

X kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ KOMISJI GOSPODARKI

I ROZWOJU

(NR 122)

z dnia 14 kwietnia 2026 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia Komisji Gospodarki i Rozwoju (nr 122)

14 kwietnia 2026 r.

Komisja Gospodarki i Rozwoju, obradująca pod przewodnictwem posłów **Rafała Komarowicza (Centrum)**, przewodniczącego Komisji oraz **Arkadiusza Sikory (Lewica)**, zastępcy przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

– rozpatrzenie informacji ministra finansów i gospodarki o przebiegu wdrażania Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF).

W posiedzeniu udział wzięli: **Marcin Łoboda** sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Adam Małyszko** prezes Stowarzyszenia Forum Recyklingu Samochodów FORS, **Monika Parypińska** przedstawiciel Związku Rzemiosła Polskiego, **Kamil Rybikowski** ekspert w Związku Rzemiosła Polskiego, **Dobromir Szymański** starszy specjalista w Wydziale Prawno-Legislacyjnym Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Katarzyna Gadecka** i **Cezary Gradowski** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Sikora (Lewica):

Dzień dobry państwu, witam państwa na posiedzeniu Komisji Gospodarki i Rozwoju. Otwieram posiedzenie Komisji Gospodarki i Rozwoju. Stwierdzam kworum.

Witam członków Komisji oraz zgromadzonych gości – pana Marcina Łobodę, sekretarza stanu w MF, szefa KAS; panią Annę Mytyk, zastępcę dyrektora Departamentu Podatku od Towarów i Usług w MF; pana Krzysztofa Rogowskiego, dyrektora Departamentu Analiz KAS w MF; pana Romana Łożyńskiego, dyrektora Centrum Informacji Resortu Finansów; pana Jana Oleksiewicza, zastępcę dyrektora Departamentu Gospodarki Cyfrowej w MRiT. Witam wszystkich pozostałych gości.

Porządek dzienny posiedzenia przewiduje rozpatrzenie informacji ministra finansów i gospodarki o przebiegu wdrażania krajowego systemu e-faktur – KSeF – i w związku z tym poproszę pana ministra o przedstawienie informacji na temat bieżącej sytuacji systemu.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Marcin Łoboda:

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Szanowny panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, jak wiemy, 1 lutego wszedł w życie obligatoryjny KSeF, który jest kluczową reformą digitalizacji w obszarze podatków, która zwiększa bezpieczeństwo obrotu gospodarczego oraz niesie liczne korzyści dla przedsiębiorców, jest automatyzacją procesów księgowych czy przyspieszeniem obiegu dokumentów.

Istotne jest, że pierwotny termin wejścia KSeF, to jest 1 lipca 2024 r., musiał zostać przesunięty o prawie 2 lata ze względu na źle zaprojektowaną architekturę, przede wszystkim źle zaprojektowaną architekturę IT, która wpływała na wydajność na poziomie kilku procent awaryjności, bezpieczeństwo, możliwość utrzymania, dalszy rozwój systemu oraz możliwość jego odtwarzania. Wszystkie krytyczne błędy zostały potwierdzone przez niezależne zewnętrzne audyty informatyczne i na podstawie wyników tego audytu musieliśmy praktycznie podjąć działania dotyczące budowy architektury systemowej właściwie od samego początku.

Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, rozwiązania przyjęte w KSeF są efektem szeroko zakrojonych konsultacji przeprowadzonych w latach 2024–2025 z udziałem przedstawicieli rynku, gdzie w tych konsultacjach wzięło udział 10 tys. podmiotów. Ponadto we wrześniu 2025 r. udostępniliśmy środowisko testowe API KSeF 2.0, a w październiku 2025 r. środowisko przedprodukcyjne, co pozwoliło nam wspólnie z docelowymi użytkownikami przetestować jeszcze przed obligatoryjnym wdrożeniem większość rozwiązań informatycznych.

KSeF 2.0 został zaprojektowany zgodnie z najlepszymi praktykami oraz uznanymi wzorcami architektonicznymi, aby zapewnić wysoką wydajność systemu przy jednoczesnym zachowaniu najwyższych standardów bezpieczeństwa. Przeprowadzono szeroki zakres testów

obciążeniowych, które odzwierciedlały rzeczywiste warunki funkcjonowania systemu przy docelowej liczbie użytkowników.

Od 1 kwietnia 2026 r. wszedł kolejny etap KSeF, który polegał na tym, że dołączyli do niego wszyscy pozostali przedsiębiorcy, oprócz tych, którzy mają obroty na poziomie 10 tys. brutto – ci mają obowiązek od 1 stycznia 2027 r. Co istotne, zakładamy, że do końca 2026 r. przedsiębiorcy nie będą karani za błędy związane z korzystaniem z KSeF i na dzień dzisiejszy mogą zadeklarować, że jesteśmy w trakcie analiz do tego, żeby ewentualnie ten okres przedłużyć na następne miesiące, być może cały 2027 r. Natomiast te analizy będą znane właściwie dopiero wtedy, kiedy ten KSeF się porządnie zaklimatyzuje wśród przedsiębiorców.

Żeby podać państwu, na jakim etapie jesteśmy, to jest prawie 14 dni funkcjonowania już z tym zwiększonym wolumenem naszych przedsiębiorców. Dzisiaj, na godzinę 12.00 w nocy, przyjęliśmy do systemu 135 332 149 faktur, w tym 1,22 mln faktur z załącznikami. Liczba przedsiębiorców wystawiających faktury to jest prawie 1,1 mln. Zakładamy, że 1,4 mln to jest taka docelowa liczba przedsiębiorców, którzy będą korzystać z KSeF, z tym oczywiście, że od 1 lutego weszło niespełna 5,1 tys. podmiotów.

Żeby podać też skalę – my jesteśmy przygotowani przyjmować mniej więcej 120 mln faktur dziennie, 2,5 mld faktur, jeżeli chodzi o rok. Na dzień dzisiejszy największe obciążenie było tuż po świętach, 7–8 kwietnia, gdzie przyjęliśmy 5,6 mln, 5,8 mln faktur w ciągu jednego dnia i można powiedzieć, że system jest na tyle przygotowany i wydolny, że nawet jak będą piki, czyli ta góra wystawianych faktur, a spodziewamy się ich właśnie jutro, to jest 15, kiedy jest obowiązek wystawienia faktur za poprzedni miesiąc, oraz końcówka miesiąca, kiedy są wystawiane te jednorazowe faktury, czyli tych najmniejszych naszych mikro- i małych przedsiębiorców, to system będzie miał bardzo duże rezerwy, jeżeli chodzi o przyjęcie faktur.

Jeżeli chodzi o liczbę podanych certyfikatów, z których korzystają nasi przedsiębiorcy, to jest 3 mln certyfikatów i tokenów – to jest 2,2% – i to są te liczby, które obrazują, bo 96% logowań następuje właśnie przez ten sposób, czyli certyfikaty i tokeny. Liczba logowań do systemu to jest 225 mln logowań od czasu uruchomienia KSeF.

I co jest jeszcze takie istotne, jeżeli chodzi o reakcję, czyli wtedy, kiedy wystawiona jest faktura, musimy dostać urzędowe potwierdzenie odbioru tej faktury, to mniej więcej, jeżeli chodzi o jedną fakturę, jest to 0,3 sekundy, czyli odpowiedź, która jest – to jest średnia podana. Natomiast jeżeli chodzi o paczkę, która może mieć nawet 10 tys. faktur, przez integratorów tych największych, to jest niecałe półtorej sekundy odpowiedzi na potwierdzenie, które daje nam pewność, że ta faktura trafiła do KSeF.

Co istotne, rzeczywiście na początku funkcjonowania, czyli dokładnie 2 lutego, nie było żadnego problemu, jeżeli chodzi o KSeF – on jest jakby sprawny, wydajny i bezpieczny, i przede wszystkim funkcjonuje od samego początku. Nie było ani minuty przerwy, jeżeli chodzi o funkcjonowanie. Natomiast na początku, 2 lutego i 3 lutego, były problemy związane z logowaniem się przez profil zaufany i to zostało wyeliminowane już 3 lutego. Natomiast 14 lutego zintegrowaliśmy KSeF z węzłem krajowym, który daje nam możliwość również logowania się przez mObywatela czy przez e-dowód, i te problemy już nie występują, co zresztą zostało potwierdzone przez MC i przede wszystkim COI.

