

X kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH**
(NR 208)

■ **KOMISJI POLITYKI SPOŁECZNEJ**
I RODZINY
(NR 80)

z dnia 6 listopada 2025 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia Komisji Finansów Publicznych (nr 208) Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (nr 80)

6 listopada 2025 r.

Komisja Finansów Publicznych oraz Komisja Polityki Społecznej i Rodziny, obradujące pod przewodnictwem posła **Janusza Cichonia (KO)**, przewodniczącego Komisji Finansów Publicznych, przeprowadziły:

- **pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej (druk nr 1858).**

W posiedzeniu udział wzięli: **Jurand Drop** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Anna Cichocka** zastępca dyrektora Departamentu Budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji wraz ze współpracownikami, **Dorota Cyngot** zastępca dyrektora ds. świadczeń Zakładu Emerytalno-Rentowego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, **Angela Pacholczak** dyrektor Departamentu Postępowań Kontrolnych Centralnego Biura Antykorupcyjnego, **Elżbieta Powierża** dyrektor Biura VII Agencji Wywiadu wraz ze współpracownikami, **Szymon Zandrowicz** dyrektor Biura Emerytalnego Służby Więziennej wraz ze współpracownikami, **Jolanta Haron** członek Zarządu Głównego Forum Związków Zawodowych wraz ze współpracownikami, **Łukasz Kunka** przewodniczący Zarządu Krajowego Związku Zawodowego Strażaków „Florian”, **Robert Sadowski** przewodniczący Zarządu Krajowego Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Krajowej Administracji Skarbowej wraz ze współpracownikami, **Sebastian Jarych** sekretarz Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ „Solidarność” oraz **Filip Jarych** ekspert Zespołu Prawnego w Biurze Ekspertkim, Dialogu i Polityki Społecznej Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Monika Biała**, **Dariusz Lipski** i **Aleksandra Sobarnia** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Jakub Bennewicz**, **Natalia Grabowska** i **Sławomir Osuch** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Polityki Społecznej i Rodziny. Bardzo proszę o wyciszenie rozmów.

Stwierdzam kworum.

Informuję jednocześnie, że porządek dzienny dzisiejszego posiedzenia przewiduje pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej.

Nie widzę uwag do porządku obrad. Uznaję, że zaakceptowaliśmy go.

Witam na dzisiejszym posiedzeniu pana ministra Juranda Dropa, podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów. Nie będę witał wszystkich gości. Witam towarzyszące panu ministrowi osoby, a także wszystkich państwa, głównie przedstawicieli służb.

Oddam głos panu ministrowi, bo marszałek Sejmu przekazał rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym – nie będę czytał całego tytułu – do Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Polityki Społecznej i Rodziny do pierwszego czytania.

Przypomnę, że pierwsze pytanie obejmuje dyskusję ogólną na temat tego projektu. Od razu informuję, że chcielibyśmy zakończyć dzisiaj na pierwszym czytaniu, czyli na tej ogólnej debacie, i przekazać ten projekt do podkomisji nadzwyczajnej, w której podobny projekt już od dłuższego czasu jest. Łącznie te projekty dość szybko – mam nadzieję – zostaną rozpatrzone.

Bardzo proszę, panie ministrze.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Jurand Drop:

Dziękuję bardzo. Dzień dobry państwu.

Szanowne panie posłanki i szanowni panowie posłowie, szanowni państwo, rządowy projekt nowelizacji ustawy o zaopatrzeniowej i ustawy o KAS jest procedowany w odpowiedzi na postulat strony społecznej pojawiające się w Sejmie, pojawiające się w przestrzeni publicznej. To jest również coś, o czym rozmawialiśmy rok temu. Ten projekt jest odpowiedzią na te wyzwania. Jest to projekt bardzo trudny prawnie, który zakłada uregulowanie sytuacji funkcjonariuszy oraz byłych funkcjonariuszy celno-skarbowych, ponieważ część tych osób, czyli około 500 osób, przeszła na emeryturę. Projekt ma na celu odwrócenie w stosunku do nich pewnych negatywnych skutków przekształceń organizacyjnych administracji podatkowej, celnej i skarbowej, które dokonały się w przeszłości.

Te zmiany były przedmiotem dwóch petycji skierowanych do senackiej komisji petycji przez Zarząd Krajowy Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Krajowej Administracji Skarbowej oraz kilka osób fizycznych – petycja zbiorcza. Sprawa ta była rozpatrywana na posiedzeniu Komisji Ustawodawczej oraz Komisji Rodziny, Polityki Senioralnej i Społecznej w zeszłym roku. Następnie petycje te jako inicjatywa Senatu trafiły do Sejmu. Podjęto decyzję, że ze względu na zakres podmiotowy – funkcjonariusze i pracownicy resortu finansów – oraz na stopień komplikacji prawnej samej materii rząd podłoży własny projekt ustawy.

I to jest właśnie ten projekt. W skrócie projektem tym zostały objęte dwie grupy osób – pracownicy Służby Celnej, która przejęła zadania od urzędów kontroli skarbowej. Myślę, że na podkomisji będziemy szerzej o tym rozmawiali. Ważne jest, że zakres merytoryczny zadań dotyczył wymiaru i poboru podatku od towarów i usług z tytułu importu towarów. Pracownicy realizujący pewne zadania zostali wyłączeni ze służby, mimo że powinni w niej być. W skrócie ta grupa liczy około 400 osób.

