



# Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

---

Czesław Siekierski

Warszawa, 26 stycznia 2024 r.  
znak sprawy: DWM.ww.058.1.2024

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy: interpelacja nr 766 w sprawie masowego importu artykułów rolno-spożywczych z Ukrainy**

Szanowny Panie Marszałku,

przesyłam poniżej odpowiedzi na pytania poselskie zgłoszone w ramach interpelacji poselskiej nr 766:

- 1. Czy rząd popiera dalsze obowiązywanie rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 15 września 2023 r. w sprawie zakazu przywozu z Ukrainy produktów rolnych?**
- 2. Czy zgodnie z obietnicą wyborczą rząd Donalda Tuska wprowadzi rozszerzenie embarga o kolejne art. rolno-spożywcze z Ukrainy takie jak: owoce miękkie (maliny), miód, koncentrat jabłkowy, jaja świeże, mięso drobiowe, spirytus, cukier? Jeśli tak to proszę o podanie terminu?**

Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z 15 września 2023 r. w sprawie zakazu przywozu z Ukrainy produktów rolnych budzi zastrzeżenia zarówno Ukrainy, jak i Komisji Europejskiej. Zastrzeżenia dotyczą niezgodności z unijnymi traktatami, Układem o stowarzyszeniu UE-Ukraina, a także z zasadami Światowej Organizacji Handlu (WTO). Dlatego też Polsce grozi wdrożenie przez KE procedury naruszeniowej, możliwość postępowań sądowych, jak i zastosowania retaliacji ze strony Ukrainy w postaci objęcia importu z Polski restrykcjami.

Aby znaleźć rozwiązania, które nie budziłyby ww. zastrzeżeń, planowane są dalsze rozmowy ze stroną ukraińską i KE w celu znalezienia rozwiązania zabezpieczającego

rynek Polski przed nadmiernym importem towarów rolno-spożywczych z Ukrainy. Do czasu wypracowania takiego rozwiązania Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi będzie opowiadać się za utrzymaniem w mocy ww. rozporządzenia z 15 września 2023 r.

**3. Czy rząd planuje złożyć wniosek o zastosowanie klauzuli ochronnej dla Polski z Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) w sprawie środków tymczasowej liberalizacji handlu będących uzupełnieniem koncesji handlowych mających zastosowanie do ukraińskich produktów na podstawie Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą z drugiej?**

Na mocy obecnie obowiązującego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1077 z 31 maja 2023 r. w sprawie środków tymczasowej liberalizacji handlu (ATM) wniosek o zastosowanie klauzuli ochronnej może być zaakceptowany przez KE, gdy nadmierny import towarów pochodzących z Ukrainy powoduje zakłócenia (ma negatywny wpływ) na obszarze całej UE. Dlatego też dotychczasowe wnioski Polski o zastosowanie klauzuli ochronnej w imporcie pszenicy, mąki pszennej, mięsa drobiowego i jaj zostały przez KE odrzucone. Zgodnie z zapowiedziami KE w kolejnym projekcie przedłużenia ATM dla Ukrainy planowany jest mechanizm wprowadzenia środka ochronnego, gdy import z Ukrainy powoduje zakłócenia nie tylko na rynku całej UE, ale też na rynku jednego lub kilku państw członkowskich. Dlatego też po wejściu w życie nowego rozporządzenia będzie można powrócić do tematu złożenia wniosku o zastosowanie klauzuli ochronnej polegającej na wycofaniu tymczasowych preferencji.

**4. Czy zostanie wprowadzona kaucja w tranzycie ukraińskich art. rolno-spożywczych?**

W ocenie Ministerstwa Finansów nie ma możliwości wprowadzenia rozwiązań prawnych ani innych działań, które pozwoliłyby na realizację postulatu środowisk rolniczych dotyczącego wprowadzenia kaucji w tranzycie towarów ukraińskich przez terytorium Polski. Realizacja wspomnianego postulatu stanowiłaby naruszenie traktatów europejskich (m.in. TFUE). Ponadto postulowane wprowadzenie „kaucji tymczasowej” nie jest i nie może być zabezpieczeniem, które składane jest na podstawie przepisów celnych na pokrycie istniejących lub potencjalnych długów

celnych. Zabezpieczenia składane na podstawie przepisów celnych składane są na poczet należności celnych ciężących na importowanym towarze. Kaucja zaś nie posiada takiego charakteru.

**5. W jaki inny sposób rząd planuje rozwiązać problem masowego i niekontrolowanego importu art. rolno-spożywczych z Ukrainy i stosowania podwójnych standardów dla polskich rolników i ukraińskich agroholdingów? Czy przewidywana jest jakakolwiek ochrona polskiego rynku rolnego przed masowym importem płodów rolnych z Ukrainy?**

Towary importowane z krajów trzecich, w tym z Ukrainy, muszą spełniać wymagania weterynaryjne i fitosanitarne, zgodnie z uregulowaniami UE. W ramach Umowy o pogłębionej i kompleksowej strefie wolnego handlu (DCFTA) Ukraina zobowiązała się do dostosowania swojego prawa do standardów obowiązujących w UE. Planowane są rozmowy z Ukrainą i KE w celu wypracowania mechanizmów pozwalających na ograniczenie importu towarów.

Odnośnie do stosowania podwójnych standardów dla polskich i ukraińskich rolników, MRiRW wystąpiło już (pismem z 3 stycznia br.) do KPRM, MSZ, MRiT i inspekcji o zgłoszenie w dyskusji na forum właściwych instytucji UE postulatów:

- uzupełnienia załącznika V do umowy DCFTA UE-Ukraina o listę brakujących aktów prawnych UE dotyczących stosowania pestycydów,
- przedstawienia przez Komisję Europejską informacji na temat stanu realizacji przez Ukrainę zobowiązań wynikających z załącznika V, do których Ukraina zobowiązana jest dostosować swoje przepisy.

Postulaty te były również uwzględnione w następujących pismach i wystąpieniach dotyczących problemów z nadmiernym importem z Ukrainy: moim piśmie z 8 stycznia do komisarza ds. handlu Valdisa Dombrovskisa, wspólnym wystąpieniu z 12 stycznia ministrów rolnictwa Bułgarii, Węgier, Polski, Rumunii i Słowacji do komisarzy: Valdisa Dombrovskisa i Janusza Wojciechowskiego, a także w pisemnej nocie Polski z 17 stycznia zaprezentowanej i omówionej na posiedzeniu Rady UE ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w dniu 23 stycznia 2024 r.

6. Proszę o podanie wolumenu importu z Ukrainy do Polski w 2023 r.: rzepaku, pszenicy, kukurydzy, jaj świeżych, maliny, cukru, mięsa drobiowego, miodu, spirytusu, koncentratu jabłkowego? Proszę też o podanie krajowej produkcji tych produktów w 2023 r.?

Na podstawie dostępnych danych Ministerstwa Finansów w okresie I-XI 2023 r. (brak jeszcze pełnych danych za 2023 r.) z Ukrainy do Polski wwieziono niżej wymienione wolumeny:

- rzepak - 73,4 tys. ton,
- pszenica - 347 tys. ton,
- kukurydza - 597 tys. ton,
- jaja w skorupkach (świeżych) - 9,3 tys. ton,
- maliny świeże - 0,4 tys. ton,
- maliny mrożone - 23,9 tys. ton,
- cukier - 35,0 tys. ton,
- mięso drobiowe - 15,6 tys. ton,
- miód - 8,6 tys. ton,
- alkohol etylowy nieskażony o objętościowej mocy alkoholu 80 % obj. lub większej - 5,6 tys. ton (ok. 6,86 mln litrów),
- koncentrat soku jabłkowego - 14,5 tys. ton.

Natomiast dane dotyczące produkcji w 2023 r.<sup>1</sup> przedstawiały się następująco:

- rzepak - 3,7 mln ton,
- pszenica - 13,2 mln ton,
- kukurydza (ziarno) - 9,2 mln ton,
- jaja (dane za 2022 r.) - 674 tys. ton,
- maliny - 96 tys. ton,
- cukier (dane za 2022 r.) - 2,1 mln ton,
- mięso drobiowe (szacunek) - 3,1 mln ton,
- miód (szacunek) - 24,0 tys. ton,
- spirytus rektyfikowany (alkohol etylowy) w przeliczeniu na 100% (dane za 2022 r.) - 105,2 mln litrów,
- koncentrat soku jabłkowego - 200,5 tys. ton.

---

<sup>1</sup> O ile nie wskazano inaczej

**7. Proszę o informację czy są prowadzone rozmowy między Polską a Komisją Europejską ws. importu art. rolno-spożywczych z Ukrainy do Polski? Jeśli tak, proszę o streszczenie polskiego stanowiska.**

Pierwsze rozmowy z wiceprzewodniczącym KE, komisarzem UE ds. handlu Valdisem Dombrovskisem w sprawie relacji handlowych z Ukrainą, odbyły się 15 stycznia br. w formie wideokonferencji. Dotyczyły one trudnej sytuacji na polskim rynku rolnym spowodowanej m.in. nadmiernym napływem towarów z Ukrainy i możliwych działań zaradczych. Omówiono trzy aspekty możliwych działań w tym zakresie:

- wsparcie UE dla zwiększenia tranzytu i ułatwienia przepływu towarów ukraińskich do krajów zagrożonych pod kątem bezpieczeństwa żywnościowego,
- wsparcie unijne dla rozmów stron polskiej i ukraińskiej celem wypracowania dwustronnych rozwiązań mających na celu kontrolę i ograniczenie eksportu z Ukrainy do Polski wrażliwych towarów rolnych,
- modyfikacje środków tymczasowej liberalizacji handlu (ATM) z Ukrainą, tak aby z jednej strony była zapewniona pomoc dla dotkniętej rosyjską agresją Ukrainy, z drugiej zaś strony zapewnione były niezbędne elementy zabezpieczające państwa członkowskie UE, w tym szczególnie graniczące z Ukrainą, przed nadmiernym napływem wrażliwych towarów.

Komisarz V. Dombrovskis wyraził gotowość do współpracy z Polską w odniesieniu do wyżej wymienionych działań. Ustalono, że na szczeblu eksperckim będą prowadzone rozmowy zarówno ze stroną ukraińską w celu wypracowania dwustronnych rozwiązań, jak i z Komisją Europejską celem wypracowania instrumentów ochronnych w ramach mechanizmu liberalizacji handlowej z Ukrainą. W ww. rozmowach uczestniczył również Minister Rozwoju i Technologii, który jest odpowiedzialny za politykę handlową, w tym stanowisko Polski.

Kolejne rozmowy z komisarzem Dombrovskisem w sprawie występujących problemów w handlu z Ukrainą towarami rolnymi odbyły się 22 stycznia 2024 roku w Brukseli. Polska przekazała także Komisji Europejskiej pisemną notę, która była omawiana na posiedzeniu Rady UE ds. Rolnictwa i Rybołówstwa 23 stycznia 2024 roku.

Podsumowując, administracja rządowa, w tym MRiRW, zgłaszają w kontaktach z KE i w dyskusjach na forum instytucji UE problemy z nadmiernym wzrostem importu

z Ukrainy i jego negatywnymi skutkami we wrażliwych sektorach rynku rolnego. Sprawa będzie jeszcze przedmiotem dyskusji na forum UE. Liczymy na to, że uda się znaleźć rozwiązania, które spowodują, że pomoc udzielana Ukrainie nie będzie odbywała się kosztem polskiego sektora rolnego.

Z wyrazami szacunku

Czesław Siekierski

/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów