



Minister Sportu i Turystyki

BM-WRP.054.5.2024
Warszawa, dnia 29 marca 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 1265 Pana Posła Witolda Tumanowicza w sprawie audytu w Ministerstwie Sportu i Turystyki uprzejmie informuję, że po objęciu urzędu Ministra Sportu i Turystyki zleciłem przeprowadzenie wielopłaszczyznowego przeglądu funkcjonowania Urzędu, zarówno w zakresie realizacji zadań statutowych jak i systemu zarządzania. Analiza obejmuje wszystkie obszary działalności Ministerstwa. Wszelkie dotychczas stwierdzone uchybienia oraz nieprawidłowości podlegają bieżącej ocenie w celu wdrożenia działań naprawczych i zaradczych niwelujących ich skutki, a także minimalizujących ryzyko pojawienia się nieprawidłowości w przyszłości.

Na tym etapie można wskazać kilka istotnych kwestii.

- 1) W procesie oceny wniosku, złożonego przez Polski Związek Piłki Nożnej, w ramach Programu inwestycji o szczególnym znaczeniu dla sportu – edycja 2023 r., w sprawie dofinansowania budowy Narodowego Centrum Szkolenia, Badań i Treningu Piłki Nożnej – I etap, Zespół (organ opiniodawczo-doradczy ministra) negatywnie zaopiniował przedmiotowy wniosek, z uwagi na brak spełnienia wymogów formalnych¹. Na polecenie ówczesnego ministra, sprawę pozostawiono do jego decyzji. Pomimo negatywnej opinii Zespołu, minister podpisał protokół, który zawierał propozycję dofinansowania dla PZPN w kwocie 186 123 700 zł.

4 stycznia 2024 r. unieważniłem powyższą decyzję, dzięki czemu nie doszło do zawarcia umowy dotacyjnej.

- 2) Obowiązujące w Ministerstwie w 2023 r. zasady oceny wniosków w programach o dofinansowanie zadań inwestycyjnych, pozwalały ministrowi na przyznawanie wnioskowi dodatkowych punktów bez szczegółowego uzasadnienia, co niejednokrotnie wpływało na zmianę rankingów wniosków, ocenionych uprzednio przez Zespół do spraw opiniowania wniosków o dofinansowanie zadań inwestycyjnych ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, na podstawie kryteriów oceny merytorycznej. Mimo, iż było to działanie przewidziane przez procedurę, to wątpliwości budzić może jego skala.

¹ PZPN nie przedstawił potwierdzenia posiadania prawa do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, w tym w szczególności stosownego oświadczenia, które powinno zostać dołączone do wniosku – zgodnie z zapisami programu oraz § 7 ust. 4 pkt 3 rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia 12 sierpnia 2019 r. w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1638, z późn. zm.).

Mechanizm ten podlega weryfikacji i na zaktualizowanych zasadach zostanie wdrożony do nowych programów, uruchamianych w obszarze rozwoju infrastruktury sportowej.

- 3) Wątpliwości co do transparentności i rzetelności oceny wniosków/ofert budzi przyznawanie dotacji w ramach konkursów przeprowadzonych w 2023 roku w obszarze turystyki. W roku 2023 przeprowadzono trzy konkursy dotacyjne, w których oferty/wnioski złożone przez oferentów/wnioskujących podlegały ocenie formalnej i merytorycznej. Procedura oceny ofert/wniosków i klasyfikowania ich do dofinansowania została wskazana w regulaminach/programach ogłaszanych przez Ministra Sportu i Turystyki dla tych konkursów. Ocena merytoryczna była dokonywana przez pracowników właściwej komórki organizacyjnej. W przypadku dwóch naborów, zgodnie z decyzją ministra właściwego ds. turystyki, w regulaminach dodano kryterium oceny (za znaczenie dla rozwoju polskiej turystyki) umożliwiające ministrowi przyznanie uznaniowo dodatkowych punktów. Punkty przyznane przez ministra wraz z punktacją przydzieloną przez członków komisji tworzyły finalną listę beneficjentów zakwalifikowanych do wsparcia finansowego. „Punkty ministra” mogły mieć decydujący wpływ na uzyskanie dofinansowania przez beneficjentów, których oferty/wnioski zostały nisko ocenione przez komisje konkursową.
- 4) W toku konkursu w ramach Programu inwestycji o szczególnym znaczeniu dla sportu – Edycja 2023, Minister Sportu i Turystyki 9 października 2023 r. polecił publikację dokumentu pn. "Lista wniosków zaproponowanych do dofinansowania". Decyzją Ministra dofinansowaniu miało podlegać 35 inwestycji na łączną kwotę 1 190 364 229,00 zł (oraz 10 inwestycji na łączną kwotę 274 294 884,00 zł na tzw. liście rezerwowej).

Analogiczna sytuacja miała miejsce przy przyznawaniu dofinansowania w ramach Programu modernizacji kompleksów sportowych „Moje Boisko - Orlik 2012” – Edycja 2023. Minister, 4 października 2023 r., nakazał publikację listy wniosków wstępnie zakwalifikowanych do dofinansowania. Dokument ten obejmował 255 inwestycji na łączną kwotę 77 681 926,41 zł.

Publikacja ww. dokumentów nastąpiła pomimo tego, że rankingowanie wniosków (ocena sportowa) oraz ich ocena techniczno-ekonomiczna (przeliczenie i kwalifikowanie kosztów), nie były zakończone przez departament właściwy w zakresie obsługi zadań inwestycyjnych. Dokumenty te nie posiadały charakteru formalnego i nie potwierdzały przyznania dofinansowania. Nie mogły być też podstawą do zawierania umów o dofinansowanie. Przedstawione w nich kwoty dofinansowania były kwotami wnioskowanymi, które w procesie oceny ulegają korektom.

Powyższe działania nie znajdowały odzwierciedlenia w procedurach. Opublikowane listy wprowadzały w błąd potencjalnych beneficjentów oraz opinię publiczną, doprowadzając do wielu nieporozumień, niedopowiedzeń i niejednoznacznych sytuacji, które przy procedurze udzielania dotacji nie powinny mieć miejsca.

Przykładem konieczności wnikliwej analizy wszelkich procesów realizowanych przez Ministerstwo w ostatnich latach jest chociażby fakt, że w latach 2022-2023 Ministerstwo Sportu i Turystyki 7-krotnie dokonywało zakupów ze środków publicznych biletów na mecze (piłki nożnej i siatkowej), w łącznej kwocie 406.081,92 zł. Odbiorcą biletów był Gabinet Polityczny Ministra, a w Ministerstwie brak jest dokumentacji potwierdzającej w jaki sposób bilety zostały rozdysponowane i czy trafiły do grup wskazywanych we wnioskach (np. dla dzieci z Ukrainy).

Jednocześnie pragnę zaznaczyć, że w Ministerstwie w systemie ciągłym przeprowadzane są zadania audytu i kontroli przez wyspecjalizowanych pracowników MSIT - kontrolerów i audytora wewnętrznego. W Ministerstwie trwają obecnie trzy kontrole zewnętrzne przeprowadzane przez Najwyższą Izbę Kontroli² oraz audyt wykonywany przez Krajową Administrację Skarbową³.

Z wyrazami szacunku
wz. Ministra

Piotr Borys

Sekretarz Stanu
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
KPRM – Departament Spraw Parlamentarnych

² Kontrole prowadzone są w zakresie: *Wykonanie budżetu państwa w 