

X kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH (NR 327)

z dnia 6 października 2026 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia Komisji Finansów Publicznych (nr 327)

6 października 2026 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Janusza Cichonia (KO)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

- zaopiniowanie wniosku ministra klimatu i środowiska w sprawie zmian w planie finansowym Bieszczadzkiego Parku Narodowego na 2026 rok,
- zaopiniowanie wniosku ministra nauki i szkolnictwa wyższego w sprawie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Badań i Rozwoju na 2026 rok,
- zaopiniowanie wniosku ministra obrony narodowej w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Mienia Wojskowego na 2026 rok,
- rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3074).

W posiedzeniu udział wzięli: **Marek Gzik** sekretarz stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego wraz ze współpracownikami, **Jarosław Neneman** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Urszula Zielińska** sekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska wraz ze współpracownikami, **Marcin Horyń** prezes Agencji Mienia Wojskowego wraz ze współpracownikami oraz **Małgorzata Milian-Pogonowska** dyrektor Działu Finansów i Administracji Narodowego Centrum Badań i Rozwoju.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Monika Biała** i **Radosław Binkiewicz** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Białończyk**, **Natalia Grabowska** oraz **Łukasz Kasiak** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Otwieram posiedzenie Komisji Finansów Publicznych. Stwierdzam kworum. Informuję, że porządek posiedzenia przewiduje: po pierwsze, zaopiniowanie wniosku ministra klimatu i środowiska w sprawie zmian w planie finansowym Bieszczadzkiego Parku Narodowego na rok 2026; w pkt 2 zaopiniowanie wniosku ministra nauki i szkolnictwa wyższego w sprawie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Badań i Rozwoju na 2026 rok; po trzecie, zaopiniowanie wniosku ministra obrony narodowej w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Mienia Wojskowego na rok 2026; i w pkt 4 rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw. Nie widzę uwag do porządku, zatem uznaję, że go przyjęliśmy.

Witam na naszym posiedzeniu panią minister Urszulę Zielińską, sekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska, pana Marka Gzika, sekretarza stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego, pana Jarosława Nenemana, podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów. Witam także pana Marcina Horynia, prezesa Agencji Mienia Wojskowego. Witam także towarzyszące państwu osoby.

Przystępujemy do realizacji porządku. Pkt 1: wniosek ministra klimatu i środowiska w sprawie zmian w planie finansowym Bieszczadzkiego Parku Narodowego. Bardzo proszę, pani minister, o przedstawienie wniosku.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Urszula Zielińska:

Szanowny panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, bardzo prosimy Wysoką Komisję o wydanie pozytywnej opinii w sprawie zmiany planu finansowego Bieszczadzkiego Parku Narodowego. Zmiana wynika z konieczności zwiększenia planu finansowego parku na kwotę 1802 tys. zł.

Te środki park planuje otrzymać od Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Środki będą przeznaczone na realizację zadania „Zwiększenie efektywności energetycznej poprzez termomodernizację 5 obiektów Bieszczadzkiego Parku Narodowego”. To będzie m.in. termomodernizacja budynku dyrekcji parku, terenowej stacji badań naukowych w Wołosatem i w Moczarnym, leśniczówki i oczyszczalni ścieków w Ustrzykach Górnych. To zwiększenie jest konieczne w związku ze zmianą harmonogramu rzeczowo-finansowego projektu i przesunięciem robót budowlanych na rok 2026. Proponowana zmiana nie narusza stabilizującej reguły wydatkowej i uzyskała akceptację ministra finansów i gospodarki. Bardzo dziękuję i bardzo proszę Wysoką Komisję o pozytywną opinię.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Otwieram dyskusję. Nie widzę zgłoszeń.

Posel Krystyna Skowrońska (KO):

Jestem za.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Nie widzę zgłoszeń.

Posel Krystyna Skowrońska (KO):

Jestem za, ale mikrofon mi nie działa.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Proponuję przyjęcie opinii następującej treści: „Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 6 października 2026 r. rozpatrzyła wniosek Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 17 września 2026 r. dotyczący zmian w planie finansowym Bieszczadzkiego Parku Narodowego na rok 2026. Komisja Finansów Publicznych, zgodnie z art. 30 ust. 7 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, pozytywnie opiniuje propozycje zmian w planie finansowym Bieszczadzkiego Parku Narodowego przedstawione we wniosku”.

Sekretarz stanu w MKiŚ Urszula Zielińska:

Dziękujemy bardzo.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Nie słyszę sprzeciwu. Wybrzmiał głos... Nie do końca wybrzmiał...

Posel Krystyna Skowrońska (KO):

Tak, tak, ale już teraz następny za. Tak.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

...pani przewodniczącej Krystyny Skowrońskiej. Uznaję, że przyjęliśmy opinię w zaproponowanej przeze mnie treści. Nie słyszałem sprzeciwu, wobec tego przyjęliśmy opinię do tego wniosku.

Przechodzimy do pkt 2. Tutaj bardzo proszę pana ministra nauki i szkolnictwa wyższego o przedstawienie wniosku w sprawie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Badań i Rozwoju na rok 2026. Pan minister Marek Gzik. Bardzo proszę.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego Marek Gzik:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, szanowni państwo, zwracamy się o pozytywną akceptację przesunięcia w ramach funkcjonowania Narodowego Centrum Badań i Rozwoju kwoty 20 000 tys. w ramach środków, którymi dysponuje agencja, z dotacji celowej na dotację podmiotową. To jest związane przede wszystkim z tym, że wchodzimy w zasadniczą część realizacji programu „Europejskie Fundusze dla Nowoczesnej Gospodarki”, i to jest także wzrost zadań. Musimy pokryć koszty zaangażowania zarówno pracowników, ale i towarzyszące koszty realizacji programu. Chciałbym tu podkreślić, że te zmiany uzyskały zgodę ministra finansów i gospodarki. Bardzo proszę Wysoką Komisję o poparcie wniosku. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Otwieram dyskusję. Nie widzę zgłoszeń.

Posel Krystyna Skowrońska (KO):

Ja popieram, ja popieram.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Pani przewodnicząca głos za. Więcej zgłoszeń nie widzę. Proponuję przyjęcie opinii następującej treści: „Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 6 października 2026 r. rozpatrzyła wniosek Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 1 października 2026 r. dotyczący zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Badań i Rozwoju na rok 2026. Komisja Finansów Publicznych, zgodnie z art. 21 ust. 5 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, pozytywnie opiniuje propozycje zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Badań i Rozwoju przedstawione we wniosku”. Nie słyszę sprzeciwu, w związku z tym uznaję, że przyjęliśmy opinię w zaproponowanej przeze mnie treści.

Przechodzimy do pkt 3 porządku obrad, w którym mamy wniosek ministra obrony narodowej w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Mienia Wojskowego. Poprosimy pana prezesa o uzasadnienie wniosku. Bardzo proszę.

Prezes Agencji Mienia Wojskowego Marcin Horyń:

Szanowny panie przewodniczący, szanowni państwo, Szanowna Komisjo. Zwracam się z uprzejmą prośbą o pozytywne zaopiniowanie zmiany planu finansowego Agencji Mienia Wojskowego na 2026 rok. Przedstawiam państwu zmiany główne: zmniejszenie planowanej kwoty dotacji celowej z budżetu o łączną kwotę ponad 102 000 tys. zł do poziomu 3 815 000 tys. zł, głównie z tytułu niższej realizacji uprawnień żołnierzy w zakresie zakwaterowania, w tym odpraw i świadczeń mieszkaniowych, oraz niższych potrzeb w zakresie zakwaterowania i wyżywienia żołnierzy wojsk obcych stacjonujących na terenie Rzeczypospolitej; zmniejszenie planowanych kosztów o prawie 75 000 tys. zł m.in. w związku ze zmniejszeniem dotacji z budżetu. Ponadto planujemy zwiększyć pozostałe przychody oraz dochody o kwotę 98 000 tys. zł, głównie z tytułu wypłaty dywidendy za 2025 rok od spółek zależnych od Agencji Mienia Wojskowego. W ramach wpłat na Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych planujemy zwiększyć wpłacone środki finansowe o kwotę 5500 tys. zł z tytułu wyżej realizacji sprzedaży mienia powojenskowego. Agencja planuje również zmniejszyć wydatki majątkowe o kwotę 10 000 tys. zł do poziomu 182 000 tys. zł. Wprowadzone zmiany w planie finansowym Agencji na 2026 rok nie spowodowały zmniejszenia zobowiązań oraz poprawiły wynik finansowy brutto o ponad 70 000 tys. zł do kwoty prawie 96 000 tys. zł oraz wynik finansowy netto o ponad 67 000 tys. zł do kwoty ponad 83 000 tys. zł. Tym samym wprowadzone zmiany zwiększają planowany stan środków pieniężnych na koniec roku o kwotę 86 000 tys. zł. Szanowna Komisjo, proszę o pozytywne zaopiniowanie prezentowanej zmiany.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Otwieram dyskusję. Bardzo proszę, pani przewodnicząca Krystyna Skowrońska.