Co istotne, my od 1 kwietnia – i to było z premedytacją robione – nie chcieliśmy żadnych nowych rzeczy robić pod kątem udoskonalenia systemu dla naszych obywateli w trakcie, kiedy jest wdrażany, czyli wtedy, kiedy właściwie skupiamy się na tym, żeby nie było przerw w funkcjonowaniu KSeF. Ale od 1 kwietnia i systematycznie nadal wgrywamy kolejne poprawki, które pozwolą nam łatwiej i przede wszystkim intuicyjniej obsługiwać przez naszych przedsiębiorców KSeF, między innymi, jeżeli chodzi o uproszczenie informacji, uproszczenie logowania, ale również te wszystkie rzeczy, które są związane z bezpieczeństwem wewnątrz naszego systemu. I one są wgrywane, i z całą pewnością będziemy to udoskalać. Naszym priorytetem jest to, żeby aplikacja podatnika, czyli te darmowe oraz e-mikrofirma, była na tyle intuicyjna, żeby w trzech krokach dojść do każdej funkcjonalności KSeF. Natomiast nie mogliśmy nakładać zmian tych, które są na zewnątrz, które są w aplikacji, z tymi, co są w API, tak żeby nie zakłócić funkcjonowania, bo to dla nas był priorytet w pierwszych dniach lutego. Zresztą jak widzimy, też prasa, radio, telewizja, wszystkie social media nie odnotowały również żadnej przerwy w działaniu KSeF. Oczywiście oprócz tego pierwszego momentu z profilem zaufanym nie mamy takich złych sygnałów.

Natomiast niestety muszę, i to z przykrością, powiedzieć – w sieci już jest coraz mniej tego, ale istnieje bardzo duża dezinformacja. My 21.04., czyli za tydzień, chcemy razem z MC też pokazać, na czym polegała ta duża dezinformacja i na czym polegał właściwie nieuprawniony atak i na naszych urzędników, ale też na działanie systemu KSeF – wygenerowanie problemów albo zapytanie, czyli teza postawiona ze znakiem zapytania, niepotwierdzona w ogóle w rzeczywistości, ale ani też w ogóle w MF. W związku z tym ta dezinformacja była duża. Domyślamy się, że przede wszystkim z krajów za wschodnią granicą.

Oczywiście – tę informację też mogę powiedzieć – mamy ataki DDoS i pewne inne na KSeF, natomiast nasze bezpieczeństwo i to, co założyliśmy w architekturze systemu, nie przedostają się nawet przez pierwszą strefę, tak że wszystkie dane, wszystkie elementy, które są związane z KSeF, są bezpieczne, są widoczne tylko i wyłącznie przez podatnika, który wystawia fakturę, i naszych urzędników, które mają ograniczoną ilość osób w dostępie do tych danych.

Oczywiście bardzo duży nacisk stawiamy na bezpieczeństwo danych przy czynnościach sprawdzających czy przy kontroli skarbowej, ale również przy analizie, jeżeli chodzi o osoby, które będą miały dostęp do wszystkich danych analitycznych. Będzie to wybrane kilkadziesiąt osób, które muszą mieć dostęp do informacji niejawnych na poziomie przynajmniej tajnym.

Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Sikora (Lewica):

Dziękuję bardzo, panie ministrze. Szanowni państwo, otwieram dyskusję i na początku chciałbym oddać głos panu Waldemarowi Sługockiemu. W pierwszej części dyskusji poproszę o zabranie głosu parlamentarzystów, a później przejdziemy do pozostałych osób, naszych gości. Dziękuję.

Poseł Waldemar Sługocki (KO):

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Wysoka Komisjo, panie ministrze, ja jestem pełen niepokoju. To pańskie przedłożenie, wystąpienie nieco uspokaja, ale jak państwo doskonale pewnie wiecie, bo monitorowaliście także doniesienia mediów, te tytuły były bardzo niepokojące, wręcz druzgocące z punktu widzenia i rządu, i rządzących, większości parlamentarnej, ale przede wszystkim samych przedsiębiorców. Ja odbyłem dziesiątki spotkań z przedsiębiorcami, którzy wprost formułują wiele zagrożeń i wątpliwości co do jakości funkcjonowania systemu KSeF, ale także co do sposobu jego wprowadzania. Główne krytyczne wątki padają z ust tych najsłabszych, najmniejszych podmiotów gospodarczych, czyli samozatrudnionych czy też mikroprzedsiębiorców i oni najodważniej i najgłośniej artykułują swoje uwagi i zastrzeżenia, ale także dynamikę, tempo i czas, konieczność korzystania z systemu KSeF, wskazując oczywiście na pewien ograniczony potencjał, który uniemożliwia im wpisanie się i korzystanie z systemu KSeF.

Ja też oczywiście chcę powiedzieć, żeby nikt z państwa nie miał wątpliwości, nie zamierzam zwracać patykiem przysłowiowej Wisły i zdaję sobie sprawę oczywiście z pewnych konieczności i wymogów, potrzeby digitalizacji i elektronizacji także w tej warstwie podatkowej. Ale takim podstawowym wątkiem, który przejawiał się na tych spotkaniach, w których uczestniczyłem, jest kwestia w pierwszym okresie, bo pan minister mówił o pewnych sankcjach, o przedłużeniu tego terminu. I to jest – myślę – jeśli mógłbym prosić, żebyście państwo to poważnie rozważyli, żeby faktycznie ten okres przedłużyć o ten kolejny rok, to będzie duże udogodnienie. Natomiast sami przedsiębiorcy podnoszą taką kwestię, żeby ten proces był w pewnym okresie – nie wiem – jednego na przykład roku, na przykład do końca tego roku – nie wiem, czy to jest możliwe od strony państwa i od strony prawnej – żeby ten proces był fakultatywny, żeby ci najsłabsi, najmniejsi mogli fakultatywnie skorzystać z tego systemu i po to, aby stworzyć też pewną taką bazę dobrych praktyk, o czym też pan mówi, o tych informacjach, fake newsach, o roli także służb za wschodnią granicą. Ja tego nie kontestuję, ale osadzam swoją wypowiedź tylko i wyłącznie w kontekście bezpośrednich – to podkreślam – spotkań z przedsiębiorcami. I ta krytyka samych przedsiębiorców jest druzgocąca. Muszę przyznać, że obrona systemu w rozmowach z przedsiębiorcami była bardzo trudna, wręcz niemożliwa. I dlatego chciałbym wprost zapytać pana ministra i współpracowników pana ministra – czy można powrócić do tego, żeby dać jakiś horyzont czasu, jednostkę czasu dla tych najsłabszych podmiotów gospodarczych, żeby mogli fakultatywnie skorzystać z tego systemu, żeby mogli się przygotować? A potem dopiero, informując już dzisiaj, kiedy ten punkt docelowy obligatoryjny będzie konieczny z ich punktu widzenia. To byłoby też – myślę – poważną ofertą i ulgą dla tych najsłabszych, żeby mogli się do tego procesu przygotować. Dziękuję uprzejmie.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Sikora (Lewica):

Dziękuję, panie przewodniczący. Pan poseł Andrzej Gawron chciał zabrać głos.

Poseł Andrzej Gawron (PiS):

Dziękuję, panie przewodniczący. Panie ministrze, panie i panowie posłowie, panie ministrze, pan powiedział, że 1,1 mln przedsiębiorców przystąpiło do systemu i przewidujecie, że to będzie 1,4 mln, czyli 300 tys. przedsiębiorców jeszcze nie weszło do systemu. No, jakaś tego jest przyczyna. Ja nie śledzę tak bardzo mediów społecznościowych, ale rozmawiam z przedsiębiorcami i oni rzeczywiście zgłaszają, że system jest nieintuicyjny, niestabilny, szczególnie w godzinach przedpołudniowych czasami jest brak dostępności do systemu, też występuje – tak przynajmniej twierdzą ci przedsiębiorcy – opóźnienie w nadawaniu numerów KSeF. Więc taki obrazek, taką laurkę, którą pan przedstawił, nie do końca przekłada się na realne działanie systemu KSeF.

