



# Minister Rozwoju i Technologii

---

Znak pisma: DPR-I.054.1.2024  
Warszawa, 25 stycznia 2024 r.

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy: interpelacji w sprawie reformy planowania przestrzennego**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 512 z dnia 10 stycznia 2024 r. w sprawie reformy planowania przestrzennego, przesyłam odpowiedzi na zadane pytania.

## **1. Jakie dalsze kroki zamierza podjąć ministerstwo w celu przyspieszenia i uproszczenia procesów planowania przestrzennego?**

Reforma planowania przestrzennego uchwalona przez sejm 7 lipca 2023 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688) wprowadziła znaczące zmiany w procedurze tworzenia aktów planowania przestrzennego. Wprowadzone zmiany miały na celu m.in. przyspieszenie i uproszczenie procesu stanowienia prawa.

W ramach przyspieszenia procesów zrezygnowano z obowiązku wielokrotnego organizowania konsultacji społecznych gotowych dokumentów. Zmieniono także sposoby informowania mieszkańców o zbieraniu wniosków i konsultacjach społecznych. Możliwe jest także publikowanie ogłoszeń w mediach elektronicznych. Ponadto zrezygnowano z siedmiodniowego okresu między publikacją ogłoszenia o zbieraniu wniosków i konsultacjach społecznych a ich rozpoczęciem. Szacujemy, że te wszystkie zmiany pozwolą skrócić czas opracowania dokumentów ze średnio 2,5 lat do 1,5 roku.

W ramach uproszczenia procesów wprowadzono do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym postępowanie uproszczone sporządzania planów miejscowych (art. 27b ustawy). W określonych w tym artykule przypadkach gminy będą mogły dokonać korekt błędnych lub nietrafionych zapisów planów miejscowych. Szacujemy, że postępowania uproszczone będą trwały średnio 6 miesięcy.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii pracuje także nad przyszłymi rozwiązaniami, mającymi na celu m.in. przyspieszenie oraz uproszczenie procedur w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego:

### 1) Rejestr Urbanistyczny

Rozdział 5b przyjętej reformy planowania przestrzennego wprowadza od 1 stycznia 2026 r. **Rejestr Urbanistyczny**. Rejestr będzie stanowił wiarygodne i aktualne źródło informacji i danych z zakresu planowania i zagospodarowania przestrzennego, w tym zbiorów danych przestrzennych, zachowując zarówno interoperacyjność systemu, jak i interoperacyjność gromadzonych w nim zbiorów. Utworzenie jednego, centralnego źródła danych i informacji ma na celu ułatwienie partycypacji społecznej, podniesienie efektywności zarządzania przestrzenią oraz zapewnienie transparentności procedur planistycznych. Ogólnodostępność danych gromadzonych w Rejestrze będzie zapewniona m.in. poprzez

udostępnianie ich bezpłatnie za pomocą usług sieciowych, dostępnych dla każdego obywatela.

Aktualnie trwają prace nad pilotażem Rejestru Urbanistycznego. Pilotaż ma na celu eliminację ewentualnych błędów oraz dostosowanie systemu do potrzeb przyszłych użytkowników. Podstawę do realizacji pilotażu stanowi Porozumienie z dnia 7 września 2022 r. w sprawie wspólnej realizacji projektu w zakresie przeprowadzenia Pilotażu Systemu Rejestru Urbanistycznego pomiędzy Ministerstwem Rozwoju i Technologii, a Ministerstwem Cyfryzacji.

- 2) Rozszerzenie zakresu danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego

W celu uspoźnienia danych przestrzennych w skali całego kraju obowiązujące regulacje zakładają kontynuację porządkowania procesu cyfryzacji, m.in. poprzez **rozszerzenie zakresu danych przestrzennych tworzonych dla miejscowych planów** (z aktualnego zakresu obejmującego wektorową granicę aktu do wektorowych wydzieleń planistycznych oraz linii zabudowy, wraz z atrybutami opisującymi te obiekty). Poszerzenie zakresu danych przestrzennych dla miejscowych planów, zgodnie z zapisami ustawowymi obowiązującymi będzie od **1 stycznia 2025 r.**

- 3) Cyfryzacja procedur – wzór formularza pisma dotyczącego aktu planowania przestrzennego

Obowiązujące od listopada 2023 r. rozporządzenie w sprawie wzoru formularza pisma dotyczącego aktu planowania przestrzennego ([Dz.U. 2023 poz. 2509](#)) wprowadza jednolity formularz, który znajduje zastosowanie na różnych etapach przygotowywania lub obowiązywania aktów planowania przestrzennego. Za pomocą tego samego wzoru dokumentu można złożyć wniosek do aktu na etapie przystąpienia do sporządzania czy uwagę do projektu aktu już konsultowanego. Ponadto, formularz daje możliwość zainicjowania procedury zmiany lub sporządzenia nowego aktu.

Formularz można wypełnić w formie papierowej oraz elektronicznej. Obecnie trwają prace nad wdrożeniem formularza w formie cyfrowej na portalu e-budownictwo (<https://wnioski.gunb.gov.pl/#>).

- 4) Cyfryzacja procedur – wzór formularza wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego albo warunków zabudowy

Od stycznia 2022 r. obowiązuje rozporządzenie w sprawie określenia wzoru formularza wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego albo warunków zabudowy ([Dz.U. 2021 poz. 2462](#)). Rozporządzenie określa jednolity wzór formularza umożliwiający zastosowanie zarówno w postaci papierowej jak i w formie dokumentu elektronicznego. Elektroniczny formularz dostępny jest do wypełnienia na platformie e-budownictwo: [https://wnioski.gunb.gov.pl/#wniosek\\_wz](https://wnioski.gunb.gov.pl/#wniosek_wz).

Aktualnie trwa proces aktualizacji wzoru formularza w zakresie dostosowania brzmienia poszczególnych parametrów do obowiązujących regulacji prawnych. Z aktualnym etapem procesu można zapoznać się na stronie Rządowego Centrum Legislacji: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12378307>.

5) Serwis informacyjny Zagospodarowanie przestrzenne – cyfryzacja oraz Baza wiedzy dotycząca reformy systemu planowania przestrzennego

W bazie wiedzy dotyczącej reformy planowania przestrzennego prezentujemy najważniejsze informacje zarówno dla gmin odpowiedzialnych za sporządzanie aktów planowania przestrzennego, jak i inwestorów oraz właścicieli nieruchomości. Baza wiedzy i materiały szkoleniowe są dostępne pod adresem: <https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologie/baza-wiedzy-dotyczaca-reformy-systemu-planowania-przestrzennego>.

Aktualne informacje z zakresu cyfryzacji planowania przestrzennego, w tym aktualizacje w ramach regulacji prawnych publikowane są w dedykowanym serwisie, dostępnym pod adresem: <https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne>.

Dodatkowo, należy podkreślić, że akty planowania przestrzennego według nowych przepisów proceduralnych zaczęły dopiero powstawać od czasu wejścia w życie reformy, czyli od 24 września 2023 r. Dalsze kroki w celu przyspieszenia i uproszczenia procesów, ponad te wymienione powyżej, Ministerstwo zamierza podjąć po analizie wyników działania przepisów wprowadzonych w ramach reformy.

## **2. Jakie dalsze działania są planowane w celu zwiększenia koordynacji między różnymi szczeblami administracji w zakresie planowania przestrzennego?**

Koordynacja pomiędzy różnymi szczeblami administracji zostanie wzmocniona m.in. za pośrednictwem Rejestru Urbanistycznego, z uwagi na fakt gromadzenia w nim szerokiego zakresu dokumentacji planistycznej, opracowywanej przez wiele jednostek administracji zaangażowanych w proces planowania przestrzennego.

Pełen zakres danych udostępnianych w Rejestrze uwzględnia art. 67h *ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw*, natomiast harmonogram tworzenia i udostępniania w Rejestrze Urbanistycznym danych i zbiorów danych przestrzennych udostępniony jest w zakładce Planowane regulacje w serwisie Zagospodarowanie przestrzenne – cyfryzacja:

<https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/standaryzacja--planowane-regulacje2>.

Ponadto, zgodnie z art. 67h ust. 7 ww. ustawy, na zwiększenie koordynacji pomiędzy jednostkami administracji wpływa możliwość udostępniania w Rejestrze innych, istotnych z punktu widzenia procedury planistycznej informacji i danych na podstawie zawieranych porozumień pomiędzy właściwym ministrem a organem prowadzącym Rejestr (ministrem właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa).

## **3. Nad jakimi dalszymi zmianami w prawie pracuje obecnie ministerstwo, aby lepiej uwzględnić aspekty środowiskowe i społeczne w procesie planowania przestrzennego?**

Trwa analiza możliwości ewentualnych zmian w prawie w ramach Krajowej Polityki Miejskiej 2030, w zakresie:

- opracowania zasad wyznaczania przestrzeni publicznych w dokumentach planistycznych;
- wzmocnienia partycypacji społecznej w procesach kreowania wysokiej jakości przestrzeni publicznych;
- rozszerzenia zakresu wniosku o wydanie decyzji o warunkach zabudowy o informacje w zakresie informacji o istniejącej zieleni wysokiej na obszarze planowanej inwestycji;
- procesu przygotowywania i realizacji uchwał krajobrazowych;
- zdefiniowania „terenów retencyjnych” lub doprecyzowania definicji terenów biologicznie czynnych;
- umożliwienia wprowadzania przez gminy zakazów stosowania urządzeń grzewczych na paliwa stałe na etapie opracowania planów miejscowych.

