



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DL-1.054.1.2024
Warszawa, 25 marca 2024

Pan
Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację poselską nr 1827 Posłów na Sejm RP Pani Pauliny Hennig-Kloska, Pani Ewy Schädler oraz Pana Mirosława Suchonia w sprawie startów i lądowań motolotni poza terenem ewidencjonowanego lotniska, po konsultacji z Urzędem Lotnictwa Cywilnego, przekazuję poniższe informacje.

Ad 1. Czy badali Państwo w przeszłości, w jakiej skali problem startów i lądowań motolotni poza terenem ewidencjonowanych lotnisk wpływa na bezpieczeństwo i komfort codziennego życia okolicznych mieszkańców oraz dobrostan zwierząt? Jakie były wyniki tych badań?

Ministerstwo Infrastruktury nie prowadziło badań, o których mowa w zapytaniu.

Jak wynika z informacji otrzymanych z Urzędu Lotnictwa Cywilnego skargi dotyczące lotów motolotniami, wnoszone przez obywateli do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, są incydentalne i rozpatrywane zgodnie z właściwością określoną prawem.

Należy przy tym dodać, że w uzasadnieniu do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie wyłączenia zastosowania niektórych przepisów ustawy – Prawo lotnicze do niektórych rodzajów statków powietrznych oraz określenia warunków i wymagań dotyczących używania tych statków (Dz. U. poz. 440), mającego kluczowe znaczenie w przedmiocie zapytania, w pkt I. Potrzeba i cel wydania rozporządzenia, wskazano, że przy opracowywaniu ww. rozporządzenia projektodawca miał na uwadze potencjalne ryzyka, jakie są związane z użytkowaniem statków powietrznych objętych zakresem regulacji. Dokonując oceny ryzyka polegającego na wystąpieniu potencjalnych zagrożeń dla użytkowników oraz osób trzecich uznano, że stosowanie się do określonych zasad eksploatacyjnych i użytkowych przyczynia się do bezpieczeństwa operacji lotniczych, rozumianego jako stan, w którym istnieje kontrola nad wystąpieniem potencjalnych ryzyk związanych z zaistnieniem zdarzeń lotniczych, takich jak wypadki lotnicze, incydenty lotnicze czy inne zdarzenia lotnicze.

Ponadto, w Ocenie Skutków Regulacji projektu rozporządzenia w pkt 6. Wpływ na poziom bezpieczeństwa związanego z wykonywaniem lotów z użyciem statków powietrznych objętych regulacją projektowanego rozporządzenia, odnotowano, że „Mając na uwadze poziom bezpieczeństwa związanego z wykonywaniem lotów z użyciem przedmiotowych statków powietrznych, projektodawca kierował się koniecznością osiągnięcia odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa dla osób użytkujących statki powietrzne, oraz osób trzecich. Pod pojęciem odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa, należy rozumieć stan kontroli nad ewentualnymi negatywnymi następstwami związanymi z eksploatacją między innymi balonów czy modeli latających. Stan takiej kontroli wykazały dotychczasowe doświadczenia związane między innymi z nadzorem oraz obserwacją podmiotów zaangażowanych w działalność lotniczą, poprzez przestrzeganie norm, czyli reguł postępowania, które z założenia stanowią zabezpieczenie przed ryzykiem negatywnych następstw”.

Ad 2. Czy przewidują Państwo w najbliższym czasie uszczegółowienie i doprecyzowanie przepisów dotyczących startów i lądowań motolotni na lądowiskach nieewidencjonowanych, usytuowanych w miejscowościach liczących mniej niż 25 tys. mieszkańców i na terenach przyrodniczo chronionych?

Aktualnie procedowana jest zmiana przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 marca 2019 r. w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące (Dz. U. z 2019 r. poz. 617) w zakresie dotyczącym m.in. wykonywania lotów nad parkami narodowymi. Jak wynika z informacji przekazanej przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego trwają także prace nad podobnymi zmianami dotyczącymi obszarów miast (wedle wiedzy Ministerstwa Infrastruktury miast powyżej 25 tys. mieszkańców).

Ponadto, zgodnie z informacją Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, po analizie uwarunkowań eksploatacyjnych lądowisk oraz praktycznych problemów wynikających z ewidencji i bieżącej eksploatacji lądowisk, Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego, na podstawie art. 21 ust. 2 pkt 20 ustawy – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 2110), podjął działania mające na celu opracowanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze, zawierającej nowe rozwiązania w zakresie wymagań technicznych i eksploatacyjnych dla lądowisk, użytkowania lądowisk oraz nadzoru nad lądowiskami. Prace nad projektem są na wstępnym etapie.

Ad 3. Czy Ministerstwo planuje wyposażyć jednostki samorządu terytorialnego w narzędzia kontroli nieewidencjonowanych lotnisk i lądowisk dla motolotni – w jakim zakresie?

W chwili obecnej w Ministerstwie Infrastruktury oraz Urzędzie Lotnictwa Cywilnego nie trwają prace, w zakresie o którym mowa w pytaniu. Możliwość przyznania jednostkom samorządu terytorialnego narzędzi kontroli w zakresie wskazanym w pytaniu wymaga przeprowadzenia szerszej analizy.

Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego poinformował, że w trakcie spotkania z przedstawicielami Policji, postulował o m.in. wyposażenie funkcjonariuszy Policji, jak również innych służb, w tym strażników miejskich i gminnych, w urządzenia mobilne z aplikacjami umożliwiającymi bezpośrednią weryfikację zaobserwowanych lotów

statków powietrznych, w tym także dronów, a w przypadku stwierdzenia naruszenia obowiązujących przepisów prawa ustalenia i ukarania sprawców.

W zakresie tych spraw bardzo ważną kwestią pozostaje ochrona przed hałasem, wymagająca przeprowadzenia szczegółowych analiz pod kątem możliwych do podjęcia działań regulacyjnych w zakresie całego lotnictwa cywilnego, komercyjnego i general aviation.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:
z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Piotr Malepszak
Podsekretarz Stanu