



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-6.054.4.2024  
Warszawa, 18 marca 2024

**Szanowny Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Marszałku,*

w odpowiedzi na interpelację nr 209 Pośła na Sejm RP, Pana Norberta Jakuba Kaczmarczyka *w sprawie decyzji i stanowiska Unii Europejskiej dotyczącej blokad transportowych na granicy Polski z Ukrainą*, przedstawiam następujące informacje.

1. *Jakie działania podjął Państwa resort w celu zabezpieczenia interesów polskich przewoźników w tym konflikcie?*

Ministerstwo Infrastruktury prowadzi zdecydowane i konsekwentne działania mające na celu zabezpieczenie interesów polskich przedsiębiorców z branży transportu drogowego przewożących towary m.in. na polsko-ukraińskiej granicy państwowej. W tym miejscu należy wskazać, że niezwłocznie po objęciu urzędu Minister Infrastruktury, Pan Dariusz Klimczak spotkał się z reprezentantami branży transportowej i zapoznał się z postulatami przewoźników.

W dniu 18 grudnia 2023 r. przedstawiciele Ministerstwa Infrastruktury uczestniczyli w posiedzeniu Wspólnego Komitetu UE-Ukraina mającego na celu przeanalizowanie skutków wpływu obowiązywania umowy Unia Europejska-Ukraina na unijny rynek transportu drogowego. Jest to działanie przewidziane w art. 7 tej umowy z 2022 r.

W spotkaniu Polskę reprezentował Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury, Pan Arkadiusz Marchewka. W trakcie analizy skutków umowy wiceminister podkreślił, że Polska jest w pełni przekonana o potrzebie dalszego wsparcia Ukrainy w jej walce z agresorem, ale jednocześnie wyraźnie zaznaczył, że aby pomoc była skuteczna, nie może powodować negatywnych konsekwencji dla państw członkowskich Unii Europejskiej.

W tym kontekście zadeklarował, że nowo powołany rząd Rzeczypospolitej jest zdeterminowany, aby we współpracy z Komisją Europejską oraz Ukrainą wypracować konstruktywne rozwiązania umożliwiające sprostanie obecnym wyzwaniom związanym z protestem branży transportowej na granicy Polski i Ukrainy.

Następnie 20 grudnia 2023 r. Minister Infrastruktury, Pan Dariusz Klimczak spotkał się z wicepremierem ds. odbudowy, ministrem ds. rozwoju gmin, terytoriów i infrastruktury Ukrainy Oleksandrem Kubrakovem. Celem spotkania była przede wszystkim analiza spraw infrastrukturalnych, ze szczególnym uwzględnieniem protestu przedstawicieli polskiej branży transportowej.

Natomiast 21 grudnia 2023 r. brałem udział w delegacji Ministra Spraw Zagranicznych, Pana Radosława Sikorskiego do Kijowa. Podczas wizyty omawiałem z moim ukraińskim odpowiednikiem, Panem Sergiejem Derkaczem, Zastępcą Ministra Rozwoju Gmin, Terytoriów i Infrastruktury Ukrainy kwestie dotyczące wspólnych działań mających na celu zakończenie protestów polskich przewoźników drogowych przy polsko-ukraińskich przejściach granicznych.

Ponadto Minister Infrastruktury Zarządzeniem nr 30 z dnia 22 grudnia 2023 r. powołał Zespół do spraw rozwiązania problemów występujących na granicy polsko – ukraińskiej, związanych z wykonywaniem międzynarodowych przewozów drogowych rzeczy. Pierwsze posiedzenie Zespołu odbyło się w dniu 29 grudnia 2023 r. z udziałem przedstawicieli resortów: infrastruktury, finansów, spraw wewnętrznych i administracji wraz z podległymi służbami. W spotkaniu wzięli udział także przedstawiciele Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Rządowego Centrum Bezpieczeństwa oraz wojewody lubelskiego, podkarpackiego i zachodniopomorskiego.

Następnie, w dniach 5-6 stycznia 2024 roku w Lublinie przeprowadziłem rozmowy z przedstawicielami protestujących przewoźników w celu zaprzestania protestów.

W wyniku konstruktywnej i merytorycznej dyskusji Ministerstwa Infrastruktury z organizatorami trwających od 6 listopada 2023 r. zgromadzeń przed drogowymi przejściami granicznymi w Dorohusku, Hrebennem i Korczowej, w dniu 16 stycznia 2024 r. doszło do podpisania porozumienia, na mocy którego przewoźnicy zawiesili protesty do 1 marca 2024 r. Należy zaznaczyć, że przewoźnicy drogowi jak dotychczas nie wznowili protestu.

Jednocześnie chciałbym podkreślić, że władze Rzeczypospolitej Polskiej jak i Ukrainy pozytywnie odbierają trwający aktywny dialog pomiędzy organami odpowiedzialnymi za transport i infrastrukturę obu stron. Regularnie odbywają się dwustronne spotkania w różnych formatach na poziomie oficjalnym jak i roboczym, np. w ramach ostatnio odbywającej się Polsko-Ukraińskiej Komisji Międzyrządowej ds. Współpracy Gospodarczej. Aktualnie obie strony uczestniczą w pracach nad rewizją postanowień umowy pomiędzy Unią Europejską i Ukrainą w sprawie przewozów drogowych towarów podpisanej w Lyonie dnia 29 czerwca 2022 r., zaproponowaną przez stronę polską. Komisja Europejska przystała bowiem na propozycje zmian do umowy przez Polskę, wyrażając gotowość podania pod dyskusję ich zakresu w ramach UE.

