

X kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI DO SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ**
(NR 141)
z dnia 14 maja 2026 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia Komisji do Spraw Unii Europejskiej (nr 141)

14 maja 2026 r.

Komisja do Spraw Unii Europejskiej, obradująca pod przewodnictwem posła **Krzysztofa Truskolaskiego (KO)**, przewodniczącej Komisji, rozpatrzyła:

I. w trybie art. 18 ust. 4 ustawy z dnia 8 października 2010 r. informację o pracach legislacyjnych związanych z wdrożeniem dyrektyw, których termin transpozycji już upłynął lub upływa w ciągu najbliższych trzech miesięcy (stan na dzień 3 kwietnia 2026 r.).

W posiedzeniu udział wzięli: **Katarzyna Majcher** zastępca dyrektora Departamentu Prawa Unii Europejskiej Ministerstwa Spraw Zagranicznych, **Marcin Łoboda** sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Katarzyna Kotula** sekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, pełnomocnik rządu do spraw równości wraz ze współpracownikami, **Tomasz Szymański** sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji wraz ze współpracownikami, **Anita Sowińska** podsekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska wraz ze współpracownikami, **Sebastian Gajewski** sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wraz ze współpracownikami, **Tomasz Lewandowski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii wraz ze współpracownikami, **Zbigniew Muszyński** dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa wraz ze współpracownikami, **Mariusz Mościborski**, **Maciej Kołodyński**, **Jarosław Dąbrowski** goście zaproszeni przez klub Polska2050.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Agata Jackiewicz**, **Monika Włodarska**, **Joanna Heger** – z sekretariatu Komisji w Biurze Spraw Europejskich i Współpracy Międzynarodowej.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Otwieram posiedzenie Komisji do Spraw Unii Europejskiej. Stwierdzam kworum. Witam serdecznie wszystkich obecnych członków Komisji, ministrów, a także towarzyszące im osoby.

Przechodzimy do rozpatrzenia informacji o pracach legislacyjnych związanych z wdrożeniem dyrektyw, których termin transpozycji już upłynął lub upływa w ciągu najbliższych trzech miesięcy. Jest to stan na dzień 3 kwietnia 2026 roku. Informacja wpłynęła do Komisji w dniu 15 kwietnia br.

Uprzejmie informuję, że Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego zakończyło procedurę wdrożenia dyrektywy, natomiast z powodu braku możliwości udziału ministra z resortu sprawiedliwości, infrastruktury, a także prezesa UOKiK, punkty w tym zakresie rozpatrzymy na kolejnym posiedzeniu Komisji.

Proponuję, aby po każdej wypowiedzi ministra posłowie od razu zadawali pytania. Najpierw głos zabierze pani Katarzyna Majcher, zastępca dyrektora kierująca Departamentem Prawa Unii Europejskiej w MSZ. Bardzo proszę panią dyrektora o wprowadzenie.

Zastępca dyrektora Departamentu Prawa Unii Europejskiej Ministerstwa Spraw Zagranicznych Katarzyna Majcher:

Dzień dobry. Dziękuję bardzo. Przekazany dokument jest wykonaniem obowiązku nałożonego na Radę Ministrów art. 18 ust. 4 ustawy o współpracy Rady Ministrów z prezydentem, Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej. Zgodnie z tym przepisem Rada Ministrów jest zobowiązana przedłożyć Sejmowi nie rzadziej niż raz na 6 miesięcy informacje o pracach legislacyjnych związanych z wykonaniem aktów prawa Unii Europejskiej, których termin wdrożenia już minął, oraz takich, których termin upływa w ciągu kolejnych 3 miesięcy.

Przekazany przez nas wykaz identyfikuje ministerstwa odpowiedzialne za wdrożenie poszczególnych dyrektyw i wskazuje etap prac legislacyjnych. W zestawieniu, które zostało przekazane według stanu na dzień 3 kwietnia 2026 r., znajduje się 25 dyrektyw, których termin transpozycji już upłynął według stanu na dzień 3 kwietnia, oraz kolejnych 17 dyrektyw, których

termin transpozycji upływa w ciągu kolejnych 3 miesięcy. Od czasu skierowania tego materiału do Sejmu została zakończona transpozycja dyrektywy, za której wdrożenie odpowiedzialne było Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego, punkt 1.15 przekazanego Sejmowi zestawienia.

