



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-8.054.3.2024
Warszawa, 06 marca 2024

**Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 1374 Pana Posła Bartosza Zawiei z dnia 13 lutego 2024 r., w sprawie przekształcenia w służbę mundurową Inspekcji Transportu Drogowego (ITD), przedstawiam następujące informacje.

Z uwagi na obecną trudną sytuację organizacyjną Inspekcji Transportu Drogowego oraz negatywne nastroje, jakie panują od dłuższego czasu wśród pracowników tej służby kontrolnej Ministerstwo Infrastruktury podejmuje działania mające na celu systemowe rozwiązywanie problemów, które uwidoczniły się w funkcjonowaniu tej formacji oraz wypracowanie rozwiązań mających na celu poprawę perspektyw rozwoju zawodowego zatrudnionych inspektorów, co przyczyni się do zatrzymania fluktuacji kadr w Inspekcji oraz problemów z pozyskaniem wykwalifikowanych kandydatów do pracy w tej służbie.

Ponad dwudziestoletnia obecność na polskich drogach tejże wyspecjalizowanej formacji z całą pewnością potwierdziła zasadność jej utworzenia, doprowadzając do ograniczenia tzw. szarej strefy w transporcie drogowym i w konsekwencji poprawy przestrzegania przepisów z zakresu przewozu drogowego oraz podniesienia poziomu bezpieczeństwa w tym obszarze. Ministerstwo Infrastruktury docenia profesjonalną pracę inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego w ramach przeprowadzanych przez nich kontroli oraz wpływ tych działań na ograniczenie negatywnych zjawisk w transporcie drogowym, ochronę krajowego rynku usług przewozowych przed nieuczciwą i nierówną konkurencją, w tym z zagranicy, zwiększenie poziomu bezpieczeństwa na drogach, poprawę warunków pracy w zawodzie kierowcy, a także ochronę dróg i środowiska naturalnego.

Według danych z Centralnej Ewidencji Naruszeń inspektorzy zatrudnieni w wojewódzkich inspektoratach transportu drogowego przeprowadzili tylko od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. ponad 190,4 tys. kontroli drogowych i 1 483 kontroli w siedzibie przedsiębiorstw. W Głównym Inspektoracie Transportu Drogowego wszczęto blisko 31,5 tys. postępowań administracyjnych w ramach kontroli prawidłowości obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej za przejazd po drogach krajowych. W wyniku przeprowadzonych kontroli i stwierdzonych naruszeń organy Inspekcji Transportu Drogowego wydały w pierwszej instancji blisko 30,2 tys. decyzji administracyjnych o nałożeniu kar pieniężnych w związku z naruszeniem obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej, 37 860 mandatów na podstawie ustawy o transporcie drogowym, 26 661 decyzji administracyjnych na podstawie ustawy o transporcie drogowym i 21 644 mandaty w związku z kontrolą ruchu drogowego, z wyłączeniem systemu fotoradarowego.

Mając powyższe na uwadze oraz znaczenie rynku usług przewozowych dla polskiej gospodarki oraz jego ogólnokrajowy charakter, uzasadnione jest sprawne i efektywne funkcjonowanie wyspecjalizowanej i profesjonalnej formacji kontrolnej, jaką jest Inspekcja Transportu Drogowego, a także skuteczne wykorzystanie potencjału kadrowego tej służby.

Warto podkreślić, że polscy przedsiębiorcy transportu drogowego znakomicie wykorzystali warunki, jakie stworzyła przedsiębiorcom akcesja Polski do Unii Europejskiej w zakresie dostępu do wspólnego rynku. Polska posiada największą flotę pojazdów samochodowych w Unii Europejskiej a branża transportowa stanowi prężnie rozwijającą się i perspektywiczną gałąź polskiej gospodarki.

Należy zauważyć także, że w ramach poprzedniej kadencji Rada Ministrów w dniu 8 grudnia 2023 r. przyjęła projekt ustawy o Inspekcji Transportu Drogowego, który następnie został skierowany do prac parlamentarnych, zakładający m.in. przekształcenie tej służby w umundurowaną formację. Projekt ustawy został jednak przedłożony do rozpatrzenia przez ówczesną Radę Ministrów w trybie odrębnym (z pominięciem m.in. etapu konsultacji społecznych, uzgodnień międzyresortowych, rozpatrzenia przez Komitet do Spraw Europejskich, Komitet do Spraw Cyfryzacji oraz komisję prawniczą).

Z uwagi na powyższe oraz rozmowy prowadzone ze stroną społeczną w Ministerstwie Infrastruktury dotyczące kształtu i charakteru funkcjonowania ww. służby, a także aktualną sytuację dotyczącą przewozów drogowych na granicy polsko-ukraińskiej, wskazującą na potrzebę zapewnienia swobodnej alokacji funkcjonariuszy na obszarze całego kraju oraz prowadzenia permanentnych kontroli drogowych, obecna Rada Ministrów (powołana w dniu 13 grudnia 2023 r.) podjęła decyzję o wycofaniu projektu ustawy o Inspekcji Transportu Drogowego z Sejmu oraz procedowanie nowych przepisów w ramach rządowego procesu legislacyjnego z pełnym udziałem w tych pracach przedstawicieli reprezentujących inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego.

Biorąc pod uwagę zgłaszane potrzeby podjęcia niezwłocznych działań zmierzających do wprowadzenia odpowiednich zmian organizacyjnych tej służby kontrolnej, dalsze kierunki działania Inspekcji Transportu Drogowego zostaną wypracowane w formie w drodze konsensusu wszystkich zainteresowanych stron, w tym przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego.

Mając powyższe na uwadze, odpowiadając na pytania nr 1 i 2 dotyczące stanu dotychczasowych działań rządu w kwestii przekształcenia Inspekcji Transportu Drogowego w służbę mundurową oraz aktualnych planów rządu dotyczących tej transformacji, uprzejmie informuję, że Minister Infrastruktury zarządzeniem z dnia 28 lutego 2024 r. powołał Zespół wewnątrzresortowy do spraw opracowania projektu ustawy uwzględniającej kierunki rozwoju Inspekcji Transportu Drogowego. Zadaniem Zespołu będzie wypracowanie propozycji legislacyjnych w zakresie opracowania projektu ustawy.

Zarządzenie przewiduje, że przewodniczący Zespołu zaprasza do udziału w pracach zespołu, na prawach Członka Zespołu, przedstawicieli związków zawodowych działających w ramach Inspekcji Transportu Drogowego. Ponadto przewiduje się, że Przewodniczący Zespołu, z własnej inicjatywy lub na wniosek Członka Zespołu może zapraszać do udziału w pracach Zespołu, z głosem doradczym, osoby niebędące Członkami Zespołu, w szczególności przedstawicieli Wojewódzkich Inspektorów Transportu Drogowego oraz przedstawicieli innych organów administracji rządowej i organów publicznych.

Intencją powołania Zespołu jest więc podjęcie przez rząd odpowiednich kroków zmierzających do zapewnienia pełnego udziału przedstawicieli inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego w tworzeniu propozycji legislacyjnych spełniających ich oczekiwania w kontekście obowiązków i warunków pracy.

Odnosząc się do pytania nr 3 dotyczącego przewidywanego czasu, w którym nowa regulacja mogłaby wejść w życie, uprzejmie informuję, że na obecnym etapie prac nad projektem ustawy nie jest możliwe określenie przewidywanego terminu zakończenia całego procesu legislacyjnego, uwzględniającego wszystkie wymagane etapy, a także terminu wejścia w życie nowych rozwiązań legislacyjnych. Z tego samego względu nie jest możliwe również wskazanie terminów realizacji poszczególnych etapów transformacji Inspekcji Transportu Drogowego. Pragnę jednak podkreślić, że rozwiązanie problemów Inspekcji Transportu Drogowego jest dla mnie kwestią ważną i kluczową.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:
z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Paweł Gancarz
Podsekretarz Stanu