani przewodnicząca, szanowni państwo, więc taka treściwa informacja dotycząca części 83 i 85.

Część 83 – Rezerwy celowe poz. 11 i 26.

W projekcie ustawy budżetowej na rok 2026 w ramach rezerw celowych budżetu państwa poz. 11 i 26 przeznaczonych na sfinansowanie lub dofinansowanie zadań z zakresu oświaty i wychowania oraz edukacyjnej opieki wychowawczej zaplanowano łącznie kwotę 1 014 566 tys. zł, z czego w rezerwie celowej poz. 11 – Stypendia Prezesa Rady Ministrów dla uczniów szczególnie uzdolnionych zaplanowano 21 000 tys. zł. W ramach rezerwy planuje się sfinansowanie stypendiów na rok szkolny 2025/2026, to jest wypłatę drugiej raty za miesiące styczeń–czerwiec oraz pierwszej raty na rok szkolny 2026/2027 za miesiące wrzesień–grudzień zgodnie z zatwierdzonymi przez prezesa Rady Ministrów listami stypendystów na dany rok szkolny.

Po drugie, w rezerwie poz. 26 – Środki na wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, zapewnienie uczniom objętym obowiązkiem szkolnym dostępu do bezpłatnych podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych, a także programów rządowych oraz programów i przedsięwzięć ustanawianych w obszarze oświaty i wychowania na podstawie art. 90u i 90w ustawy o systemie oświaty oraz na dofinansowanie branżowych centrów umiejętności zaplanowano 993 566 tys. zł.

W ramach powyższej rezerwy środki zostaną przeznaczone na m.in. realizację zadań związanych z pomocą materialną dla uczniów w formie stypendiów i zasiłków szkolnych. Środki zostaną przeznaczone na wypłaty drugiej transzy stypendiów zasiłków szkolnych za okresy, o których była wcześniej mowa.

Realizację „Rządowego programu pomocy dzieciom i uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne, pomocy uczniom w formie wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych oraz pomocy dzieciom i uczniom w formie zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych w latach 2025–2027”. Program umożliwia wypłatę jednorazowych świadczeń pieniężnych dla dzieci i uczniów, organizację wyjazdów terapeutyczno-edukacyjnych dla uczniów lub zajęć opiekuńczych i zajęć terapeutyczno-edukacyjnych dla dzieci i uczniów pochodzących z rodzin, które poniosły straty wskutek wystąpienia żywiołu.

Po trzecie, zapewnienie uczniom objętym obowiązkiem szkolnym dostępu do bezpłatnych podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych.

Po czwarte, realizację zadań określonych w programie „Cyfrowy uczeń”. Program obejmuje lata 2025–2029,

Dofinansowanie branżowych centrów umiejętności – to jest nowy projekt, który w tej chwili jest realizowany.

Po szóste, realizację programów i przedsięwzięć ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania.

Natomiast w części 85 – Budżety wojewodów w ramach działu 801 – Oświata i wychowanie oraz 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza planowane jest.

Dochody budżetowe w części 85 – Budżety wojewodów. Dochody budżetu państwa na rok 2026 w części 85 – Budżety wojewodów zaplanowano w ramach działu 801 – Oświata i wychowanie w łącznej wysokości 1010 tys. zł, to jest o 2,7% więcej w stosunku do roku 2025.

Wydatki budżetowe w części 85 – Budżety wojewodów. W budżetach 16 wojewodów w dziale 801 – Oświata i wychowanie na rok 2026 zaplanowano wydatki w wysokości 522 745 tys. zł, to jest o 12,5% więcej w stosunku do roku 2025. Łączna kwota planowanych wydatków bieżących ujętych w budżetach wojewodów na rok 2026 w dziale 801 wyniesie 497 962 tys. zł.

W ramach wyżej wymienionych środków finansowana będzie m.in.: statutowa działalność kuratorów oświaty i ich delegatur, nagrody wraz z pochodnymi kuratorów oświaty dla nauczycieli za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze, wspieranie organizacji doradztwa metodycznego na terenie danego województwa zgodnie z zapisami art. 70a Karty nauczyciela, ust. 4 tego artykułu.

Na wydatki majątkowe w Budżetach wojewodów zaplanowano środki w wysokości 505 tys. zł w następujących częściach budżetowych: w części 85/06 – województwo lubelskie w wysokości 130 tys. zł, w części dotyczącej województwa podkarpackiego – 95 tys. zł, i w części dotyczącej województwa podlaskiego – 280 tys. zł. Powyższe wydatki przeznaczone zostaną na: zakup środków transportu dla kuratorium w Lublinie, zakup sprzętu kserującego oraz urządzeń pamięci masowej dla kuratorium w Rzeszowie, wykonanie w budynku kuratorium w Białymstoku dwóch schodopłat-form oraz przebudowę łazienki w celu dostosowania obiektu do osób ze szczególnymi potrzebami.

Ponadto na wydatki związane ze współfinansowaniem projektów z udziałem środków Unii Europejskiej w Budżetach wojewodów zaplanowano środki w wysokości 24 278 tys. zł.

W budżetach 16 wojewodów na wynagrodzenia osobowe zaplanowano środki w łącznej wysokości 282 456 tys. zł, w tym 21 274 tys. zł na dodatkowe wynagrodzenia roczne.

W dziale 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza łączna kwota planowanych przez wojewodów wydatków bieżących wynosi 27 126 tys. zł, w tym na dotacje celowe zaplanowano 22 897 tys. zł. Są to środki przeznaczone dla fundacji, stowarzyszeń i pozostałych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych, z przeznaczeniem na zorganizowanie kolonii i obozów oraz innych form wypoczynku dzieci i młodzieży. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Dziękuję, panie ministrze.

Poproszę panią poseł Elżbietę Gapińską o przedstawienie koreferatu i wniosków do opinii Komisji.

Poseł Elżbieta Gapińska (KO):

Szanowni państwo, najpierw przedstawię konkluzję.

Po zapoznaniu się, bardzo dogłębnym, z tymi materiałami, a także z tym, co powiedział przed chwilą pan minister, będę rekomendowała, żeby nasze Komisje przedłożony projekt budżetu w zakresie części 85 w działach 801 – Oświata i wychowanie oraz 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza, a także w części 83 w pozycjach 11, 26 i 29 przyjęły.

Chciałabym tylko tutaj dodać od siebie, że bardzo się cieszę z tego, że nasze państwo troszczy się, po pierwsze, o sytuację dzieci, które mają problemy finansowe, więc one są tutaj zapisane w budżecie, pomoc dla tych dzieci, że też bardzo interesuje się dziećmi, które mają szczególne zdolności, żeby je wspierać w rozwijaniu tych zdolności. Sami doskonale państwo wiecie, wszyscy wiemy, że w tej chwili w Polsce tak jak w wielu krajach Unii Europejskiej mamy ujemny przyrost demograficzny, więc musimy się bardzo troszczyć o wszystkie dzieci.

Edukacja nam, szczególnie komisji edukacji, leży bardzo mocno na sercu, więc myślę, że ten budżet jest dobry. Ten budżet zaplanowany na przyszły rok jest dobry i chciałabym, żeby został przyjęty.

Ale mam tylko jedno pytanie, panie ministrze, mianowicie edukacyjna opieka wychowawcza, w projekcie ustawy budżetowej na rok 2026 wydatki przeznaczone na sfinansowanie kolonii, obozów oraz innych form wypoczynku dzieci i młodzieży. Tutaj pokazana jest dynamika, jeśli chodzi o środki przeznaczone w poszczególnych województwach właśnie na to dofinansowanie i z zaskoczeniem zobaczyłam, że o ile we wszystkich innych województwach to jest 100%, to małopolskie ma 61,2%, co powoduje, że województwa ogółem mają 97,5%. Czy pan minister byłby mi w stanie wytłumaczyć, dlaczego akurat w województwie małopolskim ta dynamika jest tak niska?

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Nie małopolskie, tylko... Jest, dobrze.

Poseł Elżbieta Gapińska (KO):

Małopolskie. Tak, małopolskie.

Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Dziękuję bardzo.

Otwieram dyskusję.

Bardzo proszę, panie pośle.

Poseł Włodzimierz Tomaszewski (PiS):

Ja chciałbym powiedzieć, że mamy tu pewną kontynuację, bo pamiętam poprzednią debatę budżetową i dokładnie także w tej części, jeśli chodzi o edukacyjną opiekę wychowawczą, w ubiegłym roku też była proponowana niższa kwota do budżetu w stosunku do roku 2024, i teraz mamy analogicznie mniejszą tę wartość. I to już jest powód, dla którego będę zgłaszał wniosek o negatywną opinię dla tej części.

Natomiast w przypadku tutaj omówionych rezerw, rezerwa w pozycji 26 też jest niższa w stosunku do 2025 r. W związku z tym ciekawi, dlaczego środki na wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży mają być niższe w tej rezerwie w 2026 r. Tu także będzie mój wniosek o negatywną opinię w tym zakresie. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Dziękuję bardzo.

Czy ktoś z państwa jeszcze chciałby zabrać głos? Nie widzę.

Panie ministrze, proszę o odpowiedzi, i przygotowujemy się do głosowania.

Sekretarz stanu w MEN Henryk Kiepus:

Naszym zdaniem te wartości...

Poseł Mirosława Stachowiak-Różecka (PiS):

Dlaczego głosowanie?

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Pan poseł zgłosił wniosek o negatywne zaopiniowanie projektu. Wprawdzie nie uargumentował tego dokładnie, ale zgłosił wniosek.

Poseł Włodzimierz Tomaszewski (PiS):

Pani przewodnicząca...

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Bardzo proszę teraz...

Poseł Włodzimierz Tomaszewski (PiS):

Pani przewodnicząca, argument, że daje się mniejsze kwoty na kolonie i mniejsze kwoty na wyrównywanie szans edukacyjnych – to jaki jeszcze argument trzeba dać? To jest oczywistość.

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Panie ministrze, proszę odpowiedzieć na pytania pana posła i na to, czy rzeczywiście na edukacyjną opiekę wychowawczą jest mniej środków, czy więcej – jak to wygląda?

Sekretarz stanu w MEN Henryk Kiepus:

Generalnie te środki są w dyspozycji wojewodów. Jest ze mną pan dyrektor Konrad Hodzyński, dyrektor departamentu finansów. Proszę pana dyrektora, żeby w tych trzech kwestiach odniósł się do wystąpienia pani poseł i do dwóch pytań pana posła.

Panie dyrektorze, bardzo proszę.

Dyrektor Departamentu Budżetu i Finansów Ministerstwa Edukacji Narodowej Konrad Hodzyński:

Dziękuję bardzo.

Szanowna pani przewodnicząca, szanowni państwo, co do pierwszego pytania pani poseł i wydatków ujętych w dziale 854 w zakresie województwa małopolskiego, to tutaj rzeczywiście środki z tego działu zostały przeniesione do działu 801, ale decyzję w tym zakresie podjął sam wojewoda i środki też trafiły na zadania oświatowe. Tak że w globalnych planowanych wydatkach na edukację te środki pozostały na zadania edukacyjne.

Jeśli chodzi o drugie pytanie, że te środki sukcesywnie spadają, tobym tutaj się jakby... W oparciu o dane i wydatki planowane w ustawach na rok 2024 i 2025 to te środki były zaplanowane w takiej samej wysokości, czyli 27 808 tys. zł, tak że tutaj nie ma spadku, poziom jest utrzymany.

Jeśli chodzi o rezerwę 26, to środki w stosunku do kwoty ujętej w tej rezerwie celowej na 2025 r. też rosną. Między innymi jest to... – zaraz sprawdzę – wzrost o 5% łącznie w rezerwach celowych, natomiast w rezerwie 26 r. ten wzrost wynosi 6,8%. Między innymi wynika to z dodatkowych środków w wysokości 118 000 tys. zł na dotację do tzw. darmowych podręczników. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Dziękuję bardzo.

W takim razie rozumiem, że pan podtrzymuje wniosek o negatywne zaopiniowanie?

Poseł Włodzimierz Tomaszewski (PiS):

Podtrzymuję, ale chciałbym...

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Dziękuję bardzo.

Poseł Włodzimierz Tomaszewski (PiS):

Pani przewodnicząca, ale przepraszam...

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Przystępujemy w takim razie do głosowania...

Poseł Włodzimierz Tomaszewski (PiS):

...była odpowiedź pana ministra, przedstawiciela ministra. Chcę zwrócić uwagę, że w państwa materiale w wykazie pozycji poszczególnych rezerw w pozycji 26 mamy „Środki na wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży (...)” podaną kwotę 993 566 tys. zł, natomiast w roku bieżącym mamy wartość 930 388 tys. zł.

W związku z czym, jak rozumiem, to jest... pan powiedział, że 100 000 tys. zł więcej. Skąd te 100 000 tys. zł?

Poseł Witold Wojciech Czarnecki (PiS):

Mimo że mniej.

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Dziękuję bardzo panu posłowi.

Pan minister już odpowiedział, mamy uruchomione głosowanie. Rozumiem, że pan podtrzyma swoje wnioski.

Ponieważ pierwszy wniosek padł o pozytywne zaopiniowanie...

Czy możemy głosować łącznie wszystkie części?

Poseł Elżbieta Gapińska (KO):

Tak, bo tak omawialiśmy.

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

OK, dobrze.

W takim razie kto z państwa posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem części budżetowej 83 i 85 w ramach naszych kompetencji? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał?

Proszę o wyniki głosowania.

Poseł Bogumiła Olbryś (PiS):

Chwilka, jeszcze moment.

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Oj, przepraszam, ale już mamy.

Głosowało...

Poseł Bogumiła Olbryś (PiS):

Ale przepraszam...

Poseł Elżbieta Gapińska (KO):

To trzeba było powiedzieć w trakcie głosowania.

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Ale powiedziała pani już po zakończeniu przeze mnie głosowania. Nie jestem w stanie reagować na coś, co się stało później.

Głosowało 38 posłów. Za – 23, przeciw – 15, nikt się nie wstrzymał.

Stwierdzam, że Komisje zaopiniowały pozytywnie część budżetową 83 – Rezerwy celowe w zakresie pozycji 11 i 26 i część budżetową 85 – Budżety wojewodów ogółem w zakresie działów 801 – Oświata i wychowanie i 854.

Pozostał nam do wyboru poseł sprawozdawca.

Pani przewodnicząca.

Poseł Elżbieta Gapińska (KO):

Chciałabym zgłosić panią poseł Krystynę Szumilas.

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Czy jest sprzeciw wobec tej kandydatury? Nie widzę.

W takim razie na tym porządek dzienny posiedzenia został wyczerpany. Zamykam posiedzenie.

Informuję, że protokół posiedzenia z załączonym pełnym zapisem jego przebiegu będzie do wglądu w sekretariatach Komisji w Kancelarii Sejmu.