

X kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI REGULAMINOWEJ,
SPRAW POSELSKICH
I IMMUNITETOWYCH
(NR 99)
z dnia 22 stycznia 2026 r.**

Pełny zapis przebiegu posiedzenia Komisji Regulaminowa, Spraw Poselskich i Immunitetowych (nr 99)

22 stycznia 2026 r.

Komisja Regulaminowa, Spraw Poselskich i Immunitetowych, obradująca pod przewodnictwem posła **Jarosława Urbaniaka (KO)**, przewodniczącego Komisji, przeprowadziła:

– **pierwsze czytanie komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora (druk nr 2029).**

W posiedzeniu udział wziął: **Wojciech Mojski** stały doradca Komisji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Natalia Kielak** i **Wioletta Więciorkowska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Michał Gajewski** i **Karina Parśniak** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Dzień dobry.

Otwieram posiedzenie Komisji.

Na podstawie listy obecności stwierdzam kworum.

Witam panie i panów posłów członków Komisji. Witam pana prof. Wojciecha Mojskiego, naszego stałego doradcę. Witam przedstawicieli Biura Legislacyjnego, którzy pomagają nam w pracach.

Porządek dzisiejszego posiedzenia obejmuje pierwsze czytanie komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatorów. To jest projekt z druku nr 2029.

Przechodzimy do realizacji porządku dziennego.

Otwieram pierwsze czytanie.

Bardzo proszę pana przewodniczącego Łukasza Osmalaka o uzasadnienie projektu. Bardzo proszę, panie przewodniczący.

Poseł Łukasz Osmalak (Polska2050):

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący.

Projekt ustawy przewiduje nowelizację ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora poprzez zmianę art. 17 oraz dodanie nowego art. 18a. Zmiana polega na usunięciu z art. 17 odniesień do zespołów parlamentarnych oraz pozostawieniu w nim wyłącznie regulacji dotyczących klubów i kół poselskich oraz senackich. Jednocześnie wprowadzany art. 18a w sposób odrębny reguluje możliwość tworzenia zespołów poselskich, senackich oraz parlamentarnych. Nowy art. 18a określa, że posłowie mogą tworzyć zespoły poselskie na zasadach wynikających z regulaminu Sejmu, senatorowie mogą tworzyć zespoły senackie na zasadach wynikających z regulaminu Senatu, natomiast zespoły parlamentarne mogą być tworzone wspólnie przez posłów i senatorów, przy czym mogą one działać zarówno w Sejmie, jak i w Senacie – zgodnie z właściwym regulaminem dla danej izby. Warunki organizacyjno-techniczne funkcjonowania tych zespołów określa odpowiednio Prezydium Sejmu lub Prezydium Senatu.

Celem projektowanych zmian jest uporządkowanie i doprecyzowanie ustawowych podstaw tworzenia i działania zespołów parlamentarnych oraz przeniesienie szczegółowych zasad ich funkcjonowania do regulaminów izb i aktów wydawanych przez ich prezydium, co jest zgodne z art. 112 Konstytucji Rzeczypospolitej. Brak zmiany ustawy uniemożliwiłby prawidłowe uregulowanie tych kwestii na poziomie regulaminowym, dlatego nowelizacja jest konieczna w świetle art. 106 i art. 108 naszej konstytucji. Projekt nie przewiduje rozwiązań alternatywnych, ponieważ ze względu na konstytucyjny charakter regulowanych kwestii zmiany mogą zostać wprowadzone wyłącznie w drodze ustawy. Proponowane przepisy zachowują spójność systemową i terminologiczną, nie zmieniają istoty dotychczasowych uprawnień parlamentarystów, a jedynie precyzują i porządkują obowiązujący stan prawny.

Projekt jest zgodny z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności z zasadą proporcjonalności oraz wolności zrzeszania się posłów i senatorów, a także nie narusza prawa międzynarodowego ani prawa Unii Europejskiej. Regulacja przewiduje standardowy czternastodniowy okres *vacatio legis* zgodnie z zasadami prawidłowej legislacji. Skutki społeczne projektu dotyczą wyłącznie posłów i senatorów i polegają na racjonalnym uporządkowaniu zasad zrzeszania się w zespoły parlamentarne, co ma sprzyjać przejrzystości funkcjonowania izb oraz pozytywnemu postrzeganiu Sejmu i Senatu przez obywateli. Projekt nie wywołuje żadnych skutków gospodarczych ani finansowych, nie obciąża budżetu państwa ani jednostek samorządu terytorialnego, nie wprowadza obciążeń administracyjnych dla przedsiębiorców i nie podlega procedurze notyfikacyjnej. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Dziękuję, panie przewodniczący.

Otwieram dyskusję.

Bardzo proszę, kto chciałby zabrać głos? Bardzo proszę, pan przewodniczący Smoliński.

Posel Kazimierz Smoliński (PiS):

Rozmawialiśmy już kiedyś na ten temat. Chciałbym się dowiedzieć, po co jest ta zmiana, skoro w tej chwili też możemy określać te sprawy w regulaminie, w art. 17. Przecież na zasadach określonych w regulaminie Sejmu posłowie mogą tworzyć w Sejmie kluby, koła lub zespoły. Co zmieniamy, jeżeli dodajemy dodatkowe punkty? Jakie jest uzasadnienie merytoryczne, żeby wyłączać nagle koła z art. 17?

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Zespoły.

Posel Kazimierz Smoliński (PiS):

Tak, przepraszam. Zespoły.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Krótko mogę powiedzieć, że z punktu widzenia elegancji... Albo proszę, Biuro Legislacyjne.

Legislator Michał Gajewski:

Dziękuję, panie przewodniczący.

Michał Gajewski, Biuro Legislacyjne.

Tak jak wskazał sprawozdawca – podstawy są konstytucyjne. Żeby dokonać zmian regulaminu Sejmu, które są zawarte w druku nr 1056, jeżeli Komisja zdecydowałaby się na przyjęcie zmian, konieczna jest wcześniejsza zmiana ustawy. O ile w samej ustawie nie ma żadnej nowości normatywnej, tj. nie wprowadzamy żadnych nowych instytucji, żadnych nowych ograniczeń, o tyle jest nowe uporządkowanie w tym zakresie, że wskazuje się wprost, że istnieją zespoły parlamentarne zarówno przy Sejmie, jak i przy Senacie.

Oznacza to, że zespół parlamentarny może zdecydować, czy chce funkcjonować pod obsługą Kancelarii Sejmu, czy też Kancelarii Senatu. Chodzi też upoważnienie dla prezydium Sejmu i Senatu, ażeby określiły warunki funkcjonowania takich zespołów. Jeżeli powstanie jakiś zespół, to potrzeba, żeby prezydium mogło określić warunki i żeby było wiadomo, do którego prezydium te zespoły mają odwoływać się w ramach określenia swoich zasad. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Dziękuję bardzo.

Bardzo proszę, kto chciałby jeszcze zabrać głos? Jeśli nikt się nie zgłosi, zamknę dyskusję. Żeby nie było tak jak ostatnio, że dyskusja rozgorzeje dopiero po zamknięciu dyskusji, i to aż do czerwoności.

Zamykam dyskusję. Zamykam pierwsze czytanie.

Proponuję przystąpić do szczegółowego rozpatrzenia projektu ustawy. Nie widzę sprzeciwu.

Czy są uwagi do tytułu projektu? Nie widzę.

Stwierdzam, że Komisja rozpatrzyła tytuł projektu.

Przechodzimy do art. 1.

Czy są uwagi do zmiany nr 1 i w art. 1? Nie widzę. Stwierdzam, że Komisja przyjęła zmianę nr 1 w art. 1.

Czy są uwagi do zmiany nr 2 w art. 1? Nie widzę. Stwierdzam, że Komisja przyjęła zmianę nr 2 w art. 1.

Przechodzimy do art. 2, czyli wejście w życie.

Czy są uwagi do art. 2? Nie widzę. Stwierdzam, że Komisja przyjęła i rozpatrzyła art. 2.

Przechodzimy do całości projektu. Z uwagi na brak uwag, czy mogę przyjąć, że Komisja przyjmuje projekt?

Posel Kazimierz Smoliński (PiS):

Jest sprzeciw.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Przystępujemy do głosowania. Bardzo proszę przygotować głosowanie.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem projektu ustawy zawartego w druku nr 2029? Kto jest przeciw? Kto wstrzymał się od głosu? Dziękuję.

Zamykam głosowanie.

Proszę podać wyniki. Głosowało 14 posłów. Za – 9, przeciw – 4, wstrzymał się – 1.

Stwierdzam, że Komisja przyjęła projekt ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora.

Pozostał nam jeszcze wybór sprawozdawcy. Proponuję pana przewodniczącego Osmalaka. Czy są inne propozycje? Rozumiem, że kiwnięcie głowy było zgodą.

Posel Łukasz Osmalak (Polska2050):

Tak.

Przewodniczący poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Czy jest sprzeciw wobec tego, aby pan przewodniczący Osmalak był sprawozdawcą? Nie widzę.

Stwierdzam, że Komisja wybrała na sprawozdawcę przedmiotowego projektu pana przewodniczącego Osmalaka.

Dziękuję bardzo. Wyczerpaliśmy porządek obrad. Zamykam posiedzenie Komisji.