



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DGWiŻŚ-7.054.1.2024  
Warszawa, 22 lutego 2024

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu RP**

*Szanowny Panie Marszałku,*

w odpowiedzi na interpelację nr 797 wystosowaną przez Panią Poseł Urszulę Paślowską sprawie obowiązku kontrolowania przez wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast umów, których przedmiotem jest świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, przedstawiam poniższe stanowisko.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o ucp”, właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych. Z treści przytoczonego przepisu wynika, że ustawodawca nie nałożył prawnego obowiązku zawierania przedmiotowych umów w określonej formie, np.: dokumentowej, pisemnej lub też w formie pisemnej pod rygorem nieważności, która gwarantowałaby utrwalenie tego typu kontraktu. Zatem do umów, których przedmiotem jest świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, znajdują zastosowanie ogólne normy prawne regulujące kwestie składania oświadczeń woli i zawierania umów.

Zgodnie z art. 60 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – *Kodeks cywilny* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1610, z późn. zm.), z zastrzeżeniem wyjątków przewidzianych w tej ustawie, wola osoby dokonującej czynności prawnej może być wyrażona przez każde zachowanie się tej osoby, które ujawnia jej wolę w sposób dostateczny, w tym również przez ujawnienie tej woli w postaci elektronicznej (oświadczenie woli). Oświadczenie woli stron o zawarciu umowy może być zatem złożone w dowolny sposób, w tym również w formie ustnej. W takim przypadku potwierdzenie udokumentowania zawarcia umowy w formie ustnej odbywa się poprzez okazanie dowodów uiszczenia opłat za usługi w zakresie odbioru nieczystości ciekłych. Zakres umowy powinien być dostosowany do zapotrzebowania na usługę,

z zastrzeżeniem przepisów wynikających z regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Ustawa o ucp nie wprowadza także katalogu dowodów potwierdzających uiszczenie opłaty. Zatem jako dowód może zostać uznana np.: faktura lub paragon fiskalny. W tym zakresie ustawodawca umożliwił radom gminy, na mocy art. 6 ust. 1a ustawy o ucp, określenie w drodze uchwały, innych sposobów udokumentowania wykonania obowiązków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3b ustawy o ucp.

Zatem w przypadku podjęcia przez radę gminy uchwały wprowadzającej także inne sposoby udokumentowania wykonania obowiązków z art. 5 ust. 1 pkt 3b ustawy o ucp, zakres kontroli dokumentów potwierdzających wykonanie ww. obowiązków uwzględniałby także inne rodzaje udokumentowania realizacji obowiązków wynikające z uchwały. Tym samym kontrolowany podmiot zyskałby poszerzoną możliwość skutecznego wykazania przed organem kontrolnym realizowania obowiązków z art. 6 ustawy o ucp.

Uchwała rady gminy podjęta na podstawie art. 6 ust. 1a ustawy o ucp, może posłużyć jedynie rozszerzeniu katalogu właściwych sposobów udokumentowania wypełniania ustawowego obowiązku, nie może jednak uchylić podstawowych metod potwierdzenia realizacji obowiązku z art. 5 ust. 1 pkt 3b ustawy o ucp, tj.: zawartych umów. Inne sposoby udokumentowania wykonania obowiązków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3b powinny stanowić odmienne (alternatywne) sposoby od tych, które wskazane zostały przez ustawodawcę w ustawie o ucp.

*Z poważaniem,*

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury  
Przemysław Koperski  
Podsekretarz stanu