Co do przyczyn opóźnień aktualnego stanu prac legislacyjnych nad projektami ustaw i nad projektami rozporządzeń wykonujących prawo Unii Europejskiej szczegółowe informacje przedstawia ministrowie odpowiedzialni za ich wdrożenie. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Bardzo dziękuję, pani dyrektor. Zaczniemy zgodnie z planem od pani minister Anity Sowińskiej, podsekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska, ale już teraz zwracam się do państwa ministrów, aby zwięźle referować swoje punkty z uwagi na to, że niedługo mamy głosowania na sali plenarnej, a do tych głosowań chcemy Komisję zakończyć. Bardzo proszę panią minister.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Anita Sowińska:

Dziękuję, panie przewodniczący. Wysoka Komisjo, jeżeli chodzi o dyrektywy, które muszą być zaimplementowane i są w gestii ministra klimatu i środowiska, to tych dyrektyw, których termin transpozycji już upłynął, jest 5, natomiast jedna upłynie w ciągu następnych 3 miesięcy.

Pierwsza dyrektywa to jest dyrektywa zmieniająca dyrektywę ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych. Ona została już częściowo transponowana do porządku prawnego w ustawie z 16 czerwca 2023 roku. Natomiast do dokonania pełnej transpozycji konieczne jest przyjęcie dwóch kolejnych ustaw. To jest projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych pod numerem UC 39. Ten projekt został już przekazany do rozpatrzenia przez Radę Ministrów. Drugi to jest projekt ustawy o obowiązkach w zakresie monitorowania i raportowania emisji w sektorze budynków, w sektorze transportu drogowego i sektorach dodatkowych. Ten projekt w dniu 4 kwietnia był rozpatrywany przez Komitet Ekonomiczny Rady Ministrów, który podjął decyzję o odroczeniu prac.

Druga dyrektywa to jest dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę w odniesieniu do wkładu lotnictwa w unijny cel zmniejszenia emisji w całej gospodarce i odpowiedniego wdrożenia globalnego środka rynkowego. Ta dyrektywa również zostanie transponowana ustawą, którą wymieniłam wcześniej pod numerem UC 39. Jest ona przekazana do rozpatrzenia przez Radę Ministrów.

Trzecia dyrektywa to jest dyrektywa zmieniająca dyrektywę i rozporządzenie w odniesieniu do promowania energii ze źródeł odnawialnych. Przepisy tej dyrektywy są już częściowo transponowane do prawa krajowego w drodze ustawy z 8 listopada 2024 roku o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw. W celu jednak dokończenia procesu transpozycji obecnie w resorcie klimatu i środowiska prowadzone są prace nad dwoma projektami. To jest ustawa o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii i niektórych innych ustaw. Ona dzisiaj dosłownie została już przekazana do uzgodnień. I druga ustawa to jest ustawa o biokomponentach i paliwach ciekłych oraz ustawa o odnawialnych źródłach energii pod numerem UC 106. Ona jest na końcowym etapie prac po analizie uwag z uzgodnień i konsultacji publicznych i opiniowania. Przewiduje się, że projekt ustawy zostanie skierowany do Sejmu w czwartym kwartale tego roku.

Natomiast chcę też zaznaczyć, że ta dyrektywa jest również transponowana częściowo ustawą o zmianie ustawy Prawo energetyczne pod numerem UC 121, który jest prowadzony przez Ministerstwo Energii. Opóźnienia częściowo miały związek z tym, że po prostu podjęto decyzję o podziale kompetencji pomiędzy Ministerstwo Klimatu i Środowiska a Ministerstwo Energii.

Czwarta dyrektywa dotyczy zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Transponujemy ją projektem ustawy o zmianie ustawy o zużyтым sprzęcie elektrycznym i elektronicznym oraz niektórych innych ustaw. Ona ma numer UC 97 i projekt ten został przyjęty przez Komitet do Spraw Europejskich 20 kwietnia i jest obecnie przygotowywany do skierowania na stały Komitet Rady Ministrów. Przewidujemy, że projekt ustawy zostanie skierowany do Sejmu w trzecim kwartale tego roku.

Piąta dyrektywa to jest dyrektywa w sprawie efektywności energetycznej. Będzie ona transponowana do polskiego porządku prawnego w drodze projektu ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej oraz niektórych innych ustaw pod numerem UC 77. W tej chwili trwa analiza uwag zgłoszonych do projektu ustawy. Przewiduje się, że projekt zostanie skierowany do Sejmu w czwartym kwartale tego roku. Przepisy tej dyrektywy będą także transponowane

w drodze ustawy o zmianie ustawy Prawo energetyczne UC 121, który jest prowadzony przez Ministerstwo Energii.

I ostatnia dyrektywa, której termin transpozycji jeszcze nie upłynął, natomiast wkrótce upłynie, czyli 1 lipca 2026 roku, to jest dyrektywa w sprawie emisji przemysłowych: zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola. Ta dyrektywa będzie transponowana ustawą Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw. Ona ma numer UC 99. Obecnie trwa analiza uwag zgłoszonych do projektu ustawy w ramach uzgodnień z konsultacji publicznych i opiniowania. Przewiduje się, że zostanie skierowana do Sejmu w trzecim kwartale tego roku. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Dziękuję, pani minister. Otwieram dyskusję. Czy ktoś z państwa chciałby zabrać głos? Nie widzę. W związku z tym przechodzimy do pana ministra Marcina Łobody, sekretarza stanu w Ministerstwie Finansów. Bardzo proszę pana ministra o zwięzłe przedstawienie.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Marcin Łoboda:

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Panie przewodniczący, szanowna Komisjo, Ministerstwo Finansów zawsze ma około 30–40% do zaimplementowania wszystkich dyrektyw i rozporządzeń Unii Europejskiej, tak że u nas zawsze jest najwięcej. Na dzień dzisiejszy mamy 7 dokumentów: 5 dyrektyw i 2 rozporządzenia, które są w zwłoce, z tym że co do tych 2 rozporządzeń, to pan prezydent podpisał ustawę, która będzie opublikowana do 22 maja.

Kolejne 2 dyrektywy, które są na dzień dzisiejszy, dotyczą kryptowalut. W dniu dzisiejszym jest drugie czytanie przepisów. Te ustawy, pomimo tego, że Ministerstwo Finansów rozpoczęło proces legislacji już 12 stycznia 2024 roku, niestety dwa razy zostały zawetowane. Mam nadzieję, że dzisiaj na drugim czytaniu zostanie to dopełnione.

Kolejną ustawą jest wdrożenie dyrektywy AML, która jest w bardzo mocno zaawansowanym procesie legislacji. 11 czerwca przewidujemy, że będzie SKRM i 18 czerwca powstanie na SKRM i wtedy idzie do Sejmu. Przewidujemy, że w lipcu ta ustawa znajdzie się w Sejmie.

Kolejna dyrektywa to jest CRD 6. Jest po Komisji Prawniczej. Przewidujemy, że w maju, jeszcze pod koniec maja stanie na Radzie Ministrów, a w czerwcu projekt zostanie skierowany do Sejmu.

Kolejna dyrektywa Parlamentu Europejskiego dotycząca przekazywania zarządzania ryzykiem utraty płynności, sprawozdawczości nadzorczej, świadczenia usług dyspozytariuszy i usług powierniczych oraz udzielania pożyczek przez alternatywne fundusze inwestycyjne jest przed Komitetem do Spraw Europejskich. Planujemy, że w trzecim, czwartym kwartale akt zostanie skierowany do Sejmu do uchwalenia.

