



Ministerstwo Sprawiedliwości

Sekretarz Stanu
Krzysztof Śmiszek

BK-VII.0520.5.2024
Warszawa, 02 lutego 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację poselską nr 507 z dnia 10 stycznia 2024 roku Panów Posłów Sebastiana Kalety oraz Marka Jakubiaka w sprawie *przystąpienia do Prokuratury Europejskiej*, uprzejmie informuję.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że Prokuratura Europejska (dalej: EPPO) została powołana na podstawie rozporządzenia Rady UE 2017/1939 z dnia 12 października 2017 r. wdrażającego wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej w oparciu o art. 86 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (dalej: TFUE).

Przystąpienie Polski do Prokuratury Europejskiej w ocenie Ministerstwa Sprawiedliwości nie wiąże się z wątpliwościami natury konstytucyjnej, o jakich mowa w przedmiotowej interpelacji.

Zgodnie z mechanizmem wzmocnionej współpracy określonym w art. 326-334 TFUE, grupa państw członkowskich Unii Europejskiej może podjąć współpracę w ramach danej dziedziny (z wyłączeniem tych zastrzeżonych do wyłącznej kompetencji całej Unii Europejskiej). Po podjęciu wzmocnionej współpracy w danej dziedzinie nieuczestniczące państwa członkowskie mogą się do niej przyłączyć, notyfikując ten zamiar Komisji Europejskiej i Radzie Unii Europejskiej (art. 331 ust. 1 TFUE). Komisja w terminie 4 miesięcy od notyfikacji potwierdza uczestnictwo danego państwa członkowskiego we wzmocnionej współpracy w formie decyzji, w której określa środki przejściowe dotyczące stosowania aktów już przyjętych w ramach wzmocnionej współpracy.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzić należy, że procedura ta została przewidziana m.in. w Traktacie Lizbońskim. W dniu 1 kwietnia 2008 roku Sejm RP uchwalił *ustawę o ratyfikacji Traktatu z Lizbony zmieniającego Traktat o Unii Europejskiej i Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, sporządzonego w Lizbonie dnia 13 grudnia 2007 r.*, która upoważniła Prezydenta do dokonania ratyfikacji. W dniu 2 kwietnia 2008 roku ustawa została przyjęta przez Senat RP, a ostatecznie weszła w życie 30 kwietnia 2008.

Na mocy ww. ustawy Prezydent RP uzyskał uprawnienia do ratyfikacji umowy międzynarodowej, do czego doszło w dniu 10 października 2009 roku. W konsekwencji stwierdzić należy, że działania podejmowane przez Rząd nie stanowią przeniesienia

kompetencji, lecz jedynie przyłączenie się do już istniejącej formy współpracy w procedurze przewidzianej przez TFUE.

W związku z powyższym, aby rozpocząć procedurę wskazaną art. 331 ust. 1 TFUE w dniu 27 grudnia 2023 roku podczas obrad Rady Ministrów rozpatrzono punkt dotyczący Projektu Stanowiska RP w sprawie notyfikacji przez Polskę zamiaru uczestnictwa we wzmocnionej współpracy w zakresie Prokuratury Europejskiej, ustanowionej na mocy rozporządzenia Rady (UE) 2017/1939 z dnia 12 października 2017 r. wdrażającego wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia EPPO. Podczas obrad nad wskazanym punktem Rada Ministrów podjęto decyzję, która zobowiązała Ministra Sprawiedliwości do działań na rzecz pilnej notyfikacji Polski o zamiarze dołączenia o wzmocnieniu współpracy w postaci EPPO.

Następnie biorąc pod uwagę podjęta przez Radę Ministrów decyzję, w związku z art. 10 ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (dalej: ustawa kooperacyjna), Projekt Stanowiska RP w sprawie notyfikacji przez Polskę zamiaru uczestnictwa we wzmocnionej współpracy w zakresie Prokuratury Europejskiej został przedstawiony do konsultacji odpowiednim organom Sejmu i Senatu.

Projekt ten został skonsultowany z Komisją Sejmowa do Spraw Unii Europejskiej w dniu 27 grudnia 2023 roku. Podczas posiedzeniu komisji, poprzez głosowanie, przyjęto konkluzję, że Komisja Sejmowa do Spraw Unii Europejskiej podzieliła stanowisko rządu.

Następnie wskazany projekt stanowiska rządu został skonsultowany z Senacką Komisją Spraw Unii Europejskiej, która na posiedzeniu w dniu 3 stycznia 2024 r. przyjęła opinię popierającą przystąpienie Rzeczypospolitej Polskiej do Prokuratury Europejskiej.

W dniu 5 stycznia 2024 r. Minister Sprawiedliwości Adam Bodnar oficjalnie podpisał pisma skierowane do Komisji Europejskiej (do Pani Ursuli von der Leyen) oraz Rady UE (do Pana Alexandra De Croo) notyfikujące zamiar przystąpienia Rzeczypospolitej Polskiej do Prokuratury Europejskiej.

Wskazać należy, że ustawa kooperacyjna nie przewiduje specjalnej procedury dotyczącej podjęcia decyzji w zakresie art. 331 TFUE, w związku z powyższym wszystkie podjęte działania w celu przystąpienia do wzmocnionej formy współpracy państw członkowskich w ramach EPPO prowadzone są zgodnie z regulacjami wskazanej ustawy i nie odbiegają od praktyki stosowanej w sprawie innych unijnych regulacji. Przygotowane przez Ministerstwo Sprawiedliwości stanowisko Rządu zostało zaaprobowane przez komisję zarówno sejmową jak i senacką, dlatego też na podstawie art. 13 ust 1 ustawy kooperacyjnej stanowi ono podstawę stanowiska Rzeczypospolitej Polskiej.

Jednocześnie należy wskazać, że postępowania pozostające we właściwości EPPO na terenie Polski będą prowadzone przez delegowanych prokuratorów europejskich, którzy jednocześnie będą prokuratorami polskimi. Praca delegowanych prokuratorów europejskich będzie się koncentrować na tych postępowaniach przygotowawczych, do prowadzenia których właściwa jest Prokuratura Europejska. W ramach pełnionych obowiązków służbowych, prowadzenie i nadzorowanie postępowania przygotowawczego odbywać się będzie zgodnie z przepisami krajowej procedury karnej i krajowego prawa karnego materialnego.

Reasumując powyższe rozważania, nie ma żadnych wątpliwości w zakresie konstytucyjności działań podejmowanych przez Ministra Sprawiedliwości w celu przystąpienia Polski do EPPO i nie zachodzi konieczność rozpatrzenia tej sprawy przez Trybunał Konstytucyjny

Z wyrazami szacunku
Krzysztof Śmiszek

Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/