Posel Krystyna Skowrońska (KO):

Wniosek został zaprezentowany bardzo precyzyjnie. Jestem za. Myślę, że dyskusja nad tym jest... Jeżeli państwo potrzebujecie, to na pewno, ale pozytywnym efektem dla zaproponowanej zmiany.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Nie widzę więcej zgłoszeń. Proponuję przyjęcie opinii następującej treści: „Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 6 października 2026 r. rozpatrzyła wniosek Ministra Obrony Narodowej z dnia 5 października 2026 r. dotyczący zmian w planie finansowym Agencji Mienia Wojskowego na 2026 rok. Komisja Finansów Publicznych, zgodnie z art. 21 ust. 5 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, pozytywnie opiniuje propozycje zmian w planie finansowym Agencji Mienia Wojskowego na 2026 rok przedstawione we wniosku”. Nie słyszę sprzeciwu. Uznaję zatem, że przyjęliśmy opinię w zaproponowanej przeze mnie treści.

Przechodzimy do pkt 4 porządku dziennego. Przypomnę, że 18 września Sejm skierował rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw do Komisji Finansów Publicznych w celu rozpatrzenia. Jednocześnie Sejm wyznaczył Komisji termin na przedstawienie sprawozdania o wyżej wymienionym projekcie

do 6 października. Przypomnę, że projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Pierwsze czytanie, jak mówiłem, odbyło się na posiedzeniu Sejmu 18 września, zatem proponuję przystąpienie do szczegółowego rozpatrzenia projektu. Nie słyszę sprzeciwu, zatem przechodzimy do rozpatrzenia tego projektu. Zaczynamy tradycyjnie od tytułu ustawy. Nie widzę zgłoszeń. Uznaję, że tytuł został rozpatrzony.

Art. 1 zmiana nr 1. Do zmiany nr 1 w art. 1 nie widzę uwag. Do zmiany nr 1, pani poseł? Nie. Nie widzę zgłoszeń. Nie widzę uwag. Biuro Legislacyjne bez uwag, wobec tego uznaję, że rozpatrzyliśmy zmianę nr 1 w art. 1.

Zmiana nr 2? Do zmiany nr 2 jest poprawka. Bardzo proszę. Poprawkę przedstawi pani poseł Dorota Marek, tak? Bardzo proszę. Pani poseł Dorota Marek. Trzy osoby podpisały poprawkę, bo, jak kojarzycie państwo, mówiłem o tym wcześniej, jest to prawo europejskie. Okej. Bardzo proszę.

Poseł Dorota Marek (KO):

Panie przewodniczący, treść poprawki została państwu dostarczona. Poprawka ma na celu dostosowanie brzmienia zapisów, tych zmian, które są tutaj wyartykułowane, do innej ustawy VAT-owskiej.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Panie ministrze, opinia rządu do tej poprawki?

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Jarosław Neneman:

Pozytywna.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Biuro Legislacyjne nie wnosi uwag.

Legislator Wojciech Białonczyk:

Nie wnosimy uwag.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Czy jest głos przeciw poprawce? Nie widzę, zatem uznaję, że przyjęliśmy poprawkę. Zmiana nr 2. Czy do zmiany nr 2 są jeszcze jakieś uwagi? Jeszcze Biuro Legislacyjne, bardzo proszę, do zmiany nr 2.

Legislator Natalia Grabowska:

Szanowny panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, mamy uwagę konkretnie do lit. b, tiret pierwsze i lit. c w ramach pkt 2. Dotyczy ona sformułowania słowa „każdego”, które naszym zdaniem jest zbędne, gdyż ta treść wynika już z poprzednich liter. Słowo „każdego” nie wprowadza żadnej nowej wartości normatywnej.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dla mnie jest to oczywiste.

Pan minister i przedstawiciel ministerstwa wskazany przez pana ministra. Zgadzamy się, tak, rozumiem?

Zastępca dyrektora Departamentu Podatku od Towarów i Usług Ministerstwa Finansów Maja Kowalewska:

Zgadzamy się.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Mikrofon działa lepiej jak się go włączy.

Zastępca dyrektora departamentu MF Maja Kowalewska:

Zgadzamy się.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Okej. Dziękuję. Wobec tego uznaję, że uwzględniamy to, i to się będzie mieściło w upoważnieniu dla Biura Legislacyjnego do dokonania zmian o charakterze legislacyjnym, którego udzielimy przed głosowaniem całości. Wobec tego zmiana nr 2 z poprawką została rozpatrzona.

Zmiana nr 3? Nie widzę zgłoszeń, nie widzę uwag. Rozpatrzona.

Zmiana nr 4? Nie widzę zgłoszeń, nie widzę uwag. Rozpatrzona.

Zmiana nr 5? Nie widzę uwag. Rozpatrzona.

Zmiana nr 6? Nie widzę uwag. Rozpatrzona.

Zmiana nr 7? Nie widzę uwag. Rozpatrzona.

Zmiana nr 8? Bez uwag. Rozpatrzona.

Zmiana nr 9? Także bez uwag. Rozpatrzona.

Zmiana nr 10? Także bez uwag. Rozpatrzona.

Zmiana nr 11? Bez uwag. Rozpatrzona.

Zmiana nr 12? Bez uwag. Rozpatrzona.

Zmiana nr 13? Nie widzę uwag. Rozpatrzona.

Po zmianie nr 13 mamy poprawkę. Propozycja jest, by dodać nowy punkt. Bardzo proszę panią poseł Dorotę Marek o przedstawienie poprawki.

Poseł Dorota Marek (KO):

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, dodanie tej poprawki... Przepis ten ma charakter epizodyczny, dlatego że będzie występował w określonym okresie, od 1 stycznia 2027 r. do 30 czerwca 2028 r., i jako taki powinien zostać umieszczony w ustawie zmienianej, a nie w ustawie zmieniającej. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Strona rządowa. Panie ministrze?

Podsekretarz stanu w MF Jarosław Neneman:

Zgadzamy się.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Czy Biuro Legislacyjne ma jakieś uwagi?

Legislator Wojciech Białonczyk:

Nie.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Wobec tego mamy akceptację po stronie rządowej i po stronie Biura Legislacyjnego. Nie ma sprzeciwu, zatem uznaję, że przyjęliśmy poprawkę.

Przechodzimy do art. 2. Do art. 2 nie widzę zgłoszeń. Został rozpatrzony.

Art. 3? Nie widzę zgłoszeń. Także został rozpatrzony.

Art. 4? Bardzo proszę Biuro Legislacyjne o uwagę.

Legislator Natalia Grabowska:

Bardzo dziękuję. Art. 4 jest przepisem przejściowym, w związku z tym wydaje się, że powinniśmy posługiwać się nomenklaturą z ustawy o podatku od towarów i usług: albo odsyłać do pojęć sformułowanych, zdefiniowanych w tej ustawie albo posługiwać się pełnymi nazwami. Stąd proponowalibyśmy, aby sformułowanie w art. 4 „terytorium Rzeczypospolitej Polskiej” zastąpić sformulowaniem „terytorium kraju”.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję.

Bardzo proszę o odniesienie się do poprawki. Pani dyrektor, bardzo proszę.