Natomiast jest jedna dyrektywa, której termin mija dopiero w czerwcu 2026 r. Jest ona w zaawansowanym procesie legislacji i na pewno w czerwcu 2026 r. stanie na Komitecie do Spraw Europejskich. Dziękuję bardzo. To jest wszystko.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Dziękuję bardzo, panie ministrze. Otwieram dyskusję. Nie widzę żadnych głosów. Przechodzimy do pana ministra Sebastiana Gajewskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Bardzo proszę, panie ministrze. Też proszę o zwięzłe przedstawienie. Dziękuję bardzo.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Sebastian Gajewski:

Szanowny panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, w zakresie właściwości ministra rodziny, pracy i polityki społecznej znajdują się dwie dyrektywy, których termin implementacji już minął, oraz jedna dyrektywa, której termin implementacji minie w ciągu najbliższych trzech miesięcy.

Jeżeli chodzi o dyrektywy, w stosunku do których termin implementacji minął, to po pierwsze mamy dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie adekwatnych wynagrodzeń minimalnych. Tutaj termin na wdrożenie upłynął 15 listopada 2024 r. Ta dyrektywa została do polskiego porządku prawnego wdrożona częściowo za pomocą ustawy o układach zbiorowych pracy i porozumieniach zbiorowych, która w grudniu 2025 r. weszła w życie i została notyfikowana Komisji Europejskiej. Natomiast druga ustawa, za pomocą której chcemy wdrożyć tę dyrektywę do polskiego porządku prawnego, to ustawa o minimalnym wynagrodzeniu za pracę. Nie mogliśmy wdrożyć tej dyrektywy w terminie w tej części, którą regulować ma ustawa o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, ze względu na fakt, że Dania oraz Szwecja skierowały skargę do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, a postępowanie przed Trybunałem zostało

zakończone dopiero w listopadzie 2025 r. stwierdzeniem nieważności części tej dyrektywy. Z tego powodu niezbędne było przygotowanie kolejnej wersji projektu ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę. Ten projekt ustawy był przedmiotem rozpoznania stałego Komitetu Rady Ministrów i został zwrócony do wnioskodawcy w celu dostosowania tego projektu. W tej chwili jest przygotowywany nowy tekst projektu ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę i zostanie przekazany w najbliższym czasie do Stałego Komitetu Rady Ministrów po jego weryfikacji przez ministra spraw zagranicznych i prezesa RCL.

Druga dyrektywa to dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zmiany dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady i dyrektywy Rady w odniesieniu do wartości dopuszczalnych dla ołowiu i jego związków nieorganicznych oraz dla diizocyjanianów, czyli jest to dyrektywa, która dotyczy dopuszczalnych najwyższych stężeń i natężeń dla pewnej grupy substancji. Ta dyrektywa została częściowo wdrożona rozporządzeniem ministra rodziny, pracy i polityki społecznej w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy. To rozporządzenie zostało opublikowane 1 kwietnia tego roku w Dzienniku Ustaw.

Natomiast deficyt transpozycji wynika z tego, że konieczne do pełnego wdrożenia przepisów tej dyrektywy jest wejście w życie dwóch rozporządzeń pozostających we właściwości ministra zdrowia, czyli rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy związanej z występowaniem w miejscu pracy czynników chemicznych oraz rozporządzenia w sprawie przeprowadzania badań lekarskich pracowników. Projekty tych rozporządzeń są na zaawansowanym etapie, jeśli chodzi o rządowy proces legislacyjny, to znaczy na etapie Komisji Prawniczej.

Jedna dyrektywa to dyrektywa, której termin transpozycji jeszcze nie upłynął, ale upływa 7 czerwca 2026 r. Jest to dyrektywa w sprawie wzmocnienia stosowania zasady równości wynagrodzeń dla mężczyzn i kobiet za taką samą pracę lub pracę o takiej samej wartości za pośrednictwem mechanizmów przejrzystości wynagrodzeń oraz mechanizmów egzekwowania, czyli tak zwana dyrektywa w sprawie *pay gap*, czyli luki płacowej.