2. *Jakie działania podjął Państwa resort w kontekście słów unijnej komisarz ds. transportu, Pani Adina Vălean, której stanowisko sugeruje, że dla Unii Europejskiej ważniejsze są interesy Ukrainy, niż jej formalnego członka, czyli Polski?*

Polska jako państwo członkowskie UE prowadzi aktywny dialog z KE zarówno na szczeblu Komisarza jak i dyrekcji odpowiedzialnej za sprawy transportu drogowego. Podczas licznych spotkań Ministra Infrastruktury RP, a także z moim udziałem, przedstawiano urzędnikom na wysokim szczeblu KE szczegółowe informacje w zakresie funkcjonowania rynku przewozów drogowych w relacji Polska – Ukraina wraz z danymi liczbowymi wskazującymi na drastyczny wzrost udziału przewoźników ukraińskich na rynku przewozowym w ciągu ostatnich dwóch lat. KE z uwagą zapoznała się z przedstawianymi informacjami i danymi statystycznymi wskazując na konieczność dalszej analizy i monitorowania problemu. Komisja wyraziła otwartość do prowadzenia dalszego dialogu

ze stroną polską, w tym w ramach dyskusji nad zmianą umowy UE – Ukraina na poziomie UE.

3. *Jakie działania podjął Państwa resort w celu przywrócenia obowiązku posiadania zezwoleń na międzynarodowy transport drogowy rzeczy (przewozy dwustronne i tranzytowe) pomiędzy Polską a Ukrainą, który został czasowo zniesiony na mocy umowy między Unią Europejską a Ukrainą w sprawie transportu drogowego towarów?*

Polska uznaje, że Umowa UE – Ukraina ma charakter tymczasowy, o czym świadczą decyzje o kolejnych przedłużeniach terminu jej obowiązywania. Zakończenie obowiązywania ww. umowy mogłoby umożliwić powrót do stosowania *Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Ukrainy o międzynarodowych przewozach drogowych, sporządzonej dnia 18 maja 1992 r.* wskutek czego wydawane byłyby zezwolenia na dotychczasowych zasadach określonych pomiędzy Polską a Ukrainą. Należy podkreślić, że we współpracy z przewoźnikami drogowymi do obowiązującej umowy UE – Ukraina z 2022 r. opracowane zostały propozycje zmian. Propozycje te przedstawiono KE w dniu 16 stycznia 2024 r. KE po analizie propozycji strony polskiej w dniu 5 marca 2024 r. rozpoczęła procedurę rewizji Umowy UE – Ukraina o transporcie drogowym towarów. Zgoda Komisji Europejskiej na zmianę tej umowy jest m.in. efektem intensywnych i wielopłaszczyznowych starań strony polskiej, która konsekwentnie wskazywała, że jej dotychczasowe funkcjonowanie negatywnie oddziałuje nie tylko na polską branżę przewozów drogowych, lecz na cały rynek przewozów UE.

4. *Jakie działania podjął Państwa resort w celu zwolnienia z obowiązku rejestracji w systemie elektronicznej kolejki w odniesieniu do polskich pojazdów ciężarowych powracających z Ukrainy bez ładunku, który został wprowadzony przez rząd Ukrainy?*

W toku rozmów prowadzonych przez Ministerstwo Infrastruktury ze środowiskiem przewoźników drogowych istotną sprawą okazała się potrzeba złagodzenia zasad funkcjonowania ukraińskiego systemu e-kolejki w stosunku do pojazdów ciężarowych powracających z Ukrainy do Polski bez ładunku (na pusto). W porozumieniu z organizatorami protestów przewoźników drogowych, zawartym w dniu 16 stycznia 2024 r. znalazły się m.in. następujące działania:

- uruchomienie w ramach pilotażu (na jeden miesiąc) w przejściu Dorohusk-Jagodzin rejestracji w e-kolejce pojazdów ciężarowych bez ładunku w ramach osobnego strumienia i wydzielenie dla pojazdów na pusto 4 odrębnych pasów ruchu;
- całkowite wyłączenie w ramach pilotażu (na jeden miesiąc) z systemu e-kolejka na przejściu granicznym Malhowice-Niżankowice wszystkich pustych pojazdów powracających z Ukrainy.

Na wniosek strony polskiej sprawa ta była przedmiotem szerokiej dyskusji ze stroną ukraińską.

W efekcie uruchomiono rozwiązanie pilotażowe w tym zakresie. Na wniosek Ministerstwa Infrastruktury strona ukraińska utrzymuje stosowanie tego rozwiązania.

Mając powyższe na uwadze, Ministerstwo Infrastruktury, w trudnych okolicznościach w jakich funkcjonuje polski transport drogowy, nadal dąży do zapewnienia optymalnych warunków, które mają na celu złagodzenie negatywnych skutków sytuacji dla branży, jakie są przede wszystkim pochodną wojny w Ukrainie, w tym umowy liberalizacyjnej pomiędzy Unią Europejską a Ukrainą w sprawie transportu drogowego towarów z 29 czerwca 2022 r.

*Łączę wyrazy szacunku,*

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Paweł Gancarz

Podsekretarz Stanu