

X kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI DO SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ**
(NR 155)
z dnia 29 lipca 2026 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia Komisji do Spraw Unii Europejskiej (nr 155)

29 lipca 2026 r.

Komisja do Spraw Unii Europejskiej, obradująca pod przewodnictwem posła **Krzysztofa Truskolaskiego (KO)**, zastępcy przewodniczącej Komisji, zrealizowała następujący porządek obrad:

- I. informację o dokumentach, w stosunku do których Prezydium wnosi o niezgłaszanie uwag: COM(2026) 314, 339 (art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej); COM(2026) 283, 287, 297, 315, 331, 332, 333, 335, 338, 341, 342, 343, 345, 354, 358 (art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r.); COM(2026) 260, 261, 296, 317, 318, 319, 322, 323, 324, 325, 326, 329, 334, 336, 337, 344, 352, 355, 365, 576, 585, JOIN(2026) 15 (art. 151 ust. 1 regulaminu Sejmu z uwzględnieniem art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r.),
- II. w trybie art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie wytycznych dotyczących polityk zatrudnienia państw członkowskich (COM(2026) 510 wersja ostateczna) i odnoszący się do niego projekt stanowiska RP.

W posiedzeniu udział wzięli: **Michał Gramatyka** sekretarz stanu w Ministerstwie Cyfryzacji wraz ze współpracownikami, **Katarzyna Nowakowska** podsekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Agata Jackiewicz**, **Monika Włodarska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Spraw Europejskich i Współpracy Międzynarodowej, **Bartosz Pawłowski** – ekspert ds. legislacji w Biurze Ekspertyz i Ocen Skutków Regulacji, **Grzegorz Ciura** – specjalista ds. społecznych z BEOS.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Otwieram posiedzenie Komisji do Spraw Unii Europejskiej. Stwierdzam kworum. Witam serdecznie wszystkich obecnych członków Komisji do Spraw Unii Europejskiej, ministrów, a także towarzyszące im osoby.

Przechodzimy do pkt I, czyli informacji o dokumentach UE, w stosunku do których prezydium wnosi o niezgłaszanie uwag. Są to następujące dokumenty: w trybie art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej COM(2026) 314, 339, w trybie art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. COM(2026) 283, 287, 297, 315, 331, 332, 333, 335, 338, 341, 342, 343, 345, 354, 358 i w trybie art. 151 ust. 1 regulaminu Sejmu, z uwzględnieniem art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. COM(2026) 260, 261, 296, 317, 318, 319, od 322 do 326, 329, 334, 336, 337, 344, 352, 355, 365, 576, 585, JOIN(2026) 15. Czy do wymienionych przeze mnie dokumentów państwo posłowie chcą zgłosić uwagi, czy też zgodnie z wnioskiem prezydium możemy przyjąć je bez rozpatrywania przez Komisję? Sprzeciwu nie słyszę. Stwierdzam, że **Komisja postanowiła nie zgłaszać uwag do wymienionych powyżej dokumentów**. Na tym zamykamy rozpatrywanie pkt I.

Przechodzimy do pkt II, czyli rozpatrzenia w trybie art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. wniosku dotyczącego decyzji Rady w sprawie wytycznych dotyczących polityk zatrudnienia państw członkowskich, COM(2026) 510 wersja ostateczna, oraz odnoszącego się

do niego projektu stanowiska RP. Rząd reprezentuje pani minister Katarzyna Nowakowska, podsekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Bardzo proszę panią minister o przedstawienie stanowiska.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Katarzyna Nowakowska:

Dzień dobry. Szanowny panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, jeżeli będzie taka zgoda, to ja bym poprosiła pana dyrektora Departamentu Rynku Pracy, Marcina Wiatrów, o przedstawienie naszego stanowiska.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Oczywiście. Bardzo proszę, panie dyrektorze, o zwięzłe przedstawienie stanowiska rządu.

Zastępca dyrektora Departamentu Rynku Pracy Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Marcin Wiatrów:

Dziękuję bardzo, pani minister. Jeśli chodzi o projekt wytycznych dotyczących polityki zatrudnienia, to Rada opublikowała go 3 czerwca. Wytyczne przedstawiają wspólne priorytety i cele dla polityk zatrudnienia w państwach UE. To jest taka rzecz, która jest robiona co roku. Co dwa lata są trochę większe zmiany. Wytyczne dotyczą czterech kluczowych obszarów: pobudzanie popytu na pracę, zwiększanie podaży pracy, usprawnianie funkcjonowania rynków pracy i poprawa jakości pracy i ostatni obszar to promowanie równych szans dla wszystkich, czyli koncentracja na tych grupach, które są trochę dalej od rynku pracy.

Wytyczne na 2026 rok są w dużej mierze podobne do tych, które były w latach ubiegłych, ale widzimy większy nacisk na wzmocnienie odporności oraz zmniejszanie różnic rozwojowych między regionami, a także poprawę jakości miejsc pracy oraz rolę inwestycji w kapitał ludzki.

14 lipca stanowisko rządu zostało przyjęte przez Komitet do Spraw Europejskich rządu i przekazane do Sejmu. W tym stanowisku rząd pozytywnie ocenia wytyczne.

Rząd podziela cele związane z rozwojem inwestycji i innowacji sprzyjających tworzeniu wysokiej jakości miejsc pracy, poprawą funkcjonowania rynku pracy, rozwojem kompetencji i podaży. Jednocześnie zauważamy, że sporo tych rzeczy nie ma dużych rozbieżności. Sporo tych rzeczy w Polsce jest robione, i to na różnych obszarach. W zakresie wspierania popytu na pracę to są inwestycje robione czy to ze środków unijnych, czy też czasem pożyczkowych, jak na przykład SAFE, czy różnego rodzaju zachęty i uproszczenia. Przed chwilą wyszedłem z Komisji Deregulacyjnej, czyli działania, które zamierzają deregulować gospodarkę po to, żeby ten popyt na pracę był większy.

Zgłosiliśmy jednak jako rząd do Sekretariatu Unijnego Komitetu Zatrudnienia w Radzie kilka poprawek, między innymi uszczegółowienie zapisów dotyczących poziomu umiejętności cyfrowych młodzieży. Przy tej okazji może powiem, że mamy w Polsce od kilku lat i rozwijamy obowiązkowe badanie każdej młodej osoby do 30. roku życia, która jest bezrobotna. Każda taka osoba ma badane kompetencje cyfrowe. Po zbadaniu jest kierowana na odpowiednie szkolenie. Zrobiliśmy to na razie tylko do 30. roku życia, ale uważamy, że to jest ważna rzecz. Chcieliśmy doprecyzować ten zapis.

Chcieliśmy rozwinąć zapisy dotyczące płac, bezpieczeństwa pracy i możliwości rozwoju. To było uwzględnienie uwagi partnerów społecznych. Trochę chcieliśmy złagodzić zapis dotyczący promowania migracji z państw trzecich do UE, z tego względu, że przede wszystkim uważamy, że wytyczne dla krajowych polityk zatrudnienia ze strony Rady powinny dążyć do tego, żeby aktywizować te grupy społeczne, które jeszcze są niedoreprezentowane na rynku pracy. Dopiero, tak jak stwierdza Polska, strategia migracyjna w dalszej kolejności. Powinniśmy patrzeć na uzupełnianie. Uważamy, że te zapisy, o ile powinny zostać w tym dokumencie unijnym, to powinny być trochę ogólniejsze i powinny pozwolić państwom członkowskim koncentrować się na promowaniu własnych zasobów siły roboczej.

Tak jak wspomniałem, wytyczne były konsultowane z partnerami. Uwagi zgłosiła Solidarność, Federacja Przedsiębiorców Polskich oraz Związek Rzemiosła Polskiego. Te wytyczne są ważne też o tyle, że pomału zbliżamy się do tworzenia zasad nowej perspektywy finansowej. Wytyczne zatrudnienia będą istotne do określania priorytetów w obszarze rynku pracy i w powiązanych z nim obszarach. Również, dlatego uważnie przyglądaliśmy się dokumentowi i zgłosiliśmy uwagi.

Prace nad wytycznymi w Unii Europejskiej będą prowadzone w ramach Unijnego Komitetu Zatrudnienia. Przyjęcie ostatecznej wersji dokumentu spodziewane jest 24 września podczas

nieformalnego posiedzenia Komitetu ds. Zatrudnienia EMCO w Dublinie. Na koniec chcielibyśmy z panią minister zwrócić się o akceptację stanowiska rządu w tej sprawie.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Bardzo dziękuję, panie dyrektorze. Posłem sprawozdawcą tego dokumentu jest pani poseł Agnieszka Soin. Bardzo proszę.