Zastępca dyrektora departamentu MF Maja Kowalewska:

Zgadzamy się.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Jest zgoda na dokonanie zmian o charakterze redakcyjnym. Nie widzę sprzeciwu. Uznaję, że rozpatrzyliśmy art. 4, a tę zmianę, w ramach upoważnienia, Biuro Legislacyjne wprowadzi do sprawozdania.

Art. 5. Do art. 5 jest poprawka. Bardzo proszę, pani poseł Dorota Marek.

Poseł Dorota Marek (KO):

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, celem poprawki jest rozszerzenie regulacji przejściowej projektu ustawy również o dostawy towarów i świadczenie usług. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Panie ministrze, opinia rządu?

Podsekretarz stanu w MF Jarosław Neneman:

Zgadza się.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Biuro Legislacyjne nie wnosi uwag. Do pozostałej części tego artykułu także nie widzę uwag, wobec tego uznaję, że rozpatrzyliśmy art. 5 wraz z poprawką.

Art. 6? Nie widzę zgłoszeń, wobec tego uznaję, że go rozpatrzyliśmy.

Art. 7? Bez uwag. Rozpatrzony.

Art. 8? Do art. 8 mamy uwagę. Biuro Legislacyjne.

Legislator Natalia Grabowska:

Tak, tu jeszcze drobna uwaga, chodzi o wyraz „także”, który jest naszym zdaniem zbędnym, więc proponujemy skreślenie tego wyrazu.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Bardzo proszę o opinię strony rządowej. Pani dyrektor.

Zastępca dyrektora departamentu MF Maja Kowalewska:

Zgadza się.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Jest zgoda na dokonanie zmiany. Nie widzę uwag. Rozpatrzyliśmy.

U boku pana Wojciecha Białończyka zadebiutowała dzisiaj nowa pani mecenas w Biurze Legislacyjnym. Witamy na naszym posiedzeniu. Ma pani przy sobie wzór prawie jak z Sèvres. Gratuluję przy okazji panu mecenasowi wyróżnienia za zasługi dla finansów publicznych. Uzyskał pan mecenas...

Legislator Wojciech Białończyk:

Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Doceniamy pana pracę. Myślę, że jestem tu wyrazicielem opinii wszystkich stron na tej sali. Dziękujemy za nią bardzo i gratulujemy.

Posel Krystyna Skowrońska (KO):

My też wszyscy gratulujemy.

Legislator Wojciech Białończyk:

Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Art. 8 rozpatrzyliśmy.

Art. 9? Nie widzę uwag. Został rozpatrzony.

Powinniśmy jeszcze, zgodnie z tym, co powiedziałem wcześniej, upoważnić Biuro Legislacyjne do dokonania zmian o charakterze redakcyjnym, legislacyjnym, językowym, stanowiących konsekwencję poprawek przyjętych do projektu ustawy. Nie słyszę sprzeciwu. Uznaję, że upoważniliśmy Biuro do dokonania tych zmian.

Została nam całość ustawy. Jeśli nie usłyszę sprzeciwu, to uznaję, że przyjęliśmy całość projektu ustawy. Nie słyszę sprzeciwu, zatem stwierdzam, że projekt ustawy został przyjęty przez Komisję Finansów Publicznych.

Musimy wybrać jeszcze posła sprawozdawcę. Proponuję, żeby posłem sprawozdawcą została pani poseł Dorota Marek.

Pani poseł się..., tak?...

Posel Krystyna Skowrońska (KO):

Chętnie się zgadza. Jest uśmiechnięta i się zgadza.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Jest okej. Pani poseł się zgadza. Będzie sprawozdawcą. Czy zrobiłem jakieś faux pas? Były jakieś...

Głos z sali:

Nie.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Nie. Jest okej. Nie widziałem innych zgłoszeń, wobec tego uznaję, że pani poseł zgodziła się. Sprawozdawcą Komisji będzie pani poseł Dorota Marek. Na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia Komisji.

Informuję, że protokół z posiedzenia z załączonym pełnym zapisem przebiegu będzie dostępny w Kancelarii Sejmu w Biurze Komisji. Dziękuję bardzo.