Ja mam dwa pytania, bo było już zapowiadane, że będzie dołożona funkcja zgłaszania faktur scamowych. Czy to już zostało zrobione, a jeżeli nie, to do kiedy zostanie to zrobione? Bo to są faktury, które mogą bardzo utrudnić przedsiębiorcom działanie.

A druga sprawa to konkretne pytanie dotyczące analizy ryzyka przy tak dużym projekcie, jaki jest realizowany praktycznie na żywym ciele gospodarczym, tutaj, w naszym kraju – przedsiębiorców. Czy MF przeprowadziło analizę ryzyka, bo przy takim projekcie taka analiza ryzyka powinna wystąpić, że tak szybkie i wadliwe wdrożenie KSeF doprowadzi do spadku wpływów z VAT, wzrostu szarej strefy i likwidacji części mikroprzedsiębiorstw, tych najmniejszych przedsiębiorstw? Jeśli tak, to jakie są wyniki takiej analizy ryzyka, a jeżeli nie, to proszę powiedzieć, że takiej analizy państwo nie robili. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Sikora (Lewica):

Dziękuję bardzo. Teraz poproszę pana Jerzego Meysztowicza, a potem oddamy głos panu ministrowi. Na kolejne pytania będziemy odpowiadać później. Dziękuję.

Poseł Jerzy Meysztowicz (KO):

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Panie ministrze, szanowna Komisjo, mam dwa pytania. Jedno pytanie jest takie, że rzeczywiście ten model do informowania przedsiębiorców o wprowadzeniu systemu KSeF był dosyć powszechny i widziałem, że w urzędach skarbowych były punkty informacyjne dotyczące rzeczywiście informacji dla przedsiębiorców. Ile osób skorzystało – jeżeli jest taka wiedza – z takiej pomocy w urzędach skarbowych, żeby wytłumaczyć, na czym to polega, jakie są zagrożenia i czego należy pilnować, żeby ten przedsiębiorca nie był narażony na kłopoty?

I druga sprawa dotyczy błędów. W normalnym obiegu przedsiębiorca, który doprowadził do tego, że była jakaś pomyłka w fakturze, mógł zrobić korektę. W tym systemie zgłaszano mi, że muszą tak naprawdę skasować tę niepoprawną fakturę i wystawić od początku nową, czyli nie korekta, tylko tak naprawdę nowa faktura. Czy rzeczywiście tak jest? Dlatego że w sytuacji, w której ten czas od skasowania do wystawienia nowej czasami może trwać kilka dni czy nawet kilkanaście, to czy to nie zmienia całego obiegu dokumentów, dlatego że ta data, która będzie na tej nowej fakturze, nie jest tą datą, która była na pierwotnej fakturze? Czy to coś rzeczywiście zmienia w systemie? Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Sikora (Lewica):

Dziękuję, panie pośle. Panie ministrze, poproszę o odpowiedź i jeśli będą kolejne pytania ze strony pań i panów posłów, to przejdziemy do drugiej rundy.

Sekretarz stanu w MF Marcin Łoboda:

Bardzo dziękuję za te pytania, one są dosyć ważne i my to analizujemy, także i panom posłom, i panu przewodniczącemu dziękuję za te pytania.

Jeżeli chodzi o kary za korzystanie z KSeF, to rzeczywiście nie ma nic... Znaczy – my zapisaliśmy to wprost w przepisach prawa, żeby nie było wątpliwości dla urzędników, bo to głównie o to nam chodziło, żeby do końca 2026 r. przejść przez to suchą nogą razem z urzędnikami. My nie karzemy ze względu na to, co oczywiście nie zastępuje prawidłowego zgłoszenia zobowiązania podatkowego i zapłacenia podatków, tak jak do tej pory. KSeF jest tylko i wyłącznie zmianą formy wystawiania, odbierania, przesyłania i przechowywania faktur i to jest związane z tym, że nie wysyłamy mailem, jak do tej pory, tylko wysyłamy to przez system zorganizowany przez państwo.

Jeżeli chodzi o proces fakultatywny, on funkcjonuje. KSeF fakultatywny funkcjonuje od dłuższego czasu. To jest przejście już, i to z dwuletnim opóźnieniem ze względu właśnie na architekturę, o której mówiłem, i niewydolność systemu. Zostało to przyjęte, że dwa lata jest na dostosowanie, a co za tym idzie, ten proces fakultatywny był ustalony również w trakcie konsultacji, gdzie uczestniczyło – tak jak mówiłem – ponad 10 tys. osób. I te daty nie są przypadkowe, dlatego że nam przedsiębiorcy mówią w ten sposób – dla nas większym obciążeniem jest – i dla małych, średnich, i dla dużych, i to też organizacje przedsiębiorców mówiły – jeżeli my musimy funkcjonować w trakcie roku podatkowego na dwóch systemach. Podatek dochodowy, się na tym też opiera i każdy inny podatek, który jest z tym związany. A w związku z tym styczeń – nie, dlatego że jest zamknięcie roku podatkowego. 1 lutego to najważniejszy jest dla dużych firm, bo to jest pomiędzy tym końcem roku, czyli datą księgową 31 grudnia a 31 marca, kiedy oni muszą zrobić rozliczenie podatkowe. Natomiast dla małych przedsiębiorców najważniejsze było zakończyć kwartał i przejść wtedy na KSeF, dlatego że my już mamy przygotowane i rozliczenia PIT, i wszystkie rzeczy związane z rozliczeniem rocznym i to jest najlepszy system. Natomiast co przedsiębiorcy też mówili – jak najszybciej w danym roku, bo jeżeli byśmy weszli od 1 lipca danego roku, tak jak było to zaplanowane w 2024 r., my mamy właściwie pół roku w jednym systemie, pół roku w drugim systemie i to było w wyniku tych konsultacji.

Natomiast czy jest możliwość odwrócenia się? Nie, nie ma możliwości, dlatego że KSeF musi być pełny i związany, wszystkie rzeczy muszą być – transakcje – rejestrowane już w KSeF. Ja ośmielam się to powiedzieć i powtarzam to za każdym razem – za rok czasu nikt nie będzie sobie wyobrażał funkcjonowania bez KSeF. I te sygnały już mamy również od przedsiębiorców. Biura rachunkowe, z którymi się spotykamy – my regularnie się spotykamy również z przedsiębiorcami, żeby właśnie eliminować też wątpliwości, ale też żebyśmy my mogli się nauczyć, co im jest potrzebne, co by chcieli zmienić, żeby te rzeczy były intuicyjne, przede wszystkim aplikacje zewnętrzne, te darmowe – mówią tak – do tej pory mieliśmy obciążenie 19–20, bo wtedy przesyłają nasi podatnicy faktury. No nie oszukujmy się, czekają do ostatniego dnia. Na dzień dzisiejszy księgujemy to na bieżąco. Na dzień dzisiejszy, jeżeli są błędy jakakolwiek – inna stawka, inne rzeczy – jesteśmy w stanie jeszcze zareagować, zanim się okres rozliczeniowy zakończy, a co za tym idzie, my działamy już teraz nie ex post, tylko ex ante właściwie. I co jest też istotne, biura rachunkowe i tak samo przedsiębiorcy mówią od samego początku – KSeF spowodował, że musisz zmienić filozofię obrotu dokumentów księgowych w firmie i to jest najważniejsza rzecz. I po to jest ten czas bez karania, z myślą o tym, że w 2027 r. być może to przedłużymy, ale to jest na razie jeszcze w fazie analiz, aby właśnie przedsiębiorcy się dostosowali do nowych realiów i widzą już nasi przedsiębiorcy, z którymi rozmawiamy, korzyści też z KSeF – właśnie tego działania ex ante, a nie ex post. Wiadomo, że łatwiej jest coś naprawiać wtedy, kiedy się jest jeszcze przed rozliczeniem, aniżeli po. To jest tak samo, jak mówimy – lepiej złożyć wniosek o interpretację niż później mieć skutki w postaci odsetek czy kar sankcyjnych, jeżeli chodzi o VAT. I to widzą, i to powtarzają też nasi przedsiębiorcy.

Jeżeli chodzi o pytania pana posła Gawrona, to miesiąc się jeszcze nie skończył, w związku z tym liczymy na to, że w połowie miesiąca. Natomiast gros tych najmniejszych przedsiębiorców, czyli na przykład, usługodawcy, ci, co są na kontraktach, lekarze, oni głównie wystawiają faktury na koniec miesiąca i wtedy się spodziewamy – to też mówiłem, 30–31 danego miesiąca, czy teraz, jak będzie kwiecień, 30 kwietnia, będzie decydującym o tym, że te jednoosobowe działalności gospodarcze głównie będą wystawiać faktury i to jest prawdopodobnie ta brakująca liczba podmiotów.

Jest oczywiście parę podmiotów i to też już mamy zgłaszane, że nie mają jeszcze dostosowanych swoich systemów informatycznych do tego, żeby wystawiać w KSeF, a co za tym idzie, my mówimy – OK, to obowiązek już istnieje, nie karzemy ciebie, natomiast masz prawo się dostosować jak najszybciej, jeżeli to jest możliwe. I to jest jakby też podejście każdego urzędnika, jeżeli chodzi o rozliczenia podatkowe.

Jeżeli chodzi o brak dostępności i brak UPO, podawałem te liczby – 0,35 sekundy, jeżeli chodzi o odpowiedź, to jest średnia odpowiedź naszego systemu, jeżeli chodzi o urzędowe potwierdzenie odbioru faktury, natomiast jeżeli chodzi o paczki, to jest 1,3 sekundy, to to jest czas, który jest właściwie niewidzialny dla oka. To jest średni czas. Oczywiście od czasu do czasu mogą się zdarzać, natomiast one nie przekraczają kilku sekund. System działa od samego początku, nie miał ani minuty przerwy, jeżeli chodzi o funkcjonowanie samego KSeF.

Na sam koniec jeszcze, odnośnie do faktur scamowych i analizy ryzyka, to jeszcze pan dyrektor odpowie, natomiast jeżeli chodzi o korekty, to pani dyrektor Anna Mytyk jeszcze powie.

Jeszcze było jedno pytanie tutaj od pana posła odnośnie do dezinformacji i ile mamy osób przeszkolonych w tym zakresie. Bardzo ważna, istotna rzecz. My zaczęliśmy spotkania z przedsiębiorcami latem zeszłego roku i przez cały lipiec i sierpień domyślaliśmy się, że niektórzy przedsiębiorcy, którzy mają sezonowość produkcji albo też jest troszeczkę więcej czasu, będą chcieli skorzystać z tych informacji. I w ciągu samego lipca i sierpnia około 100 tys. przedsiębiorców się do nas zgłosiło i głównie to dotyczyło tych małych miejscowości, czyli powiatów. W dużych miastach oczywiście, jak zwykle, tak jak każdy Polak podchodzi, czyli na sam koniec się zainteresuje, natomiast w tych powiatach były też powiaty, które miały 4–5 spotkań, pełna sala, po 100 osób było. To było bardzo dużo, to się rozniosło też medialnie na danym terenie. Nie zażegnaliśmy też spotkań między innymi z kołami gospodyń wiejskich, ze strażami pożarnymi, również z księżmi, z kurii, bo oni też są podatnikami, przecież osoba prawna to jest, jeżeli chodzi o każdą parafię, ale również też i z przedsiębiorcami, i pewnymi gremiami, które zrzeszają tych przedsiębiorców, z rzemiosłem, z wszystkimi, którzy by chcieli się do nas zgłosić.

Co jest też istotne, po wakacjach zaczęliśmy tak zwane środy z KSeF. To polegało na tym, że co środę mieliśmy spotkania z przedsiębiorcami i kto chciał, mógł uczestniczyć albo online, albo stacjonarnie. Wtedy przeszkoliliśmy ponad pół miliona osób – tyle osób się do nas zgłosiło, ci oczywiście, którzy chcieli. Nie chcieliśmy też, jak skończyliśmy środy z KSeF, żeby to się skończyło całkowicie, my dalej kontynuowaliśmy, czyli robiliśmy nadal spotkania, ale przeszliśmy już przed wejściem systemu KSeF właściwie na spotkania codzienne. Czyli oprócz tych informacji, które były udzielane w urzędach skarbowych, izbach administracji skarbowej, każdy, kto przyszedł, mógł się... Robiliśmy bardzo często też popołudniowe spotkania z samorządami. Tam, gdzie samorząd był bardzo mocno zorganizowany, właściwie 100% ludzi było przeszkolonych, ci, co oczywiście chcieli. Natomiast przeszliśmy również teraz, też po wdrożeniu już KSeF, czyli po 1 lutego, do tego, żeby przygotować to teraz w inny sposób, czyli przygotować specjalne – i to podzieliśmy na 18 branż – i specyficznie dla danego przedsiębiorcy, czyli podzieliśmy to na branże, bo to są zupełnie inne problemy. Lekarze mają inne problemy, usługodawcy mają inne, rzemiosło ma inne problemy i to po 1 lutego wprowadzone i korzystali z tego przedsiębiorcy. Zakładamy również, że od 1 kwietnia, 1 maja być może przejdziemy znowu na ten system, żeby wtedy, kiedy jest największa potrzeba informacji, czyli koniec miesiąca, połowa miesiąca, jeżeli chodzi o wystawianie za dany poprzedni miesiąc, będziemy się starać, żeby zrobić też takie spotkania z przedsiębiorcami, jeżeli będzie taka potrzeba.

Co istotne, jeszcze funkcjonuje KIS, gdzie 1 i 2 lutego to było około 5 do 7 tys. zapytań dziennie, a maili było 25 tys. Teraz, w trakcie lutego i marca, ilość osób dzwoniących spadła mniej więcej do 3 tys., teraz wzrosła do jakichś 3,5, do 4 tys. osób, które dzwonią. Odbieralność tych infolinii jest na poziomie 93%, czyli wyższa aniżeli nawet w PIT jest, czyli czas reakcji naszego urzędnika to jest 3 do 5 sekund na odbiór, jeżeli chodzi o telefon do KIS.

I teraz jeszcze to, co postanowiliśmy od poniedziałku. Dlatego że na dzień dzisiejszy, jak monitorujemy media, pojawiły się już nie pytania związane z funkcjonowaniem KSeF, ale bardziej pytania merytoryczne, podejście, co zrobić, jeżeli mam daną rzecz. I od poniedziałku jest tak zwany news KSeF, który jest udostępniony na stronie MF, gdzie udzielamy z poprzedniego dnia najważniejszych informacji, które się pojawiły w prasie, które będziemy mogli publikować.

Panie dyrektorze, proszę odnośnie do faktur scamowych i analizy ryzyka.

Dyrektor Departamentu Analiz Krajowej Administracji Skarbowej Krzysztof Rogowski:

Bardzo dziękuję. Panie ministrze, szanowni państwo, panowie posłowie, panie posłanki, jeśli chodzi o faktury scamowe, to tak jak już tutaj sygnalizowaliśmy, tak jak pan minister sygnalizował, te zmiany są wprowadzane sukcesywnie. Nie można ich wprowadzić w jednym momencie, ponieważ one muszą się tak jakby w pewien sposób zazębiać, żeby system działał bezproblemowo. Stąd tutaj w pierwszym kroku były wprowadzone pewne usprawnienia, jeśli chodzi o opisy danych pól. Faktury scamowe będą teraz wprowadzone w przyszłym tygodniu z pozycji konkretnej faktury. Proszę też zwrócić uwagę, że te faktury cały czas mogą być zgłaszane w formie tak jakby formularza kontaktowego, gdzie też jest taka opcja, ale – tak jak powiedziałem – w najbliższej aktualizacji w tym miesiącu będzie ona też wprowadzona, ta funkcjonalność. Tak że, tak jak zapowiadaliśmy, w kwietniu będzie taka paczka z tymi dodatkowymi funkcjonalnościami wgrana. No i sukcesywnie te aplikacje będą usprawniane o te oczekiwane – można by powiedzieć – elementy, które są też zgłaszane przez przedsiębiorców.

Natomiast, odpowiadając tutaj na pytanie dotyczące analizy ryzyka, jeśli o to chodzi, to cała analiza ryzyka też – szanowni państwo – została przedstawiona w ocenie skutków regulacji – jak się przekłada wdrożenie KSeF na budżet państwa, jak również na wydatki, które są ponoszone przez przedsiębiorców na dostosowanie się do tych nowych regulacji. No i te wydatki, tak jak wskazaliśmy, mogą być naprawdę bardzo niskie, jeżeli ktoś skorzysta z darmowych narzędzi, które udostępniamy, bądź też mogą być znacząco wyższe, w zależności od tego, jakim jesteśmy przedsiębiorstwem, jak bardzo skomplikowany jest nasz proces fakturowania. Więc tutaj w ocenie skutków regulacji w każdej ustawie, która była procedowana, było właśnie wskazane, jak wdrożenie systemu ma się do dochodów czy też wydatków budżetu państwa oraz skutków dla interesariuszy tego systemu. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Sikora (Lewica):

Pani dyrektor.

Zastępca dyrektora Departamentu Podatku od Towarów i Usług Ministerstwa Finansów Anna Mytyk:

Dziękuję. Jeśli chodzi o tę problematykę faktur korygujących, to pragnę wyjaśnić, że to zagadnienie nie do końca tak wygląda w praktyce. Dlatego że nawet w bezpłatnych aplikacjach MF przewidzieliśmy taką funkcjonalność do weryfikacji numeru NIP naszego kontrahenta, co wpływa na to, aby eliminować ryzyko podania nieprawidłowego numeru NIP na fakturze. A tylko wtedy byłaby ta sytuacja, o której pan poseł wspominał, czyli faktura trafiłaby do innego odbiorcy niż docelowo. W efekcie należałoby tę fakturę wycofać i pojawia się ryzyko, że być może kolejna byłaby z późniejszym terminem dostarczona do nabywcy. To ryzyko jest zminimalizowane. Jeszcze raz pragnę podkreślić – nawet przy obsłudze bezpłatnych narzędzi zostały przewidziane rozwiązania, które to eliminują.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Sikora (Lewica):

Dziękuję, pani dyrektor. Czy są jeszcze jakieś pytania ze strony parlamentarzystów? Pan Robert Dowhan, bardzo proszę.

Poseł Robert Dowhan (KO):

Dzień dobry, ja mam takie pytanie. Właśnie otworzyłem KSeF. Jeżeli osoba fizyczna prowadzi działalność, jest posłem lub senatorem, ma ten sam NIP, prawda? Jak ma rozliczać biuro posła? Jak ma rozliczać biuro posła, skoro faktury wchodzi w KSeF do firmy?

Przewodniczący poseł Arkadiusz Sikora (Lewica):

Pani dyrektor, proszę bardzo.

Zastępca dyrektora departamentu MF Anna Mytyk:

Jeśli chodzi o biura poselskie, to praktyka, wykładnia i przepisy są takie, że traktuje się to jako fakturę tak zwaną konsumencką, czyli nie podaje się NIP na takiej fakturze. Nie jest zalecane posługiwanie się... Braliśmy udział również w takich szkoleniach, spotkaniach informacyjnych z przedstawicielami państwa biur.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Sikora (Lewica):

Dziękuję bardzo. Czy są jeszcze pytania ze strony parlamentarzystów? Pan poseł Fritz, bardzo proszę.

Poseł Roman Fritz (Konfederacja_KP):

Dziękuję. Panie przewodniczący, państwo ministrowie, tych zastrzeżeń jest oczywiście wiele i trudno nie zauważać tego stada słoni w menażerii, ale ja bym to pogrupował po prostu na kilka tematów, zwłaszcza że pierwszy temat to jest temat użytkownika, z którym... Ja sam jestem przedsiębiorcą i tam utrzymuję oczywiście wiele kontaktów z innymi przedsiębiorcami, którzy zastrzegają się, że po prostu ten system jest bardzo trudno strawny dla użytkownika, zwłaszcza w pierwszym podejściu, i trzeba się konsultować i z informatykami, i z doradcami, i w ogóle nie jest to proste.

Natomiast cała skala tematów dotyczy po prostu bardziej ogólnych zasad funkcjonowania tego systemu, zwłaszcza ja bym tutaj pogrupował to na trzy tematy, czyli totalną kontrolę, o czym państwo rzadko wspominacie. KSeF wprowadza powszechny i obligatoryjny mechanizm prewencyjnego gromadzenia pełnych danych fakturowych wszystkich podatników VAT, niezależnie od przesłanek ryzyka. Zakres tych danych wykracza poza minimum konieczne do weryfikacji

prawidłowości rozliczeń podatkowych i obejmuje informacje pozwalające na analizę modelu biznesowego danego przedsiębiorstwa.

Drugie zastrzeżenie to jest właśnie analiza biznesowa. KSeF obejmuje informacje, które w realiach obrotu gospodarczego stanowią w istocie tajemnice przedsiębiorstwa, w tym w szczególności strukturę cen i rabatów, warunki współpracy z kontrahentami, modele rozliczeń, sezonowość działalności oraz sieć relacji handlowych. Dane te mają bezpośrednią wartość ekonomiczną i ich ochrona stanowi element konstytucyjnej ochrony wolności działalności gospodarczej i praw majątkowych.

I wreszcie trzecia grupa zastrzeżeń to jest ryzyko wycieku danych. Istnieją obawy, że scentralizowane dane mogą trafić w niepowołane ręce, stając się narzędziem do zniszczenia konkurencji. I tu warto nadmienić, że podejrzenia umieszczenia serwerów systemu KSeF poza granicami Polski, jak również zlecenie obsługi informatycznej firmom zagranicznym, nad którymi polskie prawo nie ma pełnej kontroli, zagraża bezpieczeństwu całemu systemowi gospodarczemu naszego kraju.

I pytanie konkretne – jaka firma i dlaczego Thales została wybrana po to, aby móc mieć dostęp do wszystkich danych, które ma Polska? Dziękuję.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Sikora (Lewica):

Dziękuję, panie pośle. Jeszcze pan poseł Andrzej Gawron.

Poseł Andrzej Gawron (PiS):

Dziękuję. Ja jeszcze chciałem dopytać, bo pan minister powiedział, że docelowo prawdopodobnie w tym okresie teraz, w kwietniu, będzie nawet 1,4 mln przedsiębiorców, ale rozumiem, że 2026 r. się zakończy i wszyscy będą zobowiązani, również ci, którzy mają przychód 10 tys. na fakturę, którzy w tej chwili jeszcze nie są zobligowani do tego, żeby wystawiać te faktury. Więc prosiłbym o podanie, ilu wszystkich uczestników systemu ministerstwo przewiduje po 2026 r., jak się zakończy, od 1 stycznia 2027 r.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Sikora (Lewica):

Dziękuję, panie pośle. Panie ministrze, prosimy o odpowiedź.

Sekretarz stanu w MF Marcin Łoboda:

Jeżeli chodzi o totalną kontrolę, o której pan poseł powiedział, to jest to nic innego, jak to, że my na dzień dzisiejszy mamy dostęp do tych samych danych, które wynikają z KSeF. Jeżeli byśmy nie mieli dostępu, to nie moglibyśmy prawidłowo określić zobowiązania podatkowego tam, gdzie mamy uszczerbek na podatkach. W związku z tym mamy dostęp i do umów, i do wszystkich rzeczy, które są związane z kontrolą, czynnościami sprawdzającymi czy kontrolą celno-skarbową. Część tych danych była dostępna już w JPK, w związku z tym to jest nic innego, jak tylko przechowywanie tych faktur, które możemy analizować. I dostęp do tych analiz będą miały osoby tylko i wyłącznie z klauzulą tajne – i to będzie kilkadziesiąt osób w kraju.

Jeżeli chodzi o ryzyko wycieku danych, to myślę, że najlepszy przykład jest na podstawie PIT. Jeżeli elektronizacja życia gospodarczego, ale także i rozliczania PIT, gdzie są bardziej drażliwe dane, nie miała do tej pory żadnego wycieku danych – a to jest dwadzieścia parę lat funkcjonowania e-PIT – to w związku z tym nasi najlepsi informatycy, którzy pracują w CIRF i przede wszystkim w MF, właśnie dbają o bezpieczeństwo danych przedsiębiorców. A co za tym idzie, jeżeli nie wyciekły dane w PIT, to tym bardziej nie wyciekną w KSeF. To jest jedna rzecz.

Druga rzecz, no to jest właśnie ta dezinformacja, która funkcjonuje od wielu, wielu dni w sieci, a mianowicie – gdzie znajdują się dane związane z KSeF. I to już było wielokrotnie wyjaśniane. Mówiliśmy, że serwery, które gromadzą informacje i je przesyłają, znajdują się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i nic nie jest wysyłane poza granice kraju. Natomiast pozostałych elementów związanych z bezpieczeństwem funkcjonowania nie mogę ujawniać ze względu na to, że ujawnienie takich informacji naraziłoby właśnie bezpieczeństwo tych danych. I mogę powiedzieć, że to jest właśnie dezinformacja, która jest szerzona i powtarzana jak mantra przez niektóre osoby w kraju, co jest oczywiście niekorzystne dla funkcjonowania w ogóle KSeF i całej informatyzacji w Polsce.

Poseł Roman Fritz (Konfederacja_KP):

Czy może pan, wobec tego zaprzeczyć, że to jest firma Thales?

Sekretarz stanu w MF Marcin Łoboda:

Odpowiedziałem już na to pytanie.

Natomiast jeżeli chodzi o liczbę osób, które docelowo będą funkcjonować, to pan dyrektor Rogowski odpowie. Dziękuję bardzo.

Dyrektor Departamentu Analiz Krajowej Administracji Skarbowej Krzysztof Rogowski:

Jeśli chodzi o docelową liczbę podmiotów, podatników, którzy będą korzystać, to szacujemy około 2 mln czynnych podatników, plus jeszcze do tego dojdą podmioty zwolnione z VAT, fundacje, różne organizacje. To docelowo może być około 2,5 mln maksymalnie.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Sikora (Lewica):

Dziękuję bardzo, panie dyrektorze. Czy ze strony pań posłanek i panów posłów są jeszcze jakieś pytania?

Posel Andrzej Gawron (PiS):

Nie. Ja chciałem tylko bardzo podziękować tutaj prezydium, że możemy tak spokojnie dyskutować na temat KSeF przed wprowadzeniem i teraz po wprowadzeniu, ale bardzo serdecznie zapraszam ministerstwo na zespoły parlamentarne, ponieważ tam też można się zetknąć z takim głosem przedstawicieli przedsiębiorców i myślę, że jeżeli jest taki zespół organizowany, bo jest kilka takich zespołów dotyczących przedsiębiorczości, to bardzo serdecznie ministerstwo zapraszam, żeby nie tylko było pismo, ale właśnie też przedstawiciele ministerstwa. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Sikora (Lewica):

Dziękuję, panie pośle. Teraz przejdziemy do strony społecznej. Proszę przedstawić się przy zabieraniu głosu.

Starszy specjalista w Wydziale Prawno-Legislacyjnym Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców Dobromir Szymański:

Szanowna Komisjo, szanowni państwo, Dobromir Szymański z Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców. Do nas, do biura, spływa bardzo dużo wniosków. Są to zarówno głosy pozytywne, jak i negatywne. My przekazujemy te głosy do MF, dlatego też bardzo dziękuję za ustosunkowywanie się do nich, co też nam pomaga przetłumaczyć przedsiębiorcom pewne kwestie, a także wspomóc ich we wdrożeniu tego systemu.

Natomiast odrębną kwestią jest to, że pan minister wskazał, że resort rozważa przedłużenie okresu niekaralności podatników w związku z funkcjonowaniem KSeF. Wskazano też, że decyzja o ewentualnym przedłużeniu tego okresu będzie wynikała z analizy działania i wdrożenia systemu. Zdaniem Biura Rzecznika takie rozwiązanie można wstępnie oceniać jako pozytywne i postulowane przez część przedsiębiorców. Część mniejszych podmiotów, w szczególności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców – moim zdaniem da to kolejny czas podatnikom na dostosowanie się. Dlatego mam takie pytanie – na czym polega ta analiza, która zadecyduje o tym, czy zostanie przesunięty ten okres niekaralności, oraz kiedy możemy poznać wstępne założenia legislacyjne tego rozwiązania?

Natomiast, jeszcze wracając do kwestii wielu wniosków i uwag, wskazują one jednoznacznie na konieczność kontynuowania dalszych działań informacyjnych resortu. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Sikora (Lewica):

Dziękuję bardzo. Czy są jeszcze pytania ze strony społecznej? Bardzo proszę.

Prezes stowarzyszenia Forum Recyklingu Samochodów FORS Adam Małyszko:

Dziękuję bardzo. Adam Małyszko, Stowarzyszenie Forum Recyklingu Samochodów. Szanowny panie przewodniczący, panie ministrze, szanowne panie i panowie posłowie, ja wystąpiłem do klubów parlamentarnych 17 marca właśnie z taką propozycją, ażeby rozważyć przesunięcie art. 106ni, czyli mówiącego o karach za KSeF, o kolejny rok. Argumentowaliśmy to tym, że przecież część przedsiębiorców – i to duża część, co z dzisiejszych tutaj obrad wynika – bo skoro mamy 1,1 mln już zarejestrowanych, funkcjonujących, a pan minister przewiduje, że będzie 2,5 mln, czyli około 1,4 mln jeszcze wejdzie, najprawdopodobniej około 1 mln i wejdzie to po tym nowym roku. W związku z tym te firmy, te podmioty najmniejsze będą miały zero czasu na popełnianie błędów. Z doświadczenia widzimy, a ja osobiście jako firma mam około 10 tys. kontrahentów, że bardzo dużo firm robi jednak błędy. Dużo błędów też jest przez programy, które łączą wystawienie faktury z KSeF. I tak jak tutaj pan mówił – 0,30 sekundy, 1 sekunda, 1,3 sekundy – to jeden

program u nas ma 2,3 sekundy, a są programy, które miały to i wysyłają zapytania przez 30 sekund. Tak że tutaj dużo jeszcze pracy firm informatycznych na tym polu.

Kolejną kwestią, o którą chciałbym po prostu do państwa wszystkich stron – że tak powiem, i prawej, i lewej – prosić, żebyście te dwa projekty zakończyli. Tutaj marszałek, żeby wniósł pod obrady, czyli projekt – druk numer 2321 i 2359 – żeby zakończyć ten temat, żeby przedsiębiorcy wiedzieli ich co czeka, bo mamy takie informacje, że będzie to ograniczone, może ten projekt przejdzie, może nie przejdzie. Kolejny pan poseł mówi, że jak dojdą do władzy, to w ogóle zrezygnują z tego KSeF. Przedsiębiorca chce mieć stabilność, obojętnie, kto rządzi, czy to prawa strona, czy lewa, czy taki układ polityczny, czy taki. My chcemy mieć spokój. My nie możemy po prostu siedzieć na bombie i czekać, że jutro ktoś wstanie, wymyśli jakiś nowy, przepraszam, KSeF czy inny.

Co do dobrowolności – z doświadczenia i też osób, które zajmują się księgowością i znają się na tym, bo my też przeszliśmy BDO, także mamy doświadczenia, pracujemy w odpadach i wiemy, jak to wchodziło. Powtarzają się te same schematy. Najgorzej jest między 8 a 9 – blokują się systemy z łączeniami. To wszystko się powtarza. Później to jest już stabilnie i tutaj pewnie czas pokaże, że to się ustabilizuje. Także tutaj proszę właśnie o to, żeby też nie wchodzić w dobrowolność, bo wszystkie faktury i tak powinniśmy otrzymać. W związku z tym ta dobrowolność i tak byłaby połowiczna, czyli i tak wszystkie faktury musiałyby do nas wpływać, a większy problem, z doświadczenia wiemy, jest przy weryfikacji odbieranych faktur niż wystawianych. Tutaj muszę też przyznać, że KSeF odkrył parę takich dziwnych zachowań – powiem z własnego przykładu firmy – gdzie przedsiębiorca wprowadzał na naszą firmę fakturę, bo mieliśmy duży rabat. Czyli ktoś zgłaszał się, faktura była wystawiona na naszą firmę, my nie wiemy, skąd taka faktura, dlaczego tak jest. Także KSeF niektóre elementy też poprawił, to tutaj trzeba się po prostu przyznać. W związku z tym, jeżeli coś z tym KSeF trzeba zrobić, to albo całkowicie zlikwidować, albo, jak najszybciej, szybciej wprowadzić, żeby wszyscy sprawnie z niego korzystali. Taki jest mój wniosek jako przedsiębiorcy.

I ostatnie zdanie dotyczące właśnie tych kar jeszcze. My złożyliśmy to pismo 17 marca, 9 marca otrzymaliśmy odpowiedź z MF, że absolutnie nie przewidują takiego rozwiązania, żeby przedłużać. Następnie pan minister Andrzej Domański mówi, że tak, przewidujemy, tutaj dzisiaj, potwierdzamy. Ja myślę, że skoro jeszcze 1,3 mln podmiotów nie weszło i wejdzie, to trzeba dla nich dać już teraz informację, że oni również nie będą karani po 1 stycznia 2027 r. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Rafał Komarewicz (Centrum):

Bardzo dziękuję. Czy strona społeczna chciała jeszcze zabrać głos? Bardzo proszę.

Ekspert w Związku Rzemiosła Polskiego Kamil Rybikowski:

Kamil Rybikowski, Związek Rzemiosła Polskiego. Ja mam w sumie pytanie tutaj do przedstawicieli ministerstwa. Jak wygląda sytuacja obecnie? Bo już jesteśmy parę tygodni od tego obowiązku dla największej ilości firm. Jak obecnie wygląda liczba wniosków o uwierzytelnienie w systemie? Jak to wyglądało na przestrzeni miesięcy? Bo nawet z ciekawości i pewnego też myślenia o tym, jak będzie system teraz wyglądał, interesuje mnie to, jak szybko przedsiębiorcy zgłaszali się do KSeF, czy na przykład nie grozi nam to, że w tym momencie mamy takie newralgiczne dni, czyli 15, potem końcówkę miesiąca, czy tutaj nie będzie jakichś zatorów? Jeśli już chodzi o samo przystąpienie do systemu, nie mówię o kwestii samego logowania się i wystawiania faktur, tylko później chodzi o ten moment, gdzie jednak mamy tutaj kwestię decyzji urzędnika urzędu skarbowego. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Rafał Komarewicz (Centrum):

Bardzo dziękuję. Czy jeszcze ktoś ze strony społecznej chciał zabrać głos? Panie ministrze, proszę o odpowiedź na pytania.

Sekretarz stanu w MF Marcin Łoboda:

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. Zaczniemy od końca. Jeżeli chodzi o liczbę logowań do systemu, to jest 225 mln. Z tego certyfikatami – 116 mln, tokenami – 91 mln. To są dane na dzisiaj, na godz. 12.00 w nocy. Profil zaufany to jest 3,9 mln, z SSO, czyli przez Węzeł Krajowy – 12,8 mln, podpis kwalifikowany – 1,3 mln i pieczęć kwalifikowana – 280 tys. To składa się mniej więcej tak, że 96% jest certyfikatami i tokenami, które są generowane przez system KSeF.

Jeżeli chodzi o integratorów, bo tutaj pan też z Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców mówił, że my współpracujemy z integratorami, ci, co chcą. Większość tych integratorów z nami współtworzyła też te wszystkie rozwiązania informatyczne. Jeżeli mają jakiegokolwiek problemy, to się do nas zgłaszają i my te problemy rozwiązujemy. Natomiast niestety my za nich tego nie zrobimy, dlatego że my nawet nie mamy dostępu do tych kodów, które oni mają w swoich systemach. W związku z tym ci integratorzy, ci najwięksi, właściwie są na bieżąco. Natomiast jeżeli chodzi o poprawę infrastruktury informatycznej, z której przedsiębiorcy korzystają, to tylko i wyłącznie nacisk ze strony przedsiębiorców, których wiąże również umowa dostarczenia odpowiedniej jakości usług, wywoła na pewno skutek, jeżeli chodzi o tych integratorów.

Jeszcze było pytanie dotyczące tego, na czym polega analiza ryzyka. Oczywiście my zbieramy wszelkiego rodzaju informacje i analiza ryzyka to nie jest tabelka Excel, gdzie się odpytuje i robi ilości, ale przede wszystkim informacje, które dostajemy od przedsiębiorców, ale też również od naszych urzędników, którzy wskazują nam, jakie są problemy, co jest związane z błędami, na czym polegały te błędy, czy to był błąd jednorazowy, czy systematyczny, czy był związany z funkcjonowaniem oprogramowania zewnętrznego etc. W związku z tym ta analiza jest szeroka i na pewno, jeżeli będzie, tak jak za każdym razem, uruchomiony proces legislacyjny, rzecznik małych i średnich przedsiębiorstw w odpowiednim ustawowym terminie dowie się o tych zmianach informacyjnych. Dziękuję bardzo, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Rafał Komarewicz (Centrum):

Panie ministrze, dziękuję. Ja też tutaj mam taką, pewną – można powiedzieć – propozycję, bo na poprzednim posiedzeniu Komisji była też deklaracja dotycząca tego, że nie będzie kar dla przedsiębiorców do końca tego roku. Tutaj też słyszałem, że jakby to różnie bywa, bo to nie jest jakby oficjalna informacja. W jaki sposób możemy oficjalnie uzyskać taką informację od ministerstwa? Czy my jako Komisja – nie wiem – możemy złożyć jakieś pismo z prośbą o to, aby zapewnić polskich przedsiębiorców, że nie będą karani? Jak pan minister tutaj to widzi? Bo chcielibyśmy mieć po prostu jasność. Najlepiej by było, tak jak mówię, żebyśmy my się zwrócili, bo rozumiem, że tutaj jesteśmy chyba zgodni co do tego wszyscy, że nie chcemy, żeby przedsiębiorcy byli karani do końca roku. Zresztą to wynikało z propozycji pana ministra. Jak to pan widzi? Jak to mamy zrobić najlepiej?

Sekretarz stanu w MF Marcin Łoboda:

Znaczy, dopóki decyzja nie zapadnie, panie przewodniczący, to nie dostaniecie informacji, bo to musi być decyzja raz MF, kierownictwa, a następnie rządu. Tutaj taki jest proces legislacyjny. W związku z tym na dzień dzisiejszy jesteśmy w fazie analizowania błędów. Natomiast poczekajmy, bo nawet za pierwszy miesiąc, kiedy weszło gros naszych przedsiębiorców, czyli za kwiecień, my nawet deklaracji jeszcze nie mamy. No to jak możemy badać jakiegokolwiek błędy czy dokonywać jakichkolwiek analiz, dopóki my jeszcze nawet jednego rozliczenia nie mamy? Pierwsze rozliczenie...

Przewodniczący poseł Rafał Komarewicz (Centrum):

Panie ministrze, mi chodzi o niekaralność. Chodzi o to, że po prostu, jeżeli są nawet jakieś błędy, cokolwiek, to tak jak były te deklaracje, że do końca roku, nawet jeżeli będą błędy, nie wejdą, to nie będą karani. I to jak to pan widzi? Chodzi mi konkretnie o niekaralność przedsiębiorców.

Sekretarz stanu w MF Marcin Łoboda:

Przepisy dotyczące karania w ogóle jeszcze nie weszły w życie. One wchodzi dopiero 1 stycznia 2027 r., czyli legislacyjnie jest przedłużenie niekaralności w przepisach ustawowych. Na tym to polega. Natomiast druga rzecz, no to ja już to zapowiadałem na mównicy sejmowej wtedy, kiedy była informacja w sprawach bieżących, ale również – i to było na początku lutego, o ile dobrze pamiętam. Druga to jest to, co pan minister Domański mówi. I to jest trzecie, które ja mówię też już w wywiadach prasowych, jeżeli wypowiadam się na temat KSeF, że jesteśmy na etapie analiz błędów, ewentualnego przedłużenia. Tak że nie zostajemy w tyle, nie mówimy nie, tylko mówimy – analizujemy i przejdziemy do tej fazy realizacji ewentualnej decyzji i kierownictwa MF, i rządu w momencie, kiedy będziemy mieli pełną podstawę analityczną do tego, żeby powiedzieć – tak, przedłużamy albo nie, i dlaczego.

