X kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Finansów Publicznych**
(nr 339)
z dnia 22 października 2026 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia Komisji Finansów Publicznych (nr 339)

22 października 2026 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Janusza Cichonia (KO)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek obrad:

– rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (druki nr 3137 i 3224).

– rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (druki nr 3147 i 3225).

– rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (druki nr 3148 i 3226).

– rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (druki nr 3149 i 3227).

– rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (druki nr 3135 i 3249).

– rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (druki nr 3136 i 3250).

W posiedzeniu udział wzięli: **Janusz Neneman** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska, Monika Biała, Radosław Binkiewicz** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Jacek Pędzisz, Wojciech Białończyk, Natalia Grabowska, Łukasz Kasiak** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Otwieram posiedzenie Komisji Finansów Publicznych. Stwierdzam kworum.

Informuję, że porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje: po pierwsze, rozpatrzenie wniosku zgłoszonego w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, druki nr 3137 i 3224. W punkcie drugim: rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku

dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, druki nr 3147 i 3225. W trzecim punkcie: rozpatrzenie wniosku zgłoszonego w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, druki nr 3148 i 3226. W punkcie czwartym: rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, druki nr 3149 i 3227. W punkcie piątym: rozpatrzenie wniosku zgłoszonego w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, druki nr 3135 i 3249. I szósty, ostatni punkt porządku: rozpatrzenie wniosku i poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, druki nr 3136 i 3250.

Witam na naszym posiedzeniu pana ministra Jarosława Nenemana, podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów. Witam także towarzyszące panu ministrowi osoby.

Zaczynamy. Nie słyszałem sprzeciwu do porządku, uznaję, że go przyjęliśmy. Przystępujemy do realizacji. W czasie drugiego czytania do projektu ustawy – nie będę już czytał całego tytułu – z druków nr 3137 i 3234 zgłoszono wniosek o odrzucenie projektu ustawy. Sejm skierował oczywiście projekt ustawy do Komisji w celu przygotowania dodatkowego sprawozdania. Rozpatrywanie wniosku i wszystkich wniosków przeprowadzamy w tradycyjnej formule, czyli najpierw uzasadnienie poprawki, czyli wystąpienie zgłaszającego wniosek, opinia rządu, uwagi Biura Legislacyjnego, głos za, głos przeciw, głosowanie.

Nie widzę uwag do takiej formuły, wobec tego stwierdzam, że przyjęliśmy sposób rozpatrywania. Zaczynamy. Wobec tego bardzo proszę przedstawiciela wnioskodawców. Jest przedstawiciel wnioskodawców? Konfederacja Wolność i Niepodległość. Nie widzę. Poproszę o opinię, bo to jest wniosek o odrzucenie całości ustawy. Bardzo proszę, panie ministrze. Opinia wydaje się oczywista.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Jarosław Neneman:

Tak, panie przewodniczący. Dzień dobry państwu. Chcemy, żeby ta ustawa była uchwalona, więc jesteśmy przeciw.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Nie ma uwag ze strony Biura Legislacyjnego. Głos za, głos przeciw? Nie widzę. Wobec tego przystępujemy do głosowania tego wniosku. Kto jest za przyjęciem wniosku o odrzucenie całości projektu ustawy? Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał od głosu?

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Jeszcze raz poprosimy.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał od głosu? Dziękuję. Proszę o wyniki.

Za – 1 głos, przeciw – 20 głosów, wstrzymujących się – 6 głosów. Wniosek nie został przyjęty.

Powinniśmy ustalić sprawozdawcę. Sprawozdawcą do projektu była pani poseł Zofia Czernow. Pani poseł zgadza się pełnić tę rolę w dalszym ciągu. Nie widzę innych propozycji ani sprzeciwu wobec takiego wskazania. Wobec tego uznaję, że Komisja wybrała panią Zofię Czernow na sprawozdawcę Komisji.

Przechodzimy do punktu drugiego. Punkt drugi, czyli projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne. W trakcie drugiego czytania zgłoszono wniosek o odrzucenie projektu ustawy oraz trzy poprawki. Zaczynamy od wniosku o odrzucenie. Nie ma wnioskodawców. Opinia pana ministra?

