

X kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **KOMISJI GOSPODARKI I ROZWOJU
(NR 47)**
- **KOMISJI OCHRONY ŚRODOWISKA,
ZASOBÓW NATURALNYCH I LEŚNICTWA
(NR 45)**

z dnia 21 listopada 2024 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Gospodarki i Rozwoju (nr 47)

Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 45)

21 listopada 2024 r.

Komisja Gospodarki i Rozwoju oraz Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa, obradujące pod przewodnictwem poseł **Urszuli Pasławskiej (PSL-TD)**, przewodniczącej Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa, zrealizowały następujący porządek dzienny:

- rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw (druki nr 760 i 834)

W posiedzeniu udział wzięli: **Anita Sowińska** podsekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska wraz ze współpracownikami, **Maja Kowalewska** zastępca dyrektora Departamentu Podatku od Towarów i Usług Ministerstwa Finansów, **Małgorzata Szymborska** doradca techniczny w Departamencie Środowiska Najwyższej Izby Kontroli, **Klaudia Bazyk** przedstawiciel Polskiej Izby Handlu, **Bartłomiej Morzycki** dyrektor generalny Związku Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego – Browary Polskie, **Ewa Jankowska** prezes Polskiego Związku Producentów Leków bez Recepty, **Adam Ostrowski** specjalista ds. legislacyjnych Związku Miast Polskich.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Katarzyna Gadecka**, **Paulina Przybysz**, **Ziemowit Uźdźicki** i **Bogdan Wojtów** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Jakub Bennewicz** i **Sławomir Osuch** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Dzień dobry. Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Komisji Gospodarki i Rozwoju w imieniu własnym oraz przewodniczącego Ryszarda Petru.

Witam wszystkich bardzo serdecznie, w szczególności witam panią podsekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska panią Anitę Sowińską.

Informuję, że porządek dzienny dzisiejszego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie poprawek, które zostały zgłoszone podczas drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw. Przystępujemy w tym momencie do realizacji porządku dziennego. Wczoraj odbyło się drugie czytanie wspomnianego projektu ustawy, podczas którego zgłoszono dwie poprawki, które będziemy w tej chwili omawiać.

Głos z sali:

Pięć.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Złożono, przepraszam, pięć poprawek, które będziemy w tej chwili omawiać.

Na wstępie poproszę o... Czy wszyscy z państwa mają poprawki? Jeżeli tak, to bardzo proszę o przedstawienie poprawki nr 1. Bardzo proszę klub poselski Konfederacji o przedstawienie poprawki. Czy jest przedstawiciel Konfederacji?

Poseł Michał Połuboczek (Konfederacja):

Tak, jesteście, ale nie ma niestety posła Skalika – to jest jego poprawka.

Posel Ryszard Petru (Polska2050-TD):

To prosimy w jego imieniu wystąpić.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Dobrze, w takim razie poproszę o stanowisko – jeżeli nie ma wnioskodawcy, poproszę o stanowisko pani minister do poprawki.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Anita Sowińska:

Stanowisko rządu jest negatywne. Ta poprawka dotyczy wyłączenia suplementu diety. Ta poprawka jest niezgodna z dyrektywą SUP, która wyłącza jedynie produkty lecznicze. Poza tym naszym zdaniem mogłoby to stanowić furtkę do omijania systemu kaucyjnego. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Dziękuję.
Biuro Legislacyjne.

Legislator Jakub Bennewicz:

Nie mamy uwag.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Dziękuję.
Przystępujemy do głosowania. Kto jest za przyjęciem poprawki? Proszę wyjąć karty do głosowania. Kto jest przeciw?

Głos z sali:

Nie działa.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Rzeczywiście, przepraszam, tak, u niektórych działa, u niektórych nie działa. Proszę spróbować kartą, zbliżyć kartę, bo karta jest potrzebna do tego, żeby zidentyfikować posła. Czy u wszystkie działa? Już działa. Dziękuję bardzo.

Kto się wstrzymał? Dziękuję bardzo. Bardzo proszę o wyniki.

Posel Paweł Sałek (PiS):

Kto jest za.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Było „za”, było na początku.

Posel Paweł Sałek (PiS):

Tak? Było?

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Tak.

Głosowało 47 posłów. Za – 4 posłów, przeciwko – 27, 16 posłów wstrzymało się od głosu.

Poprawka nie uzyskała większości.

Posel Michał Połuboczek (Konfederacja):

Zmieniamy to na wniosek mniejszości.

Legislator Jakub Bennewicz:

Na tym etapie już nie.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Biuro Legislacyjne podpowiada, że można taką poprawkę złożyć jako wniosek mniejszości podczas pierwszego czytania.

Posel Michał Połuboczek (Konfederacja):

Tylko, tak?

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Bardzo proszę.

Legislator Jakub Bennewicz:

Przepraszam.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Bardzo proszę.

Legislator Sławomir Osuch:

Nie można zgłosić takiej poprawki, jeżeli chodzi o poprawki zgłoszone w drugim czytaniu. Ona i tak będzie głosowana na trzecim czytaniu, tak że wniosek mniejszości jest tu całkowicie bezprzedmiotowy.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Oczywiście.

Bardzo proszę. Druga poprawka Konfederacji.

Poseł Michał Połuboczek (Konfederacja):

Michał Połuboczek – to jest moja poprawka. Polega ona na tym, że do całego systemu dołączamy firmy recyklingowe, firmy odpadowe, które mają już swoje punkty zbiórki odpadów i one również w tych punktach będą mogły prowadzić zbiórkę tych produktów czy zbiórkę tych śmieci, za które jest kaucja – tak by wykorzystać tę infrastrukturę, która jest w całej Polsce. Po prostu ta infrastruktura wzmocni te sklepy itd., więc jest to po prostu tylko takie in plus. Też te firmy, które już mają, nie będą musiały przechodzić całej tej procedury pozwoleń, by te punkty mogły zbierać odpady, tak że jest to tylko poszerzenie już istniejącej sieci zbiórki, która jest w ustawie.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Proszę również o przedstawienie poprawki nr 4, która również jest państwa poprawką, a winna być głosowana łącznie.

Poseł Michał Połuboczek (Konfederacja):

To jest część tego pomysłu.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Proszę panią minister Anitę Sowińską o stanowisko.

Podsekretarz stanu w MKiŚ Anita Sowińska:

Stanowisku rządu jest negatywne. Już uzasadniam, jeżeli chodzi o poprawkę nr 2, która dotyczy tutaj rozszerzenia punktów odbioru – ta poprawka jest po prostu niepotrzebna, dlatego że w ustawie już znajduje się inny punkt zbierający, którym może być również podmiot zajmujący się recyklingiem, to mogą być również PSZOK-i. Oczywiście warunkiem tutaj jest podpisanie umowy z operatorem.

Natomiast, jeżeli chodzi o poprawkę nr 4, to ta poprawka jest nie do przyjęcia, dlatego że jest bardzo ogólna. Między innymi tutaj znajdują się takie zapisy jak przepisy ochrony środowiska, które są bardzo ogólne, albo wymagania sanitarno-techniczne, więc nie ma odniesienia do innych przepisów. Jest to poprawka nieprofesjonalnie zapisana, jest bardzo duże pole do interpretacji i absolutnie nie możemy się zgodzić na taką poprawkę. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Biuro Legislacyjne, bardzo proszę o stanowisko.

Legislator Jakub Bennewicz:

Nie mamy uwag.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Dziękuję bardzo.

W takim razie poddaję poprawkę nr 2 i 4 pod głosowanie. Kto jest za przyjęciem poprawek? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Dziękuję bardzo.

Proszę o wyniki. Głosowało 47 posłów. Za było 7, przeciw było 25 posłów, 15 wstrzymało się od głosu. Poprawka nie uzyskała większości.

W tej chwili będziemy rozpatrywać poprawkę nr 3 – skreślenie art. 2. Bardzo proszę o uzasadnienie poprawki, pani Anna Paluch.

Posel Anna Paluch (PiS):

Szanowni państwo, na etapie pracy w podkomisji to już tłumaczyłam dokładnie. Nasz niepokój budzi zmiana sposobu dokonywania rozliczeń poboru i zapłaty VAT, wprowadzająca przeniesienie tego obowiązku na podmiot reprezentujący. A w połączeniu z tym, że będą dopływały opakowania zbierane bez pozwoleń i bez uzyskania zezwoleń, i bez jakiegoś ogarnięcia ilościowego, będą wchodziły opakowania zbierane w sposób nieprofesjonalny – naszym zdaniem daje to pole do nadużyć przy poborze i zapłacie podatku VAT. Z tego powodu jesteśmy za tym, żeby skreślić zmiany dotyczące ustawy VAT-owskiej.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Bardzo dziękuję.

Pani minister Sowińska.

Podsekretarz stanu w MKiŚ Anita Sowińska:

Stanowisko rządu jest negatywne. I tutaj ten niepokój pani poseł jest nieuzasadniony, gdyż te przepisy uszczelniają przepisy VAT-u, tzn. w tej dotychczasowej ustawie jedynie butelki wielokrotnego użytku były objęte VAT-em, natomiast my doprecyzowujemy, rozszerzamy to na oba rodzaje opakowań, również jednokrotnego użytku. Oczywiście też dajemy przepisy, że to operator jest zobowiązany zapłacić VAT za nieodebraną kaucję raz w roku. Dzięki temu też uszczelniamy to, dlatego że będzie łatwiejsza kontrola i dzięki temu te przepisy po prostu będą bardziej szczelne. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Bardzo dziękuję.

Poproszę Biuro Legislacyjne.

Legislator Jakub Bennewicz:

Bez uwag.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Dziękuję bardzo.