Przewodniczący poseł Rafał Komarewicz (Centrum):

Czyli rozumiem, że przedłużamy jeszcze dłużej niż do końca tego roku, tak?

Sekretarz stanu w MF Marcin Łoboda:

Tak.

Przewodniczący poseł Rafał Komarewicz (Centrum):

O to chodzi. Dobrze, dziękuję bardzo. Czy jeszcze ktoś z państwa chciałby zabrać głos? Pani, bardzo proszę.

Przedstawiciel Związku Rzemiosła Polskiego Monika Parypińska:

Monika Parypińska, Związek Rzemiosła Polskiego. Ja bym się chciała odnieść właśnie do tych kar. Proszę mi doprecyzować, za co przedsiębiorcy nie będą karani, bo ja mówię tutaj o kwestii podatkowej. Rozumiem, że niekaralne będzie, jeżeli nie przystąpię do KSeF, tak? A co w momencie, kiedy źle obliczę podatek? Bo wspomniał pan, że za to kary są. A to chyba nie o to przedsiębiorcom chodzi, prawda? Że przedłużenie niekaralności przystąpienia do KSeF nie rozwiązuje problemów przedsiębiorców co do rozliczenia podatku. Chodzi mi konkretnie o VAT. Jeżeli zakupię towar czy usługę 31 marca, a faktura do mnie trafi 1 kwietnia, VAT powinienam odliczyć w kwietniu, czyli konkretnie w maju od VAT należnego, prawda? Także chciałam doprecyzować, na czym będą polegały kary.

Przewodniczący poseł Rafał Komarewicz (Centrum):

Dziękuję bardzo. Bardzo proszę, pan minister.

Sekretarz stanu w MF Marcin Łoboda:

Tak jak mówiłem we wstępie, płacenie podatków nie jest karą, to jest obowiązek podatkowy wynikający z ustawy. Natomiast odnośnie do tego konkretnego przypadku – to pani dyrektor Mytyk.

Przewodniczący poseł Rafał Komarewicz (Centrum):

Bardzo proszę.

Zastępca dyrektora departamentu MF Anna Mytyk:

Bardzo dziękuję. Już wyjaśniam. Jeśli chodzi o kary, to mamy na myśli katalog kar dodany do ustawy za błędy związane ze stosowaniem systemu. Czyli tam mamy trzy przypadki. Jak pan minister wcześniej już powiedział, KSeF to jest forma wystawienia, przesyłania i odbierania faktur. I tutaj na tym obszarze się skupiamy. Kwestie materialne związane z rozliczaniem podatku to nie jest KSeF, to jest obowiązek materialny, który jest tutaj... Nie mówimy o tym. W efekcie błędy związane ze stosowaniem KSeF to są między innymi pominięcie i wystawienie faktury poza systemem mimo obowiązku, wystawienie faktury poza KSeF i przesłanie jej z opóźnieniem do systemu względem ustawowych terminów. To są takie dwa podstawowe przypadki, w stosunku, do których od 2027 r., jeśli przedsiębiorcy będą popełniali takie błędy, mogą podlegać karom. Kary te jednak podlegają umiarkowaniu, co też wynika z przepisów. Jeśli chodzi o te terminy dotyczące powstania prawa do odliczenia, to też KSeF tutaj niczego nie zmienia, poza tym, że przyspiesza termin dostarczenia faktury, co też jest bez wątpienia istotne. Czyli raczej działa na korzyść przedsiębiorców przy prawidłowym wdrożeniu.

Przewodniczący poseł Rafał Komarewicz (Centrum):

Dziękuję bardzo. Bardzo proszę.

Przedstawiciel Związku Rzemiosła Polskiego Monika Parypińska:

Bo wspomniała pani, że to ułatwi przedsiębiorcom, czyli szybciej dostaną fakturę. Ale dla mnie obowiązek podatkowy powstaje w momencie, kiedy ta faktura trafia do KSeF. A ja bym mogła już sobie ten VAT odliczyć w poprzednim miesiącu, prawda? W momencie wystawienia tego dokumentu, a on konkretnie trafia w kolejnym miesiącu. Czyli tu już mogą mieć przedsiębiorcy rozbieżność podatkową w momencie powstania obowiązku podatkowego. I tu będą największe kary za to. Bo jeżeli ja ten VAT odliczę sobie nie we właściwym miesiącu, to ja mam ogromne sankcje za to.

Przewodniczący poseł Rafał Komarewicz (Centrum):

Dziękuję bardzo. Bardzo proszę.

Sekretarz stanu w MF Marcin Łoboda:

Ja myślę, że to jest tak indywidualna sprawa, że odsyłam panią do właściwego urzędu skarbowego. Proszę udzielić tej informacji. Ewentualna interpretacja indywidualna – proszę napisać

do KIS, a my z całą pewnością odpowiemy, dlatego że uwarunkowań związanych z podatkiem naliczonym i prawem do odliczenia KSeF na ten temat nic nie zmienił. Ten stary system prawa, system poboru i wyliczania podatku naliczonego czy należnego cały czas jest ten sam. W związku z tym najlepiej po prostu się zgłosić do urzędu skarbowego. A jak chce mieć pani ochronę prawną i interpretację indywidualną, to proszę napisać wniosek.

Przedstawiciel Związku Rzemiosła Polskiego Monika Parypińska:

Znaczy – mi chodzi o datę, którą podatnik powinien zastosować w tym momencie...

Przewodniczący poseł Rafał Komarewicz (Centrum):

Ale momencik, momencik. Jakby ja rozumiem, że tutaj strona ministerialna konkretnie odpowiada. Jeżeli pani ma indywidualne... Bo rozumiem, że to jest indywidualne pytanie. Proszę się zgłosić do urzędu skarbowego.

Przedstawiciel Związku Rzemiosła Polskiego Monika Parypińska:

To nie jest indywidualne pytanie. Dlaczego? Wyjaśnię. Dlatego, że faktury trafiają do KSeF w różnych datach.

Przewodniczący poseł Rafał Komarewicz (Centrum):

Dobrze, ale to może zrobimy tak – gdyby pani mogła ewentualnie w formie pisemnej zgłosić i wtedy MF się do tego ustosunkuje, dobrze? Bardzo bym prosił. Dziękuję bardzo. Bardzo proszę, pan poseł Gawron.

Poseł Andrzej Gawron (PiS):

Ja właśnie chciałbym, żeby jednak tutaj ministerstwo się ustosunkowało, bo to jest ważna sprawa. Bo rozumiem, że faktura VAT, która jest przesyłana do KSeF, ta data możliwości odliczenia tego VAT, to jest data nadania numeru w KSeF, tak? Więc może się zdarzyć, że ktoś wystawia fakturę na koniec miesiąca, a ten numer zostanie nadany w przyszłym miesiącu. Może taka być sytuacja?

Przewodniczący poseł Rafał Komarewicz (Centrum):

Bardzo proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MF Marcin Łoboda:

Takiej sytuacji nie może być. Natomiast ja... Może zrobimy inaczej. Proszę złożyć do nas nawet mailem to zapytanie indywidualne, a my otworzymy... Tak jak mówiłem, jest KSeF News, gdzie tę informację po prostu zawrzemy, bo to jest indywidualna – według mnie indywidualna – sprawa, ze względu na to, że KSeF właściwie działa online. Nie ma czegoś takiego, że ktoś po drodze zmieni datę wystawienia faktury. Jest za dużo zmiennych do odpowiedzi jednoznacznej tak lub nie. W związku z tym proponuję, żeby państwo napisali, a my odpowiemy, żeby wszyscy mieli informację. Ewentualnie prześlemy panu przewodniczącemu odpowiedź w tej kwestii.

Przewodniczący poseł Rafał Komarewicz (Centrum):

Dobrze, tak to zrobimy. Szanowni państwo, wyczerpaliśmy porządek dzienny naszej Komisji.

Zamykam dyskusję i oczywiście też zamykam posiedzenie Komisji. Dziękuję państwu za udział w dzisiejszej Komisji.