



Minister Klimatu i Środowiska

DIŚ-I.050.5.2024.RC
3031790.11935899.9707042
Warszawa, 20-03-2024

Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

K10INT1286 – odpowiedź

w nawiązaniu do interpelacji Pani Poseł Żanety Cwaliny-Śliwowskiej oraz grupy Posłów w sprawie nadania wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska uprawnień ułatwiających realizację zadań ustawowych, K10INT1286, uprzejmie przedstawiam stosowne informacje, w tym przedłożone na moją prośbę według właściwości przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.

Od dnia 22 lutego 2022 r. każdy przywóz odpadów do Polski oraz przewóz odpadów przez terytorium kraju transportem drogowym oraz kolejowym podlega rejestracji w Systemie Elektronicznego Nadzoru Transportu (SENT) prowadzonym przez Krajową Administrację Skarbową. Obowiązek dotyczy wszystkich rodzajów odpadów, w tym także odpadów z tzw. zielonej listy, których przywóz nie wymaga uzyskania zezwolenia Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Wyjątkiem od obowiązku rejestracji w systemie SENT jest przywóz lub tranzyt odpadów z zielonej listy o masie nieprzekraczającej 20 kg.

Konsekwencją wprowadzonych przepisów jest nałożenie odpowiednio na podmiot odbierający oraz przewoźnika w obrocie odpadami w momencie rozpoczęcia przewozu odpadów obowiązków w zakresie dokonania zgłoszenia przewozu, jego uzupełnienia i aktualizacji. Dodatkowo przewoźnik został zobowiązany do zapewnienia przekazywania danych geolokalizacyjnych, a kierujący do posiadania numeru referencyjnego oraz uruchomienia lokalizatora.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 9 października 2023 r., zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, systemem monitorowania objęte zostały odpady których masa brutto ich przesyłki wynosi lub przekracza 1000 kg lub jej objętość jest równa albo wyższa niż 1000 litrów, takie jak:

- odpady farb i lakierów zawierających rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje niebezpieczne,
- szlasy pochodzące z farb lub lakierów zawierające rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje niebezpieczne,
- szlasy wodne zawierające farby lub lakiery zawierające rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje niebezpieczne,
- odpady z usuwania farb lub lakierów zawierające rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje niebezpieczne,

- zawiesiny wodne zawierające farby lub lakiery, w których znajdują się rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje niebezpieczne,
- zmywacz farb lub lakierów,
- odpady farb drukarskich zawierające substancje niebezpieczne,
- szlamy farb drukarskich zawierające substancje niebezpieczne,
- odpadowe kleje i szczeliwa zawierające rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje niebezpieczne,
- uwodnione szlamy zawierające kleje lub szczeliwa zawierające rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje niebezpieczne,
- uwodnione odpady ciekłe zawierające kleje lub szczeliwa zawierające rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje niebezpieczne.

Poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane w interpelacji pytania.

Ad.1 Czy możliwa jest zmiana ustawy (o Krajowej Administracji Skarbowej) mająca na celu udzielenie Wojewódzkim Inspektorom Ochrony Środowiska dostępu do ww. danych pochodzących z systemu e-TOLL?

Zgodnie z § 20 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2022 r. poz. 348) do opracowania, prowadzenia procesu uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania oraz wnoszenia do rozpatrzenia projektu dokumentu rządowego jest uprawniony:

- 1) członek Rady Ministrów, stosownie do zakresu swojej właściwości,
- 2) Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów,
- 2a) Prezes Rządowego Centrum Legislacji,
- 3) inny podmiot, jeżeli:
 - a) został upoważniony przez Prezesa Rady Ministrów,
 - b) upoważnienie do opracowania, prowadzenia procesu uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania oraz wnoszenia do rozpatrzenia projektu dokumentu rządowego wynika z przepisów odrębnych, w szczególności upoważniony w tym zakresie pełnomocnik Rządu – zwany dalej „organem wnioskującym”.

Jednocześnie ust. 2 tego przepisu stanowi, iż minister może upoważnić do opracowania lub do prowadzenia procesu uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania projektu dokumentu rządowego centralny organ administracji rządowej podległy temu ministrowi lub przez niego nadzorowany. W takim przypadku do upoważnionego organu stosuje się przepisy dotyczące organu wnioskującego.

Ewentualne prace zmierzające do nowelizacji ustawy mającej na celu udzielenie Wojewódzkim Inspektorom Ochrony Środowiska dostępu do ww. danych pochodzących z systemu e-TOLL, warte są poważnego przeanalizowania, jednak ani SENT ani eTOOL nie należą do narzędzi działających w ramach przepisów, dla których właściwy jest Minister Klimatu i Środowiska, albowiem pozostają one w zakresie właściwości Ministra Finansów. Główny Inspektor Ochrony Środowiska dostrzega zasadność zmiany przepisów we wskazanym zakresie.

Ad.2 Czy możliwe jest objęcie transportu odpadów systemem monitorowania SENT w celu wyeliminowania nieprawidłowości oraz nieuczciwych dostawców usług wywozu odpadów?

Ad.3 Dlaczego dotychczas transport odpadów nie był objęty systemem monitorowania SENT?

Ad.2 i 3 Ewentualne prace zmierzające do nowelizacji ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 104, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 kwietnia 2022 r. w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 898, z późn. zm.) pozostają w zakresie właściwości Ministra Finansów.

Warto w tym miejscu wskazać, że w 2023 r. dokonano nowelizacji ww. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 kwietnia 2022 r. Na mocy tej nowelizacji w systemie SENT jest monitorowany również przewóz krajowy m.in. niebezpiecznych farb, lakierów, rozpuszczalników i klejów. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 października 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 2185) weszło w życie z dniem 12 stycznia 2024 r.

Jednocześnie należy mieć na uwadze, iż od 22 lutego 2022 r. przywóz do Polski odpadów oraz ich przewóz przez terytorium kraju podlega rejestracji w systemie SENT (por. rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 stycznia 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, Dz. U. poz. 178).

Pragnę również zauważyć, że jednym z priorytetów obecnego Rządu jest zajęcie się zjawiskiem niewłaściwego gospodarowania odpadami, co znalazło odzwierciedlenie w umowie koalicyjnej. Mając na uwadze skalę stwierdzanych w gospodarce odpadami nieprawidłowości oraz zagrożenia jakie mogą one powodować zasadne jest rozważenie wprowadzenia dalszych rozwiązań między innymi poprzez istniejące już systemy informatyczne jak BDO, ale również o charakterze legislacyjnym, które doprowadzą do ograniczenia tego zjawiska w skali kraju.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM