



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-1.054.22.2023

Warszawa, 16 stycznia 2024

**Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 118 Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Bartosza Romowicza w sprawie wykorzystania przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego uprawnienia do cofania świadectw kierowcy i zawieszania wydawania nowych świadectw kierowcy, niniejszym przedstawiam następujące informacje.

Świadectwo kierowcy zostało ustanowione na mocy rozporządzenia (WE) nr 1072/2009¹⁾. Zgodnie z art. 5 ust. 1 ww. regulacji dokument ten jest wydawany przez państwo członkowskie każdemu przewoźnikowi, który:

- a) jest posiadaczem licencji wspólnotowej; oraz
- b) albo legalnie zatrudnia w tym państwie członkowskim kierowcę, który nie jest obywatelem państwa członkowskiego ani rezydentem długoterminowym w rozumieniu dyrektywy Rady 2003/109/WE²⁾, albo w sposób legalny korzysta z usług kierowcy, który nie jest obywatelem państwa członkowskiego ani rezydentem długoterminowym w rozumieniu ww. dyrektywy, pozostającego w dyspozycji tego przewoźnika zgodnie z warunkami zatrudnienia i kształcenia zawodowego określonymi w tym państwie członkowskim:
 - na mocy przepisów ustawowych, wykonawczych lub administracyjnych; oraz, w odpowiednich przypadkach,
 - na mocy układów zbiorowych, zgodnie z regułami stosowanymi w tym państwie członkowskim.

Świadectwo kierowcy poświadcza zatem, że kierowca w nim wskazany jest legalnie zatrudniony w danym państwie członkowskim oraz posiada kwalifikacje i szkolenie przewidziane w dyrektywie (UE) 2022/2561³⁾.

¹⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1072/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczące wspólnych zasad dostępu do rynku międzynarodowych przewozów drogowych (Dz. Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str. 72, z późn. zm.).

²⁾ Dyrektywa Rady 2003/109/WE z dnia 25 listopada 2003 r. dotyczącej statusu obywateli państw trzecich będących rezydentami długoterminowymi (Dz. Urz. UE L 16 z 23.01.2004 r., str. 44, z późn. zm.).

³⁾ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2561 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie wstępnej kwalifikacji i okresowego szkolenia kierowców niektórych pojazdów drogowych do przewozu rzeczy lub osób (ujednoczenie) (Dz. Urz. UE L 330 z 23.12.2022 r., str. 46).

Jednocześnie zgodnie z art. 5 ust. 6 rozporządzenia (WE) nr 1072/2009, świadectwo kierowcy należy do przewoźnika, który przekazuje je do dyspozycji kierowcy wskazanemu w świadectwie, podczas gdy kierowca prowadzi pojazd, korzystając z licencji wspólnotowej wydanej temu przewoźnikowi. Uwierzytelniony wypis ze świadectwa kierowcy wydany przez właściwe organy państwa członkowskiego siedziby przewoźnika jest przechowywany w lokalach przewoźnika. Powyższe oznacza, że przedsiębiorca może posiadać wiele świadectw kierowcy, które przekazuje do dyspozycji zatrudnianym przez siebie kierowcom.

Ponadto art. 5 ust. 7 ww. rozporządzenia określa, że świadectwo kierowcy wydawane jest na okres określony przez wydające państwo członkowskie, jednakże nie dłużej niż na 5 lat, to znaczy że powyższe dokumenty mogą być wydawane na znacznie krótszy termin, np. odpowiadający okresowi zatrudnienia kierowcy u danego przedsiębiorcy.

W tym miejscu warto podkreślić, że świadectwo kierowcy, wydawane przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego w drodze decyzji administracyjnej, pozostaje ważne jedynie wtedy, gdy spełnione są warunki, na podstawie których zostało ono wydane. Gdy warunki te przestaną być spełniane przewoźnik jest zobowiązany do niezwłocznego zwrotu wydanego dokumentu organowi wydającemu. W powyższej sytuacji organ wydający stwierdza wygaśnięcie zwróconego uprawnienia na podstawie art. 32b ust. 7 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym⁴⁾.

Jak zostało wskazane w interpelacji, jednym z załączników do wniosku o wydanie świadectwa kierowcy, zgodnie z art. 32b ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, jest kopia dokumentu potwierdzającego aktualne ubezpieczenie społeczne kierowcy. W przypadku gdy organ wydający świadectwo poweźmie informacje o braku ciągłości legalnego zatrudnienia kierowcy, wzywa przedsiębiorcę, do którego należy to świadectwo, do przedstawienia dokumentów potwierdzających spełnianie wymagań niezbędnych do jego wydania, określonych w art. 32b ust. 5 ww. ustawy. Dodatkowo warto zaznaczyć, że zgodnie z art. 32f ust. 1 niniejszej ustawy Główny Inspektor Transportu Drogowego może w każdym czasie wezwać przedsiębiorcę posiadającego świadectwo kierowcy do przedstawienia dokumentów potwierdzających powyższe.

Jednocześnie podkreślenia wymaga, że organ wydający świadectwo może cofnąć powyższe lub odmówić jego wydania jedynie w przypadku, gdy warunki niezbędne do jego wydania nie są spełnione. W takim przypadku zgodnie z art. 32f ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, Główny Inspektor Transportu Drogowego cofa świadectwo kierowcy i zawiesza wydawanie nowych świadectw kierowcy przez okres 30 dni. To samo ma miejsce w przypadku podania nieprawidłowych informacji we wniosku o wydanie świadectwa kierowcy.

W tym miejscu warto zaznaczyć, że wydanie decyzji cofającej zawsze poprzedza wezwanie przedsiębiorcy, posiadającego świadectwo kierowcy, do przedstawienia dokumentów potwierdzających spełnianie wymagań do wydania powyższego. Dla przykładu, zgodnie z informacjami pozyskanymi od Głównego Inspektora Transportu Drogowego, do dnia 15 grudnia 2023 r. weryfikacji warunków wydania świadectwa kierowcy dokonano w **12 847** przypadkach.

⁴⁾ Dz. U. z 2022 r. poz. 2201, z późn. zm.

Dodatkowo sankcja polegająca na zawieszeniu wydawania nowych świadectw kierowcy, obok cofnięcia wypisu z licencji wspólnotowej, jest stosowana także w decyzjach wydanych na podstawie art. 32f ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym w przypadku popełnienia bardzo poważnego naruszenia dotyczącego świadectwa kierowcy, określonego w załączniku I do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2016/403⁵⁾. Takich decyzji, zgodnie z danymi przekazanymi przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego, we wskazanych latach wydano **432**.

Odpowiadając na pytania dotyczące danych liczbowych w zakresie wydanych i cofniętych świadectw kierowcy w latach: 2020 – 2023, przedstawiam poniższą tabelę sporządzoną na podstawie danych przekazanych przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego.

L.p.	Rok	Liczba wydanych świadectw kierowcy	Liczba cofniętych świadectw kierowcy	Wartość procentowa, jaką stanowią cofnięte świadectwa kierowcy
1.	2020	67 359	7	0,01%
2.	2021	89 878	32	0,03%
3.	2022	106 599	33	0,03%
4.	2023	96 653 ⁶⁾	23 ⁷⁾	0,02%

Biorąc pod uwagę powyższe dane, procent, jaki stanowią cofnięte świadectwa kierowcy w odniesieniu do wszystkich wydanych świadectw, jest niewielki. Nie odzwierciedla on jednak całościowej liczby prowadzonych przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego postępowań w zakresie weryfikacji warunków wydania świadectwa kierowcy.

Jednocześnie odpowiadając na trzecie pytanie uprzejmie informuję, że w latach 2020-2023 wielokrotne naruszenie art. 32f ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym zostało odnotowane jedynie w przypadku pięciu przedsiębiorców.

Łączę wyrazy szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Paweł Gancarz

Podsekretarz Stanu

⁵⁾ Rozporządzenie Komisji (UE) 2016/403 z dnia 18 marca 2016 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 w odniesieniu do klasyfikacji poważnych naruszeń przepisów unijnych, które mogą prowadzić do utraty dobrej reputacji przez przewoźnika drogowego, oraz zmieniające załącznik III do dyrektywy 2006/22/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz. Urz. UE L 74 z 19.3.2016, str. 8, z późn. zm.)

⁶⁾ Dane wg stanu na dzień 15 grudnia 2023 r.

⁷⁾ Dane wg stanu na dzień 30 listopada 2023 r.