Podsekretarz stanu w MF Jarosław Neneman:

Jesteśmy przeciwni temu wnioskowi.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Oczywiście opinia przeciwna. Przystępujemy zatem od razu do głosowania. Kto z państwa jest za przyjęciem wniosku o odrzucenie całości ustawy? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał od głosu? Jeszcze raz. Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Wszyscy już? Nie widzę zgłoszeń co do braku gotowości, wobec tego proszę o wynik.

Głosowały 32 osoby. Za – 2 osoby, przeciw – 30 osób. Wniosek oczywiście nie przeszedł. Przechodzimy do poprawek. Pierwsza poprawka zgłoszona przez klub PiS. Pan poseł Henryk Kowalczyk, bardzo proszę o krótkie uzasadnienie.

Poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Dziękuję bardzo. Poprawki 1–3, czyli tak naprawdę chodzi o to, że chcemy, aby próg podatkowy 32% rozpoczynał się od 180 tysięcy. To jest zresztą zgodne z projektem naszej ustawy, która, nie wiedzieć czemu, nie została procedowana wspólnie z tymi ustawami rządowymi. Po pierwsze, dlatego, że wzrost wynagrodzeń od tego okresu, kiedy były ustalane te progi, wynosi około 60%, a rządowe progi podatkowe są bardzo skromne, zupełnie nie nadążają za wzrostem wynagrodzeń. Stąd pakiet poprawek 1–3 zmierzający do ustalenia progu podatkowego na 180 tysięcy. Ze 120 na 180 tysięcy.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo. Pan przewodniczący Kowalczyk łącznie rozpatrzył i wszystkie w zasadzie uzasadnił. W kontekście krytyki deficytu budżetu państwa gratuluję tego wniosku, ale bardzo proszę, panie ministrze, o ustosunkowanie się do niego.

Podsekretarz stanu w MF Jarosław Neneman:

Stanowisko jest negatywne. Uzasadnienie podał pan przewodniczący.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo. Biuro Legislacyjne nie ma uwag. Głosujemy łącznie te trzy poprawki. Bardzo proszę: Kto jest za przyjęciem poprawek? Kto jest przeciw przyjęciu tych poprawek? Kto się wstrzymał od głosu? Dziękuję. 12 głosów za, 21 głosów przeciw, 0 wstrzymujących się. Poprawki nie przeszły. Do tej ustawy sprawozdawcą Komisji był pan poseł Tomasz Kostuś, tak?

Poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Panie przewodniczący, ja mówiłem o głosowaniu razem, ale poprawek 1–3. One dotyczyły progu podatkowego. Natomiast jest nasza druga poprawka, która dotyczy innej materii. To są poprawki numer 2, 6 i 4. Proszę więc jeszcze o przegłosowanie tych, które dotyczą…

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Bardzo proszę, ale to nie w tej ustawie, zdaje się. Biuro Legislacyjne. Bardzo proszę, panie mecenasie.

Poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

W tej.

Legislator Łukasz Kasiak:

Panie przewodniczący, akurat właśnie te poprawki, które państwo teraz zaopiniowali w głosowaniu, wymagają łącznego głosowania, ponieważ pierwsza poprawka zmierza do nadania nowego brzmienia tytułowi ustawy, czyli ograniczenia nowelizacji wyłącznie do zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych. Z tym jest połączona poprawka druga, dotycząca tych zmian w podatku dochodowym, i trzecia, która polega na wykreśleniu zmian w podatku dochodowym od osób prawnych. Stąd… Zresztą państwo w oryginale poprawek, jak i tutaj myśmy też napisali, że one podlegają łącznemu głosowaniu.

Poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Poprawki 1–3 są łączne, dotyczą progu. Natomiast są poprawki… A, przepraszam.

Legislator Łukasz Kasiak:

Ale to do druku nr 3149. To nie do tej ustawy.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, zdaje się, że to nie do tej ustawy. Zamknęliśmy głosowanie. Nie przyjęliśmy tych poprawek, nie przyjęliśmy wniosku o odrzucenie. Pan poseł

Kostuś, który był sprawozdawcą, zgadza się pełnić dalej tę rolę. Innych zgłoszeń nie widziałem. Uznaję, że zaakceptowaliśmy takie rozwiązanie i pan poseł Kostuś będzie sprawozdawcą Komisji do tego punktu.

Punkt trzeci porządku dziennego to jest ustawa o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych. To są druki nr 3148 i 3228. Pojawił się wniosek o odrzucenie tego projektu ustawy. Nie widzę przedstawicieli wnioskodawców. Panie ministrze, opinia rządu?

Podsekretarz stanu w MF Jarosław Neneman:

Przeciwna.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Przystępujemy do głosowania. Kto z państwa jest za przyjęciem wniosku o odrzucenie tej ustawy? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał od głosu? Dziękuję.

32 głosy przeciw, 1 głos za, 1 głos wstrzymujący się. Wniosek nie przeszedł.

Tu sprawozdawcą Komisji była pani poseł Katarzyna Kierzek-Koperska. Pani poseł zgadza się kontynuować misję. Nie widziałem innych zgłoszeń. Sprzeciwu także. Wobec tego stwierdzam, że Komisja wybrała panią poseł Katarzynę Kierzek-Koperską na sprawozdawcę Komisji do tego projektu ustawy.

Punkt czwarty porządku dziennego. Mamy projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne. Zgłoszono tu sześć poprawek. Zaczynamy ich rozpatrywanie. Bardzo proszę, pan poseł Kowalczyk czy ktoś inny jako przedstawiciel wnioskodawców? Bardzo proszę.

Zgodnie z propozycją i sugestią Biura Legislacyjnego poprawki pierwsza, czwarta i piąta powinny być rozpatrywane łącznie. Proszę o łączne uzasadnienie tych poprawek.

Poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Tak, dziękuję bardzo. Tu są dwa pakiety poprawek: 1, 4, 5 i 2, 3, 6. Jeden pakiet dotyczy uchylenia zapisu likwidującego ulgę na internet. Drugi pakiet dotyczy zapisu również uchylenia rezygnacji z ulgi na ekspansję. To są te dwa pakiety.

Argumentacja, że ulga na internet jest już całkowicie bezprzedmiotowa, jest trochę fałszywa, dlatego że rzeczywiście większość podatników skorzystała z ulgi na internet, ale te kilka procent, które do tej pory nie miało możliwości mieć internetu, zostanie właściwie wykluczonych z korzystania z tej ulgi. Bo ta ulga oczywiście jest czasowa, ale jest. Tych właśnie najbardziej wykluczonych cyfrowo pozbawia się w tym momencie ulgi na internet. To są naprawdę niewielkie kwoty, to są resztki, ale nie wypada, żeby wyrzucać tę resztę osób.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo. Bardzo proszę, panie ministrze, opinia rządu.

Podsekretarz stanu w MF Jarosław Neneman:

Stanowisko krytyczne.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Proszę?

Podsekretarz stanu w MF Jarosław Neneman:

Mamy negatywne stanowisko do tej poprawki.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Tak jest. Uwag ze strony Biura Legislacyjnego nie ma. Nie widzę zgłoszeń. Przystępujemy do głosowania.

Kto z państwa jest za przyjęciem poprawek pierwszej, czwartej i piątej zgłoszonych przez klub PiS? Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał od głosu? Dziękuję.

Za – 12 głosów, przeciw – 23 głosy, wstrzymujących się – 0. Poprawki nie przeszły.

Pozostały nam do rozpatrzenia, jeśli chodzi o tę ustawę, poprawki druga, trzecia i szósta. Tak jak wcześniej, też już praktycznie uzasadnione. Wobec tego ten drugi blok i opinia rządu również negatywna. Możemy przystąpić do głosowania. Poprawki druga, trzecia i szósta.

Kto jest za przyjęciem tych poprawek? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał od głosu? Dziękuję.

Za – 12 głosów, przeciw – 23 głosy, wstrzymujących się – 0. Poprawki nie przeszły. Zostały negatywnie zaopiniowane przez Komisję Finansów Publicznych.

Sprawozdawcą była pani poseł Dorota Marek. Pani poseł zgadza się pełnić tę rolę dalej. Nie słyszę sprzeciwu. Nie widziałem także innych zgłoszeń. Wobec tego uznaję, że Komisja wybrała panią poseł Dorotę Marek na sprawozdawcę Komisji.

Przystępujemy do realizacji piątego punktu. Tutaj mamy drugie czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, w trakcie którego zgłoszono wniosek o odrzucenie projektu ustawy. Wniosek, jak się pewnie państwo domyślacie, złożyła Konfederacja Wolność i Niepodległość. Przedstawiciela na posiedzeniu Komisji nie ma. Opinia rządu?

Podsekretarz stanu w MF Jarosław Neneman:

Negatywna.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Nie widzę zgłoszeń. Możemy przystąpić do głosowania. Kto z państwa jest za przyjęciem wniosku o odrzucenie całości ustawy? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał od głosu? Dziękuję.

Przeciw – 24 głosy, za – 1 głos, wstrzymało się – 11 osób. Komisja negatywnie zaopiniowała ten wniosek. Sprawozdawcą Komisji był pan poseł Marek Sowa. Panie przewodniczący, pan się zgadza? Tak. Nie ma sprzeciwu. Uznaję zatem, że Komisja wybrała pana posła Marka Sowę na sprawozdawcę Komisji do tego punktu.

Kolejny punkt porządku dziennego, ostatni, szósty. Mamy tutaj ustawę o podatku o podatku akcyzowym oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. W trakcie drugiego czytania zgłoszono wniosek o odrzucenie projektu ustawy oraz poprawkę. Wniosek o odrzucenie złożyła Konfederacja Wolność i Niepodległość. Panie ministrze, opinia.

Podsekretarz stanu w MF Jarosław Neneman:

Negatywna.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Nie ma przedstawicieli wnioskodawców. Możemy przystąpić do głosowania. Kto z państwa jest za pozytywnym zaopiniowaniem wniosku o odrzucenie całości ustawy? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał od głosu? Dziękuję.

1 głos za, 36 głosów przeciw, 0 wstrzymujących się. Wniosek został zaopiniowany negatywnie.

I poprawka, którą złożył klub Koalicji Obywatelskiej. Kto uzasadni poprawkę? Pani poseł Magda Łośko, bardzo proszę.

Poseł Magdalena Łośko (KO):

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, poprawka i projektowana zmiana polega na utrzymaniu preferencyjnej stawki podatku akcyzowego na cydr i perry o zawartości alkoholu nieprzekraczającej 5% objętości. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo. Bardzo proszę o opinię rządu do tej poprawki.

Podsekretarz stanu w MF Jarosław Neneman:

Stanowisko rządu jest pozytywne. Doprecyzowałbym może tylko, że ta podwyżka…

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Bardzo proszę o wyciszenie rozmów.

Podsekretarz stanu w MF Jarosław Neneman:

Przyjęcie tej poprawki oznacza, że procentowy wzrost stawki na cydr i perry będzie taki sam jak dla innych alkoholi. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo. Biuro Legislacyjne? Bez uwag. Nie widzę głosów przeciw ani wspierających, wobec tego głosujemy. Kto z państwa jest za pozytywnym zaopiniowaniem tej poprawki?

Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał od głosu? Dziękuję. Głosowanie zakończyliśmy. Proszę o wyniki.

34 głosy za, 1 głos przeciw, 1 głos wstrzymujący się. Poprawka została zaopiniowana pozytywnie.

Pani Dorota Marek była sprawozdawcą Komisji. Proponuję, żeby pełniła tę rolę dalej. Pani poseł się zgadza. Innych propozycji nie widziałem, nie było także sprzeciwu. Uznaję zatem, że wybraliśmy panią Dorotę Marek na sprawozdawcę Komisji.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia. Dziękuję bardzo. Protokół jak zwykle będzie w biurze Komisji, w Kancelarii Sejmu. Dziękuję bardzo.