



Warszawa, 27 marca 2024 roku

---

Sprawa: Odpowiedź na interpelację nr 1749  
Znak sprawy: PT7.054.1.2024  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

Pan Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

## Odpowiedź na interpelację nr 1749

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na interpelację nr 1749 Pana Posła Przemysława Wiplera dotyczącą implementacji Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF), odnosząc się do poszczególnych pytań, uprzejmie informuję.

1. Obligatoryjne wystawienia faktur w nowej, ustrukturyzowanej formie jest obowiązkiem wprowadzonym przez ustawę o VAT. Zważywszy, iż zmiany nie tyle wymaga sama ustawa o podatku od towarów i usług, ile art. 23 ustawy nowelizującej z 16 czerwca 2023 r. (opublikowanej w Dz. U z 2023 r., poz. 1598). Kiedy ministerstwo podejmie kroki zmierzające do przeprowadzenia kompletnego procesu legislacyjnego?

**Ad. 1:** W dniu 21 marca odbyło się spotkanie, na którym został podsumowany etap konsultacji przedsiębiorcami i zaprezentowano główne założenia zmian. Zaprezentowane propozycje założeń będą poddane szerokim konsultacjom publicznym już w formie propozycji zmian do ustawy. Stanie się to na początku kwietnia. Natomiast data odroczenia obowiązkowego KSeF zostanie podana na przełomie kwietnia i maja. Ponadto, zgodnie z zapowiedziami, kwiecień zostanie poświęcony na konsultacje projektu nowelizacji i analizę uwag przesłanych do resortu. Na początku maja MF planuje skierować projekt do kolejnych etapów prac legislacyjnych.

2. Czy dostawcą usług przechowywania oraz przetwarzania danych dla KSeF jest platforma Microsoft Azure należąca do Microsoft Corporation?

**Ad. 2:** Nie, dostawcą usług przechowywania oraz przetwarzania danych dla KSeF nie jest platforma Microsoft Azure.

3. Czy Ministerstwo Finansów w ramach drugiego etapu audytu, zweryfikuje występowanie tzw. „Backdoor’ów”, w kodzie źródłowym – dających nieorganiczny dostęp autorowi programu do systemu? Czy dotychczas ministerstwo dokonywało weryfikacji w tym zakresie i posiada informacje na ten temat ?

**Ad. 3:** System KSeF tworzony jest w ramach środków własnych poprzez zależną spółkę Ministerstwa Finansów (Skarbu Państwa), tj. Aplikacje Krytyczne Sp. z o.o. Spółka ta tworzy kod źródłowy, który nie jest udostępniany osobom postronnym. Niemnie jednak w ramach prowadzonego audytu zlecono szczegółową analizę kodu źródłowego.

4. Czy Ministerstwo Finansów, zleciło i wykonało analizę kosztów stworzenia i utrzymania własnej infrastruktury informatycznej umożliwiającej przechowywanie oraz przetwarzanie danych KSeF? Jakie były różnice w odniesieniu do obecnego dostawcy usług?

**Ad. 4:** System jest tworzony w oparciu o infrastrukturę własną, która znajduje się w Centrum Informatyki Resortu Finansów (CIRF). W zakresie wskazanym w pytaniu Ministerstwo Finansów nie korzysta z usług innych dostawców.

5. Czy Ministerstwo Finansów monitoruje próby nieautoryzowanego uwierzytelniania profilu administratora do systemu KSeF? Ile takich prób było oraz jaki procent z nich był skuteczny?

**Ad. 5:** KSeF opiera się na założeniu, że każdy użytkownik zewnętrzny dokonuje autoryzacji w systemie własnymi poświadczeniami w ramach posiadanych uprawnień. Zatem żadna nieuprawniona osoba nie uwierzytelnia się w systemie niezależnie od tego, czy wykorzystuje narzędzia komercyjne, czy darmowe udostępnione przez Ministerstwo Finansów.

Dostęp administracyjny dla pracowników jest możliwy tylko z wydzielonej sieci resortu. Natomiast dostęp dla wykonawców do środowisk produkcyjnych jest dodatkowo monitorowany i rejestrowany przez system rejestracji sesji. Wszystkie logi są zbierane i korelowane w systemie SIEM. Nieudane próby logowania do systemów są monitorowane i są podejmowane działania wyjaśniające.

Nie zarejestrowaliśmy incydentu związanego z nieautoryzowanym dostępem administracyjnym do systemu.

6. Komisja Europejska 8 grudnia 2022 roku opublikowała propozycję zmian mających na celu m. in. dostosowanie rozliczeń VAT do wyzwań ery cyfrowej – tzw. pakiet „VAT in the Digital Age” (ViDA). Czy KSeF już teraz jest projektowany, aby był kompatybilny z systemem ogólnoeuropejskim?

**Ad. 6:** Do chwili obecnej projekt zmiany dyrektywy VAT „VAT in the Digital Age” (ViDA) nie został jeszcze uzgodniony i przyjęty na forum Rady UE. Do czasu finalizacji prac w Radzie UE nie można jednoznacznie określić, na ile prace nad KSeF można oceniać w kontekście ich „kompatybilności z systemem ogólnoeuropejskim”.

7. ViDA wstępnie ma obowiązywać dla krajów członkowskich Unii Europejskiej od 2028. Czy ministerstwo - obierając za cel stworzenie programu obsługującego dziennie blisko 100 mln faktur, integralnego jednocześnie z europejskim odpowiednikiem, cztery lata przed wyznaczonym terminem – zamierza w pierwszej kolejności przeanalizować jak kraje członkowskie OECD/UE rozwiązywały problemy implementacyjne po swojej stronie ? Czy w obecnej sytuacji Ministerstwo posiada takie raporty i aktualizuje te informacje (w oparciu o jakie kraje)?

**Ad.7:** Do chwili obecnej projekt zmiany dyrektywy VAT „VAT in the Digital Age” (ViDA) nie został jeszcze uzgodniony i przyjęty na forum Rady UE i trudno przewidzieć, kiedy to nastąpi. Zatem pytanie jest bezprzedmiotowe, gdyż aktualnie nie istnieją żadne problemy implementacyjne po stronie państw członkowskich UE w tym obszarze. Należy jednocześnie podkreślić, iż kwestie związane z przebiegiem negocjacji w radzie UE- w tym stanowiska i opinie prezentowane w tej sprawie przez inne państwa członkowskie – nie są przedmiotem dyskusji poza Radą UE i nie podlegają upublicznieniu, do czasu finalizacji prac nad projektem.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

**Jarosław Neneman**  
Podsekretarz Stanu