#### 4. Jakie inne kroki mające na celu wsparcie lokalnych planów zagospodarowania przestrzennego planuje podjąć ministerstwo?

Ministerstwo opracowuje narzędzia wspierające tworzenie, przeglądanie i walidację ustaleń planu ogólnego, który jako pierwszy akt prawa będzie zawierał ustalenia wyłącznie w formie ustandaryzowanych danych przestrzennych. Narzędzia są na bieżąco aktualizowane oraz dopracowywane.

##### 1) Przeglądarka danych planistycznych

W celu umożliwienia sprawdzenia poprawności danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego oraz podglądu tych danych w przyjaznej i bardziej zrozumiałej formie, Ministerstwo opracowało dedykowane narzędzie – Przeglądarkę danych planistycznych.

Przeglądarka umożliwi weryfikację oraz przejrzanie zawartości danych przestrzennych, wraz z możliwością podglądu granic aktów planowania przestrzennego na wybranym podkładzie mapowym. Ponadto, możliwe jest pobranie i wczytanie części graficznej aktu w postaci rysunku z nadaną georeferencją na tle podkładu mapowego. Przeglądarka umożliwi również pobranie raportu w postaci pliku PDF wraz z niezbędnymi informacjami o akcie.

Narzędzie wraz z szczegółowym opisem dostępne jest pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/gov/sprawdz-poprawnosc-danych-przestrzennych-oraz-metadanych#>.

Obecnie prowadzone są prace nad rozszerzeniem funkcjonalności Przeglądarki o dane dla planów ogólnych gmin. Informacje o wdrożeniach będą publikowane na dedykowanym serwisie: <https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne>.

##### 2) Wtyczka APP 2

Narzędzie dedykowane do otwartego oprogramowania QGIS, które umożliwia tworzenie danych przestrzennych dla **planów ogólnych gmin**. Wtyczka APP 2 stanowi rozszerzenie funkcjonalności obecnie funkcjonującej Wtyczki APP (<https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/wtyczka-app>).

Obecnie narzędzie funkcjonuje w wersji eksperymentalnej (do pobrania z oficjalnego repozytorium wtyczek QGIS: [https://plugins.qgis.org/plugins/wtyczka\\_qgis\\_app/](https://plugins.qgis.org/plugins/wtyczka_qgis_app/)).

Wtyczka jest sukcesywnie aktualizowana i dopracowywana. Do czasu wejścia w życie rozporządzenia sprawie sposobu wyznaczania granic obszaru uzupełnienia zabudowy w planie ogólnym gminy, Wtyczka APP 2 stanowi prototyp.

Więcej informacji o narzędziu:

<https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/nowa-wersja-wtyczki-do-tworzenia-danych-przestrzennych-dla-planow-ogolnych-juz-w-repozytorium>.

Zgodnie z założeniami inwestycji A1.3.1 „Wdrożenie reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego” środki na sfinansowanie planów ogólnych zostały zaplanowane w KPO. Budżet na sfinansowanie planów ogólnych zakłada dofinansowanie 90 % gmin i wynosi 457,7 mln zł. W celu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego zostały zaplanowane kompleksowe rozwiązania mające na celu przygotowanie ukierunkowanych kursów dla pracowników samorządowych i planistów przestrzennych z zakresu zmian wprowadzonych nowelizowaną ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w tym zasad opracowywania planów ogólnych. Kursy te realizowane będą przez uczelnie wyższe, z docelowym wskaźnikiem co najmniej 1700 przeszkolonych osób.

Ponadto, przeprowadzana jest analiza ewentualnych zmian w prawie, które wynikają z zapisów Krajowej Polityki Miejskiej 2030 w zakresie:

- wprowadzenia korzystania przez samorządy z możliwości przeprowadzenia zmiany planu miejscowego bez wypłacania odszkodowań dla właścicieli terenów w sytuacji, kiedy np. zapisy planu nie są realizowane w określonym czasie;
- wprowadzenia kształtowania stawki opodatkowania gruntów podatkiem od nieruchomości, w zależności od ich przeznaczenia w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego;
- ustalania w prawie miejscowym przewidzianej liczby miejsc postojowych dla samochodów w przypadku nowych inwestycji.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Krzysztof Kukucki

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /