



# Minister Finansów

---

Warszawa, 20 marca 2024 roku

---

Sprawa: Interpelacja poselska nr 1737  
Znak sprawy: DD3.054.9.2024  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Pan Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację w sprawie przekazywania 1,5% należnego podatku wykazanego w rocznej deklaracji PIT organizacjom pożytku publicznego (OPP), proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Interpelację złożyła pani poseł Anna Dąbrowska-Banaszek, zadając dwa pytania. Oba dotyczą tego, czy jest rozważana zmiana zasad przekazywania części podatku PIT na rzecz OPP tak, aby podatnik mógł dzielić kwotę w wysokości 1,5% należnego podatku PIT pomiędzy kilka organizacji (w częściach równych lub dowolnych).

Odnosząc się do tych pytań, informuję, że obecnie nie są prowadzone prace mające na celu wdrożenie takiego rozwiązania.

Począwszy od rozliczenia dochodów (przychodów) uzyskanych w 2007 r. przekazanie pieniędzy dla OPP następuje na podstawie wniosku podatnika. Wniosek ten jest integralną częścią zeznania podatkowego (PIT-36, PIT-36L, PIT-36LS, PIT-36S, PIT-37, PIT-38, PIT-39, PIT-CFC) oraz oświadczenia PIT-OP, składanego przez podatnika rozliczonego przez organ rentowy.

W jednym wniosku podatnik może wskazać wyłącznie jedną OPP. Zasada ta obowiązuje niezależnie od sposobu rozliczenia (indywidualnie lub wspólnie z małżonkiem). W przypadku gdy podatnik za dany rok podatkowy składa więcej, niż jedno zeznanie, w każdym może wskazać inną OPP.

Możliwość wskazania tylko jednej OPP w zeznaniu podatkowym jest konsekwencją uproszczenia zasad przekazywania części podatku na rzecz OPP. Uproszczenia dokonała nowelizacja z 16 listopada 2006 r.<sup>1</sup>, która procedowana była w uzgodnieniu z przedstawicielami trzeciego sektora.

Uprzejmie wyjaśniam, że instytucja 1,5%<sup>2</sup> weszła w życie z dniem 1 stycznia 2004 r. i pierwotnie była uregulowana w art. 27d ustawy PIT<sup>3</sup>. Przepis ten został dodany do ustawy PIT przez art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.<sup>4</sup> W okresie 2004–2006, chcąc skorzystać ze zmniejszenia podatku o 1%, podatnik sam musiał dokonać wpłaty na rzecz organizacji pożytku publicznego.

Omawiany mechanizm uległ znacznemu uproszczeniu począwszy od rozliczenia dochodów uzyskanych w 2007 r., dzięki postanowieniom wspomianej już ustawy z 16 listopada 2006 r.<sup>1</sup> Nowelizacja ta zmieniła pierwotną formułę i obecnie przekazanie 1,5% na rzecz OPP dokonywane jest przez organ podatkowy na wniosek podatnika.

Powołana nowelizacja poszerzyła również bazę podatkową, w ramach której podatnik może decydować o alokacji 1,5% na rzecz organizacji pożytku publicznego.

Od 2007 r. uprawnienie do przekazania 1% mają również podatnicy opłacający podatek przy zastosowaniu 19% stawki podatkowej, tj. podatnicy uzyskujący przychody:

- ✓ z kapitałów pieniężnych opodatkowanych na zasadach określonych w art. 30b ustawy PIT,
- ✓ z działalności gospodarczej opodatkowanej na zasadach określonych w art. 30c ustawy PIT.

Z kolei od 2009 r., na podstawie ustawy z dnia 6 listopada 2008 r.<sup>5</sup> omawiane uprawnienie przysługuje również osobom opłacającym 19% podatek dochodowy z odpłatnego zbycia nieruchomości i innych praw, o którym mowa w art. 30e ustawy PIT.

Przypomnę, że debata nad zmianą formuły 1% (obecnie 1,5%) odbyła się w 2006 r. w Sejmie RP w ramach prac podkomisji ds. organizacji pozarządowych. OPP chciały, aby to organy podatkowe przekazywały 1% (obecnie 1,5%). Rząd się na to zgodził, jednakże pod warunkiem, że podatnik będzie mógł wskazać tylko 1 organizację. Zatem taki kształt obecnych rozwiązań został wypracowany we współpracy (w porozumieniu) z trzecim sektorem.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1588).

