



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-6.054.44.2023  
Warszawa, 30 stycznia 2024

**Szanowny Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Marszałku,*

w odpowiedzi na interpelację nr 114 Posła na Sejm RP, Pana Jarosława Wałęsy, w sprawie sytuacji na polsko-ukraińskiej granicy, przedstawiam następujące informacje.

Wzmożona liczba operacji transportowych świadczonych przez przewoźników ukraińskich, będąca skutkiem czasowego braku obowiązku posiadania zezwoleń na przewozy komercyjne, wynikającego z umowy zawartej w Lyonie 29 czerwca 2022 r., pomiędzy Unią Europejską a Ukrainą w sprawie transportu drogowego towarów, a także wprowadzeniem przez Ukrainę systemu elektronicznej kolejki przed przekroczeniem granicy, spowodowała, że sytuacja polskich przedsiębiorców transportu drogowego, w szczególności wykonujących przewozy w kierunku ukraińskim, stała się niezwykle trudna. Jednym z głównych postulatów protestujących przewoźników drogowych jest przywrócenie zezwoleń na transport drogowy pomiędzy Polską a Ukrainą. Należy jednocześnie zaznaczyć, że w świetle obowiązywania umowy liberalizującej dwustronne i tranzytowe przewozy drogowe pomiędzy UE a Ukrainą, decyzja o przywróceniu systemu zezwoleń znajduje się w kompetencji Unii Europejskiej.

Wprowadzony przez stronę ukraińską w maju 2023 r. system elektronicznej kolejki „e-Cherha” na polsko-ukraińskiej granicy państwowej, co do zasady miał stanowić narzędzie umożliwiające kierowcom, jak i przewoźnikom drogowym, sprawniejsze przekraczanie granicy poprzez możliwość dołączenia do kolejki za pośrednictwem ww. platformy. W praktyce, niewydolne funkcjonowanie systemu doprowadziło do zatorów przy przejściach granicznych z Ukrainą i stało się bezpośrednią przyczyną rozpoczęcia protestu polskich przewoźników drogowych blokujących dojazd do granicy. Za zarządzanie systemem elektronicznej kolejki odpowiedzialna jest strona ukraińska, tym samym wprowadzenie rozwiązań postulowanych przez protestujących przewoźników m.in. wyłączenie z systemu e-kolejki pojazdów przekraczających granicę bez ładunku pozostaje w kompetencji władz ukraińskich.

Ministerstwo Infrastruktury prowadzi szereg zdecydowanych działań zmierzających do zakończenia protestu przedsiębiorców z branży transportu drogowego na polsko-ukraińskiej granicy państwowej, jednocześnie mając na uwadze potrzebę możliwych do spełnienia postulatów w zakresie kolejki elektronicznej dla odprawy pojazdów ciężarowych, których rozwiązanie znajduje się wyłącznie po stronie ukraińskiej. W tym miejscu pragnę wskazać, że niezwłocznie po objęciu urzędu Minister Infrastruktury, Pan Dariusz Klimczak spotkał się z reprezentantami branży transportowej i zapoznał się z postulatami przewoźników.

W dniu 18 grudnia br. przedstawiciele Ministerstwa Infrastruktury uczestniczyli w posiedzeniu Wspólnego Komitetu UE-Ukraina mającego na celu przeanalizowanie

skutków wpływu obowiązywania umowy Unia Europejska-Ukraina na unijny rynek transportu drogowego. Jest to działanie przewidziane w art. 7 tej umowy z 2022 r. W spotkaniu Polskę reprezentował Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury, Pan Arkadiusz Marchewka. W trakcie analizy skutków umowy wiceminister podkreślił, że Polska jest w pełni przekonana o potrzebie dalszego wsparcia Ukrainy w jej walce z agresorem, ale jednocześnie wyraźnie zaznaczył, że aby pomoc była skuteczna, nie może powodować negatywnych konsekwencji dla państw członkowskich Unii Europejskiej. W tym kontekście zadeklarował, że nowo powołany rząd Rzeczypospolitej jest zdeterminowany, aby we współpracy z Komisją Europejską oraz Ukrainą wypracować konstruktywne rozwiązania umożliwiające sprostanie obecnym wyzwaniom związanym z protestem branży transportowej na granicy Polski i Ukrainy.

Dodatkowo 20 grudnia 2023 r. Minister Infrastruktury, Pan Dariusz Klimczak spotkał się z wicepremierem ds. odbudowy, ministrem ds. rozwoju gmin, terytoriów i infrastruktury Ukrainy Oleksandrem Kubrakovem. Celem spotkania była przede wszystkim analiza spraw infrastrukturalnych, ze szczególnym uwzględnieniem protestu przedstawicieli polskiej branży transportowej. Podczas rozmów ze stroną ukraińską, Minister Infrastruktury podkreślił, że jest zdeterminowany, aby rozwiązać sytuację prowadzonego od 6 listopada br. protestu przez przedsiębiorców z branży transportu drogowego na polsko-ukraińskiej granicy.

21 grudnia 2023 roku wziąłem udział w delegacji Ministra Spraw Zagranicznych, Pana Radosława Sikorskiego do Kijowa. Podczas wizyty omawiałem z moim ukraińskim odpowiednikiem, Panem Sergiejem Derkaczem, Zastępcą Ministra Rozwoju Gmin, Terytoriów i Infrastruktury Ukrainy kwestie dotyczące wspólnych działań mających na celu zakończenie protestów polskich przewoźników drogowych przy polsko-ukraińskich przejściach granicznych.

Ponadto, pragnę wskazać, że Minister Infrastruktury Zarządzeniem nr 30 z dnia 22 grudnia 2023 r. powołał Zespół do spraw rozwiązania problemów występujących na granicy polsko – ukraińskiej, związanych z wykonywaniem międzynarodowych przewozów drogowych rzeczy. Pierwsze posiedzenie Zespołu odbyło się w dniu 29 grudnia 2023 r. z udziałem przedstawicieli resortów: infrastruktury, finansów, spraw wewnętrznych i administracji wraz z podległymi służbami. W spotkaniu wzięli udział także przedstawiciele Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Rządowego Centrum Bezpieczeństwa oraz wojewody lubelskiego, podkarpackiego i zachodniopomorskiego.

Następnie, w dniach 5-6 stycznia 2024 roku w Lublinie przeprowadziłem rozmowy z przedstawicielami protestujących przewoźników w celu zaprzestania protestów.

Warto również wskazać, że zgodnie z ustaleniami podjętymi przez ministrów do spraw transportu Polski i Ukrainy w Warszawie 20 grudnia 2023 roku, w dniu 8 stycznia 2024 roku prace rozpoczęła polsko-ukraińska grupa robocza do spraw zwiększenia udziału polskich przewoźników drogowych w rynku transportu drogowego Ukrainy. Podczas spotkania strona ukraińska zadeklarowała przeprowadzenie szeregu działań wychodzących naprzeciw postulatom strony polskiej, dotyczy to w szczególności utworzenia fizycznej kolejki w przejściu granicznym Malhowice-Nizankowice, usunięcia

polskich podmiotów transportowych z tzw. czarnych list, które pojawiają się w przestrzeni publicznej Ukrainy, eliminacji praktyk korupcyjnych oraz utworzenia kanału interwencyjnego w języku polskim dedykowanego polskim przewoźnikom drogowym, w celu zgłaszania przez nich nieprawidłowości występujących w czasie wykonywania przewozów. Prace grupy roboczej będą kontynuowane dla pełnej realizacji wniosków strony polskiej i osiągnięcia faktycznej poprawy w procesie przekraczania polsko-ukraińskiej granicy przez polskich przewoźników drogowych.

W wyniku konstruktywnej dyskusji Ministerstwa Infrastruktury z organizatorami trwających od 6 listopada 2023 r. zgromadzeń przed drogowymi przejściami granicznymi w Dorohusku, Hrebennem i Korczowej, w dniu 16 stycznia 2024 r. doszło do podpisania porozumienia, na mocy którego przewoźnicy zawiesili protesty do 1 marca 2024 r.

Porozumienie zakłada m. in. uruchomienie w ramach pilotażu (na 1 miesiąc) w przejściu Dorohusk-Jagodzin rejestracji w e-kolejce pojazdów ciężarowych bez ładunku w ramach osobnego strumienia i wydzielenie dla pojazdów na pusto 4 odrębnych pasów ruchu; całkowite wyłączenie w ramach pilotażu (na 1 miesiąc) z systemu e-kolejka na DPG Malhowice-Nizankowice wszystkich pustych pojazdów powracających z Ukrainy; wystosowanie apelu do ukraińskich przewoźników o nierealizowanie odpraw pojazdów w przejściu Dołhobyczów-Uhrynów.

W mojej ocenie, osiągnięty kompromis pozwoli na powrót do normalnego funkcjonowania towarowego transportu drogowego w relacji Polska-Ukraina oraz na dalsze prace w zakresie trwałego rozwiązania przyczyn akcji protestacyjnej na granicy z Ukrainą.

Ponadto pragnę poinformować, że w Ministerstwie Infrastruktury zostały opracowane i przekazane do Komisji Europejskiej propozycje zmian do umowy między Unią Europejską a Ukrainą w sprawie transportu drogowego towarów z 29 czerwca 2022 roku. Planowane jest także omówienie propozycji tych zmian ze stroną ukraińską w ramach kolejnego posiedzenia polsko – ukraińskiej grupy roboczej do spraw zwiększenia udziału polskich przewoźników drogowych w rynku transportu drogowego Ukrainy.

Odnosząc się do pytania, w sprawie wprowadzenia pakietu ochronnego dla polskich przewoźników, zapewniam, że resort infrastruktury na bieżąco monitoruje sytuację polskich przewoźników drogowych na międzynarodowym rynku transportowym. Należy mieć na uwadze, że sytuacja branży transportu drogowego jest niezwykle dynamiczna, niemniej jednak nie wykluczamy wypracowania i zasadności podjęcia działań wspierających polski sektor transportu drogowego.

*Z wyrazami szacunku,*

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

**Paweł Gancarz**

Podsekretarz Stanu