



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Urszula Sara Zielińska

DC-WKiC.050.5.2024.PB
3032027.11988444.9680746
Warszawa, 15-03-2024

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

W odpowiedzi na **Interpelację K10INT1231 Pana Posła Łukasza Horbatowskiego** z dnia 7 lutego 2024 r. w sprawie obniżek cen i stawek opłat za ciepło w Głogowie, po uzyskaniu wyjaśnień od Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (Prezesa URE), informuję, co następuje.

Proces zatwierdzania taryf uregulowany jest w ustawie – Prawo energetyczne¹ oraz rozporządzeniu taryfowym². Zgodnie z art. 47 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne, przedsiębiorstwo energetyczne posiadające koncesje ustala taryfę. Natomiast Prezes URE na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 2 tej ustawy ma kompetencje do zatwierdzania poziomu cen i stawek opłat zawartych w taryfie oraz kontrolowania jej stosowania pod względem zgodności z zasadami określonymi w art. 44, 45 i 46 ustawy – Prawo energetyczne, w tym do analizowania i weryfikowania kosztów przyjmowanych przez przedsiębiorstwa energetyczne jako uzasadnione do kalkulacji cen i stawek opłat w przedstawionych do zatwierdzenia taryfach. W przypadku braku stosowania zasad określonych w przepisach, Prezes URE odmawia zatwierdzenia taryfy na podstawie art. 47 ust. 2 ww. ustawy.

Wobec powyższego, ani minister właściwy do spraw energii, ani Prezes URE, nie mają możliwości kształtowania cen ciepła dla odbiorców, w oparciu o ich negocjacje podejmowane przez Miasto Głogów i spółdzielnie mieszkaniowe.

W zakresie ustalania cen i stawek opłat za ciepło, ww. przepisy prawa określają dwa sposoby ich kalkulacji:

- metodę uproszczoną (§ 13 rozporządzenia taryfowego) stosowaną dla jednostek kogeneracji (jednostki eksploatowane przez przedsiębiorstwo „Energetyka” Sp. z o.o. i KGHM Polska Miedź S.A.), w której planowane przychody ze sprzedaży ciepła przyjmowane do kalkulacji cen i stawek opłat, oblicza się na podstawie publikowanych średnich cen ciepła z jednostek niebędących jednostkami kogeneracji z uwzględnieniem wskaźnika referencyjnego ustalanego przez Prezesa URE;
- metodę kosztową (§ 11 i 12 rozporządzenia taryfowego) stosowaną dla jednostek innych niż kogeneracyjne (jednostki eksploatowane przez przedsiębiorstwo „Energetyka” Sp. z o.o.), w której podstawą ustalenia planowanych przychodów

¹ Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 206).

² Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 7 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (Dz. U. z 2020 r. poz. 718, z późn. zm.).

przyjętych do kalkulacji cen i stawek opłat za ciepło są koszty uzasadnione wraz z uzasadnionym poziomem kwoty zwrotu z kapitału.

Odnosząc się do poziomu cen i stawek opłat zawartych w taryfach dla ciepła z terenu Głogowa, należy wskazać, że Miasto Głogów zaopatrywane jest w ciepło wytwarzane w dwóch źródłach: KGHM Polska Miedź S.A. z siedzibą w Lubinie (dalej: „KGHM”) oraz przedsiębiorstwa „Energetyka” Sp. z o.o. z siedzibą w Lubinie (dalej: „Energetyka”) i w związku z tym, ceny ciepła dla odbiorców obliczane są w oparciu o algorytm zawarty w taryfie Energetyki, uwzględniający udział ciepła z poszczególnych jednostek wytwórczych. Aktualnie obowiązująca taryfa Energetyki została zatwierdzona decyzją Prezesa URE z 30 marca 2023 r. nr OWR.4210.99.2022.141.XIX.DB, ze zmianami: z 29 maja 2023 r. nr OWR.4210.29.2023.141.XIX.DB oraz z 19 października 2023 r. nr OWR.4210.60.2023.141.XIX.DBD. Obecnie trwa postępowanie administracyjne w sprawie zatwierdzenia nowej taryfy dla Energetyki. Natomiast aktualnie stosowana taryfa KGHM została zatwierdzona decyzją Prezesa URE z 14 kwietnia 2023 r. nr OWR.4210.92.2022.2678.XVI.MRK.

Z kolei stawki opłat za przesyłanie i dystrybucję ciepła dla mieszkańców Głogowa zostały ustalone w taryfie Wojewódzkiego Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej S.A. z siedzibą w Legnicy (dalej: „WPEC”). Aktualnie obowiązująca taryfa WPEC została zatwierdzona decyzją Prezesa URE z 28 kwietnia 2023 r. nr OWR.4210.96.2022.157.XX.MK, ze zmianą z 24 października 2023 r. nr OWR.4210.59.2023.157.XX.SK oraz z 22 lutego 2024 r. nr OWR.4210.3.2024.157.XX.SK.

Odnosząc się do pytania Pana Posła dotyczącego przyczyn wzrostu opłat za ciepło wyjaśniam, że głównymi czynnikami są rosnące koszty uprawnień do emisji CO₂, potrzeba modernizacji majątku wytwórczego (w szczególności w związku z obowiązkami wynikającymi z dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych³ – zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola), a także niezbędne koszty związane z rozwojem i modernizacją sieci ciepłowniczych, co jest niezbędne do utrzymywania zdolność urządzeń, instalacji i sieci do realizacji zaopatrzenia w ciepło w sposób ciągły i niezawodny, przy zachowaniu obowiązujących wymagań jakościowych.

Wskazać również należy, że Prezes URE podejmuje działania, mające na celu ochronę interesu odbiorców przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat, do czego zobowiązują go przepisy art. 45 ust. 1 pkt 3 ustawy – Prawo energetyczne, jednocześnie zmierzając do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców ciepła, do czego zobowiązuje go art. 23 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne. Ma to szczególne znaczenie w czasie tak dynamicznych zmian na rynku paliw jakie miały miejsce od 2022 r. Regulator oceniając poziom kosztów przedstawianych przez przedsiębiorstwa do zatwierdzenia, obowiązany jest wziąć pod uwagę nie tylko aktualne trendy na rynkach paliw, ale także uwzględnić zawarte umowy i kontrakty dotyczące m.in. zakupu paliw. Obserwowane obecnie tendencje spadkowe cen paliw znajdują niewątpliwie odbicie w zmianach taryf, jednak nie odbywa się to automatycznie, a w oparciu o zasady określone w przepisach prawa. Z tego względu proces zatwierdzenia taryf jest skomplikowany i czasochłonny, bowiem obejmuje analizę techniczną, prawną i ekonomiczną.

Odnosząc się do stwierdzenia, że w ciągu ostatnich dwóch lat ceny ciepła dla mieszkańców Głogowa wzrosły o blisko 300%, zwracam uwagę na fakt, że dokonując oceny poziomu opłat należy je rozpatrywać uwzględniając dane dotyczące rocznych zakupów ciepła. W celu przybliżenia zmian średniej ceny ciepła poniżej przedstawiam obliczenia

³ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/U z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych.

przeprowadzone przez Prezesa URE w oparciu o średnie roczne zużycie ciepła, na ogrzewanie i pobór ciepła do przygotowania ciepłej wody użytkowej dla lokalu mieszkalnego, w wysokości 70 GJ, przy mocy zamówionej 0,02 MW.

Ceny ciepła w Głogowie na podstawie algorytmu zawartego w taryfie Energetyki ⁴					
Data zatwierdzenia taryfy lub jej zmiany	Cena za moc zamówioną (zł/MW/rok)	Cena ciepła (zł/GJ)	MW	GJ	Średnia cena (zł/GJ)
1	2	3	4	5	$6 = (2 \cdot 4 + 3 \cdot 5) / 5$
1.02.2022	93 321,27	75,97	0,02	70	102,63
24.06.2022	95 564,34	83,45	0,02	70	110,75
30.03.2023	114 209,28	116,54	0,02	70	149,17
29.05.2023	140 893,48	158,79	0,02	70	199,05
19.10.2023	140 777,23	123,44	0,02	70	163,66

Z powyższego zestawienia wynika zatem, że wzrost średniej ceny ciepła w okresie od lutego 2022 r. do października 2023 r. wyniósł poniżej 60%. Wzrost cen ciepła był wynikiem długo utrzymujących się cen na stosunkowo niskim poziomie, co wiązało się z koniecznością urealnienia ich w kolejnych taryfach lub ich zmianach.

Należy przy tym wskazać, że WPEC w całym 2022 r. stosowało rozwiązania wprowadzone przez ustawodawcę w Tarczy Inflacyjnej polegające na obniżeniu stawek VAT. Natomiast w okresie od 1 października 2022 r. do 28 lutego 2023 r. oraz od 1 maja 2023 r. stosowało instrumenty ostonowe dostępne w ramach mechanizmu tzw. średnich cen wytwarzania ciepła z rekompensatą oraz cen maksymalnych dostawy ciepła, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 15 września 2022 r.⁵ Działania te były wdrożone w ramach Rządowej Tarczy Energetycznej i miały na celu ochronę zarówno mieszkańców, jak i innych podmiotów wrażliwych przed negatywnymi skutkami kryzysu energetycznego.

Co istotne, uwarunkowania towarzyszące prowadzeniu działalności gospodarczej w obszarze ciepłownictwa systemowego poddawane są stałej obserwacji. Rozważane są dostępne rozwiązania w zakresie mechanizmów ostonowych, które są poddawane kompleksowym analizom z uwzględnieniem możliwości prawnych oraz konsekwencji finansowych ewentualnego wdrożenia.

W okresie ostatnich dwóch lat sytuacja na rynku nośników energii uległa poprawie, a ceny paliw stosowanych do wytwarzania ciepła są obecnie zdecydowanie niższe niż ceny obserwowane w 2022 r., kiedy był opracowywany aktualny mechanizm wsparcia dotyczący odbiorców ciepła, zapewniających jego dostawy do lokali mieszkalnych na potrzeby zużycia przez gospodarstwa domowe, a także wspierający podmioty użyteczności publicznej.

⁴ Taryfa zatwierdzona decyzją Prezesa URE z dnia 19 października 2023 r., znak: OWR.4210.60.2023.141.XIX.BDB dostępna na stronie internetowej URE pod linkiem:

<https://bip.ure.gov.pl/bip/taryfy-i-inne-decyzje-b/cieplo/4366,Taryfy-opublikowane-w-2023-r.html#page>

⁵ Ustawa z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1772 z późn. zm.).

W lutym 2023 r. dokonano nowelizacji ustawy poprzez objęcie wsparciem wszystkich elementów składowych opłat za ciepło i wydłużenie okresu wsparcia do końca 2023 r. Zgodnie z kolejną zmianą tej ustawy dokonaną w grudniu 2023 r., wsparcie dla odbiorców ciepła jest kontynuowane do końca czerwca 2024 r.⁶

Decyzja o ewentualnym wydłużeniu funkcjonowania systemu wsparcia wobec odbiorców ciepła będzie wynikała z wnikliwej oceny sytuacji rynkowej oraz wynikających z niej kosztów wytwarzania i dystrybucji ciepła.

Aktualnie podejmowane działania koncentrują się na zaprojektowaniu narzędzi, które również w dłuższej perspektywie ustanowią efektywną ochronę odbiorców ciepła. Będzie to realizowane zarówno poprzez przyspieszenie transformacji energetycznej, uwzględniającej wspieranie przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej, ale także poprzez transparentny, celowy i zabezpieczony właściwymi źródłami finansowania mechanizm wspierający osoby dotknięte zjawiskiem ubóstwa energetycznego.

Niezależnie od powyższego, podejmowane będą wszelkie działania zmierzające do urealnienia cen i stawek opłat za dostarczone ciepło. Zmiana uwarunkowań rynkowych obserwowana w obszarze cen paliw, stanowi w ocenie Ministerstwa Klimatu i Środowiska przesłankę, zarówno dla przedsiębiorstw energetycznych dostarczających ciepło, jak i dla Prezesa URE, do ograniczeń wzrostów cen i stawek opłat w taryfach dla ciepła stosowanych w rozliczeniach z odbiorcami, a nawet do ich zmiany, w celu ich obniżenia.

Na zakończenie uprzejmie wskazuję, że sprawa opłat za ciepło w Głogowie była już przedmiotem wyjaśnień Prezesa URE kierowanych m.in. do Prezydenta Miasta Głogowa oraz do Biura Rzecznika Praw Obywatelskich w czerwcu i lipcu ub. roku.

Z wyrazami szacunku

Urszula Zielińska
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM

⁶ Ustawa z dnia 7 grudnia 2023 r. o zmianie ustaw w celu wsparcia odbiorców energii elektrycznej, paliw gazowych i ciepła (Dz. U. z 2023 r. poz. 2760).