Poseł Agnieszka Anna Soin (PiS):

Bardzo dziękuję. Panie przewodniczący, Wysoka Izbo, pani minister, panie dyrektorze, mam przyjemność być posłem sprawozdawcą projektu wniosku dotyczącego decyzji Rady w sprawie wytycznych dotyczących polityk zatrudnienia państw członkowskich.

W Traktacie o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej przewidziano wymóg, aby państwa członkowskie uznawały swoje polityki gospodarcze oraz wspieranie zatrudnienia. O ile ogólne wytyczne polityki gospodarczej są aktualne przez cały czas, to wytyczne dotyczące zatrudnienia należy sporządzać co roku. W związku z tym w bieżącym roku aktualizuje się zarówno wytyczne, jak i motywy.

Do wytycznych wprowadzono nowe elementy, w szczególności dotyczące jakości zatrudnienia, umiejętności i kształcenia oraz włączenia społecznego i ograniczania ubóstwa. W wytycznych dotyczących polityki zatrudnienia na 2026 rok mocniej zaakcentowano jakość miejsc pracy, inwestowanie w kapitał ludzki, odporność gospodarki i społeczeństwa, przeciwdziałanie ubóstwu oraz dostęp do mieszkań. W wytycznych 2026 Rada kładzie większy nacisk na wzmocnienie odporności oraz konwergencję w zakresie rozwoju gospodarczego i społecznego, w tym niwelowanie różnic rozwojowych między regionami. Dostrzeżono skutki wzrostu cen energii, szczególnie dotkliwe dla gospodarstw domowych o niskich dochodach.

W ocenie społecznych, gospodarczych i finansowych skutków dokumentu Unii Europejskiej działania podejmowane przez władze publiczne w zakresie polityk zatrudnienia powinny uwzględniać długofalowe przemiany społeczno-gospodarcze, w szczególności transformację cyfrową i zieloną, rozwój sztucznej inteligencji, zmiany demograficzne, niedobory pracowników i kompetencji oraz utrzymujące się różnice rozwojowe między regionami. Polityki te powinny być również dostosowywane do bieżących uwarunkowań gospodarczych i geopolitycznych oraz ich wpływu na sytuację przedsiębiorstw, pracowników i gospodarstw domowych. Coroczna aktualizacja wytycznych pozwala uwzględniać zmieniające się potrzeby rynków pracy państw członkowskich.

Analizowany dokument Unii Europejskiej ma charakter strategiczny i jako taki nie powoduje bezpośrednich skutków społecznych, gospodarczych i finansowych. Wytyczne będą jednak uwzględniane przy programowaniu Funduszy Europejskich na lata 2028–2034. W dłuższej perspektywie realizacja wytycznych powinna przynieść pozytywne skutki społeczne i gospodarcze, w szczególności w zakresie aktywności zawodowej, jakości zatrudnienia, rozwoju kompetencji, produktywności oraz ograniczania ubóstwa i nierówności. Należy podkreślić, że wiele z założeń wytycznych 2026 jest już realizowanych w Polsce poprzez obowiązujące reformy i różne instrumenty publiczne.

Reasumując, przedmiotem dokumentu są zaktualizowane wytyczne dotyczące polityk zatrudnienia państw członkowskich na rok 2026. Wytyczne dotyczące polityki zatrudnienia zostały zaktualizowane, przy czym większy nacisk położono na jakość miejsc pracy, inwestowanie w kapitał ludzki, odporność gospodarki i społeczeństwa, ograniczanie różnic rozwojowych między regionami, przeciwdziałanie ubóstwu oraz dostęp do mieszkań. Rząd pozytywnie ocenia wytyczne 2026. Jako poseł sprawozdawca przychylam się do tej oceny. Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Krzysztof Truskolaski (KO):

Bardzo dziękuję, pani poseł. Otwieram dyskusję. Nie widzę żadnych zgłoszeń, w związku z tym chciałbym zaproponować następującą konkluzję. Stwierdzam, że **Komisja rozpatrzyła w trybie art. 8 ust. 2 ustawy dokument o sygnaturze COM(2026) 510 i odnoszący się do niego projekt stanowiska RP. Komisja podzieliła stanowisko rządu.** Czy jest sprzeciw? Nie widzę.

Na tym zamykam rozpatrywanie pkt II. Tym samym informuję, że na tym porządek dzienny został wyczerpany. Zamykam posiedzenie Komisji.