Przygotowaliśmy projekt ustawy wdrażającej tę dyrektywę i w grudniu przekazaliśmy go do uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych, jednak ze względu na dużą liczbę uwag ze strony partnerów społecznych, to znaczy organizacji pracodawców i związków zawodowych, zdecydowaliśmy się przygotować nowy tekst projektu oraz skierować go do ponownych uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych. Prawdopodobne przyjęcie tego projektu nastąpi w 2027 r., a jego wejście w życie albo w 2027 r., albo kolejnym, ponieważ w tej wersji projektu planujemy sześciomiesięczne *vacatio legis*. Wskazać przy tym należy, że ta dyrektywa jest oceniana jako trudno wdrażalna i duża grupa państw członkowskich również będzie znajdować się w deficycie transpozycji, jeżeli chodzi o tę dyrektywę. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Bardzo dziękuję, panie ministrze. Otwieram dyskusję. Nie widzę żadnych zgłoszeń. Przechodzimy do pana ministra Tomasza Lewandowskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii. Też proszę o zwięzłe przedstawienie.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Tomasz Lewandowski:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, w kompetencji Ministerstwa Rozwoju i Technologii mamy dwie dyrektywy, których termin transpozycji już minął oraz pięć dodatkowych dyrektyw, których termin transpozycji upływa 3 lipca bieżącego roku.

W tej pierwszej kategorii mamy dyrektywę w sprawie charakterystyki energetycznej budynków. Ta dyrektywa wskazuje na dwa terminy. Co do jednego jesteśmy już w opóźnieniu, drugi mija 29 maja tego roku. Dyrektywa będzie transponowana dwoma aktami. Pierwszym – ustawą o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz niektórych innych ustaw. Drugi akt to uchwała Rady Ministrów w sprawie przyjęcia Krajowego Planu Renowacji Budynku. W przypadku obu aktów trwają prace nad wpisem do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Druga dyrektywa, tak zwana azbestowa, o sprawie azbestu w miejscu pracy, 23 kwietnia br. została ustawą, która ją wdraża, ustawa o wyrobach zawierających azbest, została przyjęta przez Stały Komitet Rady Ministrów. W tej chwili trwają prace Komisji Prawniczej. Z dużym wyprzedzeniem przedłożyliśmy i Komisji Wspólnej Rządu i Samorządów, i Komitetom Rady Ministrów ten akt prawny. Największe emocje budziły tam nie rozwiązania organizacyjne, ale rzecz, która nie była objęta implementacją dyrektywy, mianowicie finansowanie usuwania azbestu.

W drugiej kategorii dyrektyw, a więc tych, co do których jeszcze termin nie upłynął, dyrektywa IMERA Omnibus w odniesieniu do procedur nadzwyczajnych dotyczących oceny zgodności, domniemania zgodności i przyjmowania wspólnych specyfikacji nadzoru rynku w związku z sytuacjami nadzwyczajnymi na rynku wewnętrznym. W tym zakresie trwają prace nad przygotowaniem wniosku o wpis do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Mamy drugą dyrektywę, która aktualizuje wykaz uzbrojenia, coroczną aktywność. W tym zakresie 15 maja skończyły się konsultacje międzyresortowe rozporządzenia ministra finansów i gospodarki w sprawie wykazu uzbrojenia. W naszym przekonaniu nie ma żadnego zagrożenia, żeby do 5 czerwca, a więc w wyznaczonym terminie, prace nad tym rozporządzeniem zakończyć.

I mamy trzy dyrektywy RoHS wprowadzające ograniczenia stosowania niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym. Trwają prace nad rozporządzeniami, które je wdrażają. Trwają w tej chwili uzgodnienia międzyresortowe nad tymi aktami. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Bardzo dziękuję, panie ministrze. Otwieram dyskusję. Nie widzę zgłoszeń. Przechodzimy do pani minister Katarzyny Kotuli, sekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Sekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, pełnomocnik rządu do spraw równości Katarzyna Kotula:

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. W zakresie działania pełnomocniczki rządu do spraw równości są dwie dyrektywy. Są to dyrektywy komplementarne. Pierwsza z nich – dyrektywa Rady – dotyczy norm funkcjonowania organów do spraw równości w obszarze równego traktowania osób bez względu na pochodzenie rasowe lub etniczne, równe traktowanie w dziedzinie zatrudnienia i pracy bez względu na wyznawaną religię lub światopogląd, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną, a także równego traktowania kobiet i mężczyzn w sprawach zabezpieczenia społecznego oraz w zakresie dostępu do towarów i usług. Natomiast druga, komplementarna, obejmuje normy dotyczące organów do spraw równości w obszarze równego traktowania i równości szans kobiet i mężczyzn w zakresie zatrudnienia i pracy.

Obie dyrektywy zostały przyjęte jako pakiet i wzajemnie się uzupełniają, tworząc wspólny system minimalnych standardów obowiązujących we wszystkich państwach członkowskich. Mamy do czynienia z pierwszym w historii Unii Europejskiej wiążącym instrumentem prawnym, który kompleksowo reguluje status i funkcjonowanie tych instytucji. Punktem wyjścia dla obu tych dyrektyw jest diagnoza, dobrze znana w środowiskach eksperckich i potwierdzona przez Komisję Europejską. Dotychczasowe przepisy pozostawiały państwom członkowskim zbyt dużą swobodę w zakresie powoływania i funkcjonowania organów do spraw równości, co skutkowało istotnymi rozbieżnościami między poszczególnymi krajami, zwłaszcza jeśli chodzi o uprawnienia czy niezależność, finansowanie, dostępność i skuteczność tych instytucji.

Dyrektywy odpowiadają na ten problem, ustanawiając cztery wspólne filary skutecznego działania organów do spraw równości. Po pierwsze, jest to niezależność, czyli organy muszą działać w sposób wolny od jakichkolwiek wpływów zewnętrznych, politycznych, finansowych, religijnych czy innych. Po drugie, wystarczające zasoby kadrowe, techniczne, finansowe niezbędne do skutecznego wypełnienia wszystkich powierzonych zadań. Po trzecie, dostępność tego organu. Po czwarte, dyrektywy nadają organom do spraw równości nową rolę w procesie stanowienia prawa. Instytucje publiczne będą zobowiązane do zasięgania opinii organów do spraw równości w procesach legislacyjnych i kształtowania polityki.

Termin transpozycji tych obu komplementarnych dyrektyw, które będą wdrażane jedną ustawą, mija 19 czerwca 2026 roku. W Departamencie do Spraw Równości – ze względu na zmiany strukturalne, czyli odwołanie ministerstwa do spraw równości, potem pod koniec lutego tego roku powołanie Biura Pełnomocniczki Rządu do Spraw Równości – tak naprawdę przygotowujemy jedną ustawę wdrożeniową. Prace nad nią są na etapie koncepcyjnym. Przygotowujemy się do wpisania ustawy do wykazu prac rządu. Prowadzimy rozmowy z Biurem Rzecznika Praw Obywatelskich, Państwową Inspekcją Pracy i innymi organami, tak żeby najskuteczniej ta ustawa została wdrożona w sposób, który będzie możliwy do przyjęcia w Sejmie i w Senacie. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Bardzo dziękuję, pani minister. Otwieram dyskusję. Nie widzę żadnych głosów. Przechodzimy do pana Zbigniewa Muszyńskiego, dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa. Bardzo proszę o zabranie głosu.

Dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa Zbigniew Muszyński:

Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, szanowni państwo, dyrektywa CER, którą wdrażamy poprzez zmianę ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz niektórych innych ustaw. Projekt ustawy wpłynął do Sejmu w dniu 6 marca. W dniu 13 marca został skierowany do pierwszego czytania w Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych. Pierwsze czytanie odbyło się 26 marca 2026. Skierowano projekt do prac w podkomisji stałej do spraw funkcjonowania zarządzania kryzysowego. Podkomisja pracowała w dniach 13, 16, 28, 30 kwietnia bieżącego roku. 12 maja odbyło się posiedzenie Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych, na którym przyjęto sprawozdanie z prac podkomisji.

W dniu wczorajszym odbyło się drugie czytanie projektów ustawy na posiedzeniu Sejmu. W dniu dzisiejszym, w godzinach porannych odbyło się posiedzenie Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych, którego przedmiotem były poprawki zgłoszone do projektu ustawy w drugim czytaniu. W dniu jutrzejszym planowane jest natomiast trzecie czytanie projektu ustawy. Z oświadczeń klubów parlamentarnych składanych w drugim czytaniu projektu wyłania się obraz zrozumienia i akceptowania projektowanych rozwiązań, co, miejmy nadzieję, pozwoli na szybkie przyjęcie tego projektu, za co wszystkim klubom i kołom bardzo serdecznie dziękuję.

Jak najszybsze przyjęcie projektu jest o tyle istotne, że w dniu 29 kwietnia Komisja Europejska podjęła decyzję o skierowaniu skargi do Trybunału Sprawiedliwości w związku z brakiem wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego. Jeszcze skarga nie wpłynęła do TSUE. W przypadku przyjęcia projektu przez Sejm na jutrzejszym posiedzeniu informacja w tym zakresie uzgodniona z MSZ zostanie zamieszczona na portalu TEMIS, co będzie wskazywać, że Polska jako państwo członkowskie jest już na jednym z ostatnich etapów implementacji dyrektywy CER. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Bardzo dziękuję. Otwieram dyskusję. Nie widzę żadnych zgłoszeń. Przechodzimy do pana Tomasza Szymańskiego, sekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji. Bardzo proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Tomasz Szymański:

Dziękuję bardzo. Szanowny panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, MSWiA na dzień 3 kwietnia nie ma w swoim zakresie dyrektyw, w których byłaby opóźniona bądź zagrożona transpozycja. Jednak we właściwości tegoż resortu pozostają dwie dyrektywy, których termin transpozycji upływa w ciągu najbliższych trzech miesięcy. Pierwsza z nich to jest dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady Unii 2024/1233 w sprawie procedury jednego wniosku o jedno zezwolenie dla obywateli państw trzecich na pobyt i pracę na terytorium państwa członkowskiego oraz w sprawie wspólnego zbioru praw dla pracowników z państw trzecich przebywających legalnie w państwie członkowskim. Termin transpozycji oraz notyfikacji tejże dyrektywy upływa 21 maja 2026 r., a aktem wdrażającym będzie projekt ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach, który obecnie znajduje się na etapie prac rządowych, jednak jest jeszcze przed uzyskaniem wpisu do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Drugą dyrektywą jest dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady Unii 2024/1346 w sprawie ustanowienia norm dotyczących przyjmowania osób ubiegających się o ochronę międzynarodową. Termin transpozycji oraz notyfikacji dyrektywy został wyznaczony na 12 czerwca, jednak jeszcze nie zdefiniowano ostatecznie konkretnego aktu wdrażającego. I tutaj mamy dwie kwestie podstawowe, szczególnie tę, która mówi o daleko idącym uszczelnieniu obecnego systemu przyjmowania cudzoziemców i możliwości ograniczenia swobody przemieszczania się wnioskodawców o ochronę międzynarodową. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Dziękuję, panie ministrze. Otwieram dyskusję. Nie widzę. Dziękuję państwu ministrom oraz państwu posłom. Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia do wiadomości informacji w zakresie obecnych dziś przedstawicieli resortów? Bardzo proszę, pan przewodniczący Szyńkowski.

Posel Szymon Szynkowski vel Sęk (PiS):

Dziękuję panu przewodniczącemu. Dziękuję państwu ministrom za przedstawienie tych informacji. Ta lista, którą oglądamy w załączonych materiałach, szanowni państwo posłowie, jak chodzi o niewdrożone akty prawa unijnego, chyba, tak jak patrzę, z posiedzenia na posiedzenie się wydłuża. Ale żeby się upewnić, chciałbym dopytać panią dyrektora o to, o co zwykle pytam, czyli o współczynnik procentowy niewdrożenia przez Polskę. Ostatnio byliśmy już powyżej 2%. Jak to się w tej chwili kształtuje? Bo mam wrażenie, że mamy tych niewdrożonych aktów prawnych coraz więcej. Gdyby pani dyrektor odpowiedziała, to ja skończę krótko, panie przewodniczący, swoją wypowiedź.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Oczywiście. Pani dyrektor, bardzo proszę.

Zastępca dyrektora departamentu MSZ Katarzyna Majcher:

Deficyt transpozycji, który ostatnio został opublikowany przez Komisję Europejską i wyliczony w stosunku do Polski, wynosi 2,1.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Bardzo proszę, panie przewodniczący.

Posel Szymon Szynkowski vel Sęk (PiS):

Bardzo dziękuję. Nie chcę tu pani dyrektor gnębić o to, na którym miejscu jesteśmy, jeśli chodzi o kraj, z tym współczynnikami i jak on rośnie. Natomiast rośnie i na pewno jest to miejsce w drugiej części stawki, mówiąc delikatnie, jeżeli nie pod jej koniec. Pamiętam z czasów, kiedy pełniłem funkcję ministra do spraw Unii Europejskiej, że ten współczynnik był niższy.

Teraz jest pytanie do państwa posłów z Koalicji Obywatelskiej: czy państwa posłów nie zastanawia fakt, że proeuropejski rząd Donalda Tuska w tej chwili nie potrafi sobie poradzić ze skutecznym wdrożeniem prawa unijnego? Pytam o to nie jako wielki entuzjasta wdrażania za wszelką cenę, przy wszelkich kosztach prawa unijnego, bo czasami warto się dwa razy zastanowić, czy daną dyrektywę należy wdrożyć, czy nie należy, że tak powiem, trochę starać się odsunąć tego procesu w czasie. Natomiast część z tych dyrektyw, część z tego prawa unijnego wydaje się nie budzić żadnych kontrowersji w kontekście wdrożenia, jedynie jak w soczewce pokazuje sprawność państwa polskiego, a raczej brak tej sprawności. Jeżeli deklarujący proeuropejskość rząd Donalda Tuska nie potrafi często technicznych dyrektyw w ministerstwach wdrożyć i współczynnik niewdrożenia prawa unijnego rośnie, to tylko pokazuje, że nawet na tak podstawowym poziomie wypełnienia swoich deklaracji, jak chodzi o poszanowanie prawa unijnego, Donald Tusk ma problem. To jest taki ciekawy paradoks, na który warto, żebyście państwo kibicujący rządowi Donalda Tuska – ja oczywiście też kibicuję rządowi w tym sensie, żeby rozwiązywał polskie problemy – ale skoro tak podstawowych nie potrafi, to jak ma rozwiązywać te kluczowe wyzwania? Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Rozumiem, że zgłasza pan sprzeciw.

Posel Szymon Szynkowski vel Sęk (PiS):

Tak.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Dobrze. Szanowni państwo, w związku z tym przegłosujemy. Bardzo proszę o przygotowanie się do głosowania. Przegłosujemy następującą konkluzję: **Stwierdzam, że Komisja przyjęła do wiadomości informacje o pracach legislacyjnych związanych z wdrożeniem dyrektyw, których termin transpozycji już upłynął lub upływa w ciągu najbliższych trzech miesięcy, stan na dzień 3 kwietnia 2026 roku w zakresie resortów, które przedstawiły informacje.**

Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Wszyscy zagłosowali? Dziękuję. Głosowało 28 osób, za – 18, przeciw – 10. Stwierdzam, że Komisja przyjęła do wiadomości konkluzję, którą przed chwilą przegłosowaliśmy.

Informuję, że na tym porządek dzienny został wyczerpany. Zamykam posiedzenie Komisji.