Poddaję poprawkę pod głosowanie. Kto jest za przyjęciem poprawki? Kto jest przeciwko? Kto się wstrzymał? Dziękuję bardzo.

Bardzo proszę o wyniki. Głosowało 52 posłów. Za było 25, przeciw było 27. Poprawka nie uzyskała większości.

Ostatnia poprawka jest poprawką klubu Konfederacji. Bardzo proszę o przedstawienie poprawki. W zał. nr 1 do ustawy skreślić poz. 3. Bardzo proszę panią minister Anitę Sowińską.

Podsekretarz stanu w MKiŚ Anita Sowińska:

Jeżeli dobrze rozumiem, to tutaj chodzi o usunięcie opakowań szklanych wielokrotnego użytku. Natomiast nawet jeżeli taka jest intencja wnioskodawców, to taka poprawka jest absolutnie niewystarczająca, dlatego że te butelki wielokrotnego użytku pojawiają się w całej ustawie, więc praktycznie prawdopodobnie co drugi przepis musiałby być zmieniony. Natomiast nie jest naszą intencją wykreślanie tych butelek wielokrotnego użytku. Powody są dwa. Po pierwsze, chcemy, aby była jeszcze większa wydajność zbierania tych butelek – w porównaniu na przykład do rynku niemieckiego mamy około dwukrotnie mniejszą liczbę rotacji, przynajmniej jeżeli chodzi o butelki od piwa. Natomiast chcemy też w przyszłości rozszerzyć ten system, dlatego że butelki wielokrotnego użytku to jest przyszłość i chcemy umożliwić również małym przedsiębiorstwom wejście w butelki standardowe, oczywiście jako opcja, bo nie chcemy absolutnie tutaj nikogo zmuszać do tego, aby miał standardowe butelki, ale mogłaby to być dobra opcja dla wielu przedsiębiorstw. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Dziękuję.

Jeszcze Biuro Legislacyjne.

Legislator Jakub Bennewicz:

Zgadzamy się z panią minister, że poprawkanie zawiera rzeczywiście konsekwencji. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Dziękuję bardzo.

Poddaję poprawkę...

Poseł Włodzimierz Skalik (Konfederacja):

Czy mógłbym w tej sprawie?

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Jest pan poseł.

Poseł Włodzimierz Skalik (Konfederacja):

Tak, jestem. Dotarłem. Przepraszam.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Bardzo proszę.

Poseł Włodzimierz Skalik (Konfederacja):

Szanowna pani przewodnicząca, Wysokie Komisje, pani minister, nie wiem, jakie procenty odzysku opakowań szklanych wielokrotnego użytku pani ma zamiar osiągnąć tym przepisem, natomiast przypominam, że w uzasadnieniu zwracam uwagę, że już istniejące systemy, które chcemy zachować jako sprawnie działające, osiągają dużo więcej niż wyznaczony cel do 2030 r., który brzmi 90%, ponieważ obecne systemy zapewniają sprawność zwrotów na poziomie 95%, nawet 98%. Bardzo źle się stanie, jeżeli te bardzo dobrze funkcjonujące systemy zostaną obciążone dodatkowymi opłatami, które będą musieli przedsiębiorcy odprowadzić do operatorów. To wpłynie na to, że będą zachęceni do przechodzenia z tego wielokrotnego użytku na opakowania jednorazowe. Wręcz uzyskanie państwo dokładnie efekt odwrotny od tego deklarowanego.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Dziękuję bardzo.

Poddaję poprawkę pod głosowanie. Bardzo proszę. Kto jest za przyjęciem poprawki? Kto jest przeciwko poprawce? Kto się wstrzymał? Dziękuję bardzo.

Poproszę o wyniki. Głosowało 51 posłów. Za było 17, przeciw – 27, wstrzymało się od głosu – 7. Poprawka nie uzyskała większości.

Musimy wybrać jeszcze posła sprawozdawcę. Proponuję panią przewodniczącą Gabrielę Lenartowicz, która jest przewodniczącą podkomisji do spraw gospodarki odpadami. Czy pani przewodnicząca się zgodzi? I czy jest jakiś sprzeciw?

Poseł Dariusz Matecki (PiS):

Sprzeciw.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Dobrze. Jest sprzeciw. Sprzeciw – rozumiem, że jest jakaś inna kandydatura.

Poseł Ryszard Petru (Polska2050-TD):

Czysty, prosty sprzeciw.

Przewodnicząca poseł Urszula Pasławska (PSL-TD):

Czysty. Dobrze. W takim razie będziemy to głosować. Dobrze. Kto jest za? Kto jest za przyjęciem kandydatury pani przewodniczącej Lenartowicz jako sprawozdawcy? Dziękuję. Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Dziękuję.

Proszę wyniki. 45 posłów głosowało. Za było 27, przeciw – 17, wstrzymała się od głosu 1 osoba. Bardzo dziękuję. Gratuluję, pani przewodnicząca.

Zamykam posiedzenie.