Drugą grupą są funkcjonariusze, których odesłano do pracy cywilnej, a następnie wobec braków kadrowych ponownie przywrócono do służby na mocy ustawy o KAS. Z kolei ta grupa – nie będę się rozwodził – obejmuje około 1600 osób, z których, tak jak wspomniałem, około 500 osób przeszło już na emerytury. W przypadku tych dwóch grup osób na mocy projektowanych zmian, co jest najistotniejsze w całym procesie, okres pracy cywilnej będzie traktowany jako równorzędny z pracą w służbie, jako służba. To jest jakby *clou* całych zmian. Podstawą do zaliczenia tych okresów w stażu służbowym będzie zaświadczenie wydane przez kierownika jednostki organizacyjnej KAS. O to zaświadczenie trzeba będzie zawnioskować.

Ustawa przewiduje także możliwość ponownego ustalenia wysokości emerytury w przypadku funkcjonariusza, który przeszedł na emeryturę przed dniem wejścia w życie tej ustawy – chodzi o równe traktowanie w stosunku do tych osób, o których wspomniałem wcześniej – jeśli uzyska on zaświadczenie o zaliczeniu pracy cywilnej jako równorzędnej ze służbą, jeśli za te okresy nie zostało mu ustalone prawo do emerytury w ZUS.

Myślę, że głębiej będziemy się... Tak jak mówiłem, to jest bardzo skomplikowane prawnie i jest bardzo wiele wątpliwości zgłaszanych z rozmaitych powodów. To na podkomisji przedyskutujemy.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo panu ministrowi.

Otwieram debatę w sprawie zasad ogólnych projektu. Bardzo proszę, pani przewodnicząca Krystyna Skowrońska.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Mam jedno pytanie do pana ministra.

Państwo przewodniczący, panie ministrze, ja mam jedno pytanie w stosunku do osób, które przeszły w okresie styczeń–luty na świadczenie emerytalne i toczą się sprawy w sądzie. Ja bym

poprosiła, że jeżeli zostanie powołana podkomisja do rozpatrzenia i będzie specjalna, aby uwzględnić i rozmawiać również o tym rozwiązaniu, bo jest ileś spraw w sądzie. Chcielibyśmy, żeby w tym środowisku była pełna zgoda. Ten projekt jest dobry, wychodzący naprzeciw oczekiwaniom, ale poprosiłabym o taką bardzo dogłębną rozmowę. Uczestniczyłam w podkomisji, która zajmowała się tym projektem. Były deklaracje, aby o tym również można było porozmawiać. O taką deklarację wspólnego rozwiązania problemu, który dzisiaj jest problemem tych byłych funkcjonariuszy, którzy przeszli na świadczenie emerytalne... Chodzi o to, aby ten problem również można było dogłębnie zbadać i przyjąć rozwiązanie, które nie dzieliłoby, a dałoby szansę, aby do sądu nie wznoszono żadnych spraw dotyczących zaopatrzenia. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Widzę jeszcze jedno zgłoszenie. Pan poseł Józefaciuk, bardzo proszę.

Poseł Marcin Józefaciuk (niez.):

Szanowny panie przewodniczący, szanowna Komisjo, ja chciałbym poprzeć głos pani przewodniczącej ze względu na to, że wczoraj na Komisji do Spraw Petycji również omawialiśmy zmiany w tej ustawie, jeśli chodzi o Straż Marszałkowską. Tak więc prace w podkomisji mogłyby tego dotyczyć. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Panie ministrze, zechce się pan odnieść do tego?

Podsekretarz stanu w MF Jurand Drop:

Tak, oczywiście. Dziękuję bardzo za oba pytania.

Myślę, że braliśmy pod uwagę rozmaite scenariusze i rozmaite rzeczy. Tak jak mówiłem, to jest bardzo skomplikowana konstytucyjnie materia co do równości wobec prawa. Odpowiedzi... Nie jestem w stanie natychmiast odpowiedzieć, jak bardzo to się łączy z tym naszym tematem, natomiast z pewnością będzie to pytanie, które pojawi się na podkomisji. Będziemy przygotowani, odpowiemy na to.

Tyle więc mogę w tym momencie powiedzieć. To jest do przedyskutowania. Myślę, że jest bardzo wielu interesariuszy, co widać na tej sali, wobec czego będą się pojawiały bardzo skomplikowane pytania i trzeba będzie na nie zarówno odpowiedzieć, jak i powiedzieć, dlaczego takie, a nie inne rozwiązanie jest przyjmowane. Jak mówię, równość konstytucyjna była najbardziej dyskutowanym tematem przez różnych prawników wewnątrz różnych urzędów.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Dziękuję za tę deklarację.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Zakończyliśmy debatę dotyczącą zasad ogólnych. Informuję, że... Przypominam – mówiłem o tym wcześniej – zapowiadałem, że chciałbym, abyśmy ze względu na zbieżność wcześniej złożonego projektu z projektem rządowym przekazali ten projekt do podkomisji nadzwyczajnej, która została powołana, już dawno temu, 20 marca 2024 r. Chodzi o to, żeby podkomisja zajęła się szczegółowym rozpatrzeniem tego projektu i dostarczyła sprawozdanie Komisji Finansów Publicznych i Komisji Polityki Społecznej i Rodziny.

Nie widzę sprzeciwu wobec tej propozycji, żeby przekazać ten projekt do tej podkomisji nadzwyczajnej. Uznaję zatem, że Komisje podjęły decyzję o skierowaniu tego projektu do podkomisji nadzwyczajnej.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia Komisji. Zamykam posiedzenie Komisji.

Informuję, że protokół posiedzenia z załączonym pełnym zapisem będzie dostępny w sekretariatach obu Komisji. Dziękuję bardzo.