<sup>2</sup> Do rozliczenia za 2021 r. była to instytucja 1%.

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 226, z późn. zm.).

<sup>4</sup> Dz. U. poz. 874.

<sup>5</sup> Ustawa z dnia z dnia 6 listopada 2008 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1316).

W efekcie osiągniętego kompromisu, począwszy od zeznań podatkowych za rok 2007, przekazania części podatku, i co istotne ze znacznie poszerzonej bazy, nie dokonuje sam podatnik, lecz organ podatkowy, na skutek wniosku podatnika wskazującego tylko jedną organizację. Takie rozwiązanie gwarantuje podatnikowi skorzystanie z przysługującego mu prawa, o którym mowa w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>6</sup>, a ponadto minimalizuje koszty obsługi wniosków. Jednocześnie, w żaden sposób nie ogranicza praw podatnika co do możliwości wspierania OPP w inny sposób, np. darowizną premiowaną ulgą w podatku PIT.

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 9 lit. a ustawy PIT (odpowiednio na podstawie art. 11 ustawy o ryczałcie<sup>7</sup>), podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych mają bowiem możliwość odliczenia od dochodu (przychodu) darowizn przekazanych organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego w sferze zadań publicznych, o których mowa w przepisach obowiązujących w państwie członkowskim UE lub w innym państwie należącym do EOG, tj. w szczególności organizacjom pozarządowym. Co istotne, organizacja pozarządowa działająca w sferze zadań publicznych jest pojęciem szerszym niż OPP. W konsekwencji, krąg potencjalnych beneficjentów tej formy wsparcia jest większy w stosunku do podmiotów otrzymujących środki z 1,5% podatku PIT.

Zatem, obecnie obowiązujące przepisy o podatku PIT zawierają różne rozwiązania, które nie tylko nie pozbawiają podatnika prawa do udzielenia finansowego wsparcia więcej niż jednej OPP, a zachęcają do jego udzielenia. Podatnik może to uczynić w formie darowizny premiowanej ulgą podatkową. Dodatkowo, jeżeli tylko wyrazi taką wolę, może złożyć wniosek o przekazanie części podatku wybranej OPP.

Konstrukcja wskazanych rozwiązań jest prosta i czytelna dla wszystkich uczestników. Z tych też względów nie prowadzimy prac, których celem miałyby być ich zmiana. Dotyczy to w szczególności umożliwiania wskazywania we wniosku o przekazywanie części podatku więcej niż jednej organizacji. Wdrożenie takiego rozwiązania skomplikowałoby przekazywanie 1,5% podatku zarówno z punktu widzenia podatników, jak i organów podatkowych. Z globalnego punktu widzenia nie przyniosłoby również korzyści dla samych OPP, gdyż rozdrobniłoby jedynie wpłaty, natomiast nie zmieniłoby wysokości kwoty wsparcia otrzymanej przez ogół organizacji. Konsekwencją wdrożenia omawianej zmiany byłby niewątpliwie wzrost kosztów obsługi tej zmiany po stronie administracji publicznej. Realizacja propozycji oznaczałaby również naruszenie kompromisu, który został osiągnięty podczas prac nad ustawą z 16 listopada 2006 r.<sup>1</sup>.

W podsumowaniu tych wyjaśnień pragnę dodatkowo zauważyć, że zmiany w zakresie „instytucji 1,5%”, co prawda „legislacyjnie” leżą we właściwości resortu finansów, jednakże naszym zdaniem wszelkie propozycje w tej kwestii powinny być inicjowane, albo przynajmniej rekomendowane, przez Radę Działalności Pożytku

---

<sup>6</sup> Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571).

<sup>7</sup> Ustawa z 20 listopada 1998 r. o ryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2540, z późn. zm.).

Publicznego, tj. przy wsparciu samych OPP, które są adresatami tego rozwiązania. Dopiero ewentualna inicjatywa/rekomendacja Rady Działalności Pożytku Publicznego może być przedmiotem dalszej analizy dotyczącej możliwości wprowadzenia danej propozycji do rozwiązań podatkowych z uwzględnieniem potencjału i kosztów po stronie administracji podatkowej.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

**Jarosław Neneman**  
Podsekretarz Stanu