

X kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH (NR 88)

z dnia 5 listopada 2025 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia Komisji Spraw Zagranicznych (nr 88)

5 listopada 2025 r.

Komisja Spraw Zagranicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Pawła Kowala (KO)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

- **zawiadomienie prezesa Rady Ministrów o zamiarze przedłożenia prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej do ratyfikacji, bez zgody wyrażonej w ustawie, Kompleksowej umowy o transporcie lotniczym między państwami członkowskimi Stowarzyszenia Narodów Azji Południowo-Wschodniej a Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, sporządzoną na Bali dnia 17 października 2022 r. (druk nr 1854).**

W posiedzeniu udział wzięli: **Władysław Teofil Bartoszewski** sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych wraz ze współpracownikiem, **Eliza Zeidler** sekretarz stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych oraz **Marian Staszewski** stały doradca Komisji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Marta Artymińska**, **Bartosz Bąk** i **Cezary Gradowski** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Michał Gajewski** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Paweł Kowal (KO):

Otwieram posiedzenie Komisji Spraw Zagranicznych.

Stwierdzam kworum na podstawie listy obecności.

Witam panie posłanki, panów posłów, pana Władysława Teofila Bartoszewskiego, sekretarza stanu w MSZ, ze współpracownikami oraz pozostałe osoby biorące udział w posiedzeniu. Proszę państwa, w zasadzie powinienem powitać jeszcze jedną panią minister, czyli panią minister Elizę Zeidler. To jest taka szczególna sytuacja, że jedna osoba z kręgu naszych doradców, czyli pani minister Zeidler, została dzisiaj sekretarzem stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych. Bardzo się z tego powodu cieszę. To dobrze świadczy o naszej Komisji, o naszej ręce do doradców. To też oznacza, że pani minister nie może być już naszym doradcą, ale mam nadzieję, że związki z Komisją i chyba z wszystkimi klubami są na tyle mocne, że będzie pani miała szczególnie na uwadze naszą Komisję. Pani minister złożyła rezygnację, zgodnie z procedurami sejmowymi, z bycia naszym doradcą, więc tylko proszę, żebyśmy ten fakt nominacji, który jest zaszczytem dla całej naszej Komisji, jak sądzę – co prezydium może potwierdzić – uczcili uroczystym przekazaniem kwiatów i złożeniem gratulacji. Dziękujemy bardzo za wsparcie naszej Komisji.

Teraz przechodzę do realizacji porządku dziennego. Porządek dzienny dzisiejszego posiedzenia to: rozpatrzenie zawiadomienia prezesa Rady Ministrów o zamiarze przedłożenia prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej do ratyfikacji, bez zgody wyrażonej w ustawie, kompleksowej umowy o transporcie lotniczym pomiędzy państwami członkowskimi Stowarzyszenia Narodów Azji Południowo-Wschodniej a Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, sporządzonej na Bali dnia 17 października 2022 r. (druk nr 1854).

Przystępujemy do rozpatrzenia zawiadomienia. Informuję, że marszałek Sejmu na podstawie art. 118 ust. 2 regulaminu Sejmu skierował powyższe zawiadomienie (druk nr 1854) do Komisji Spraw Zagranicznych celem zajęcia stanowiska co do zasadności wybranego przez Radę Ministrów trybu ratyfikacji i wyznaczył termin przedstawienia sprawozdania do 5 listopada bieżącego roku.

Proszę pana ministra o uzasadnienie wyboru trybu ratyfikacji i przedstawienie umowy. Czy Biuro Legislacyjne... Nie, teraz pan minister mówi. Proszę bardzo.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Władysław Teofil Bartoszewski:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, w istocie Rada Ministrów postanowiła przedłożyć tę kompleksową umowę o transporcie lotniczym pomiędzy państwami ASEAN, czyli

Stowarzyszenia Narodów Azji Południowo-Wschodniej, i Unią Europejską do podpisu pana prezydenta, dlatego że jest to pierwsza taka umowa podpisana przez dwa bloki państw. Poprzednie umowy były zawierane przez Unię Europejską i jej państwa członkowskie z pojedynczymi państwami, ale wszystkie umowy bilateralne były akceptowane przez Radę Ministrów i ta forma ratyfikacji nie była nigdy kwestionowana przez prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Rząd proponuje, żeby tę umowę ratyfikować bez zgody wyrażonej w ustawie, dlatego że umowa nie dotyczy żadnej z przesłanek, o których jest mowa w art. 89 ust. 1 Konstytucji RP, w szczególności dotyczących wolności, praw i obowiązków obywatelskich określonych w Konstytucji RP, czy też spraw uregulowanych w ustawie lub w których Konstytucja RP wymaga ustawy. Zwolnienia z opłat, o których jest mowa w art. 11 umowy, nie wykraczają poza zakres zwolnień tego rodzaju stosowanych obecnie przez Rzeczpospolitą Polską w oparciu o obowiązujące normy prawa podatkowego, w tym również wiążącego Rzeczpospolitą Polską prawa międzynarodowego. Zwolnienia z podatku od towarów i usług wynikają z przepisów znajdujących swoje odzwierciedlenie w rozwiązaniach ustawowych, które zostały zharmonizowane na poziomie unijnym już w 2006 r. w dyrektywie w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej.

Co więcej, i to należy również podkreślić – ja nie chcę wchodzić tutaj w szczegółową analizę prawną, jeśli Wysoka Komisja sobie życzy, to ja to zacytuję – wiem, że u nas nie ma prawa precedensowego, ale proszę Wysoką Komisję o zwrócenie uwagi, że Rzeczpospolita Polska zawiązała się kompleksowymi umowami dotyczącymi zagadnień związanych z transportem lotniczym już m.in. z Armenią, Gruzją, Izraelem, Jordanią, Kanadą, Marokiem, Mołdawią, Stanami Zjednoczonymi oraz Ukrainą. Dlatego ten sposób ratyfikacji wydaje się być właściwy. Oczywiście postanowienia przedmiotowej umowy nie naruszają obowiązującego w Rzeczypospolitej Polskiej ustawodawstwa oraz są zgodne z prawem UE.

Celowość zawarcia tej umowy jest oczywista, ponieważ pozwoli nam to zacieśnić stosunki polityczne i gospodarcze między bardzo dla nas obiecującym regionem państw ASEAN, do którego w roku 2023 – to ostatni rok, za który mamy dane – przewieziono prawie 63 tys. pasażerów, i to tylko do dwóch państw. Mamy nadzieję rozwinąć sieć połączeń transportu lotniczego do wszystkich albo do większości państw ASEAN, bo ta umowa daje nam prawa do latania wszędzie, również z przystankami. Jest to bardzo interesująca możliwość rozwoju naszego transportu lotniczego do państw Azji Południowo-Wschodniej, dlatego proszę Wysoką Komisję o zaakceptowanie tego sposobu ratyfikacji umowy.

Przewodniczący poseł Paweł Kowal (KO):

Dziękuję bardzo.

Czy Biuro Legislacyjne ma uwagi? Nie ma. Czy ktoś z państwa posłów chciałby zabrać głos? Jak rzadko mogę od razu powiedzieć formułę marszałka Gucwy: nie widzę, nie słyszę. Zamykam dyskusję w związku z tym.

Stwierdzam, że w terminie wyznaczonym przez marszałka Sejmu, to jest do 3 listopada, nikt z posłów nie zgłosił zastrzeżeń w trybie art. 119 ust. 1 regulaminu Sejmu co do trybu ratyfikacji umowy z druku nr 1854. W związku z tym proponuję, aby Komisja przyjęła sprawozdanie o niezgłaszaniu Sejmowi zastrzeżeń do sposobu ratyfikacji umowy zawartej w druku nr 1854. Jeżeli nie usłyszę sprzeciwu, uznam, że Komisja przyjęła sprawozdanie o niezgłaszaniu zastrzeżeń. Nie widzę, nie słyszę sprzeciwu. Zakończyliśmy rozpatrywanie.

Stwierdzam, że Komisja przyjęła sprawozdanie o niezgłaszaniu zastrzeżeń. W związku z tym zakończyliśmy rozpatrywanie zawiadomienia z druku nr 1854.

Informuję, że na tym porządek dzienny obrad został wyczerpany. Zamykam posiedzenie Komisji. Dziękuję państwu i przypominam, że mamy dzisiaj jeszcze jedno posiedzenie Komisji o 18.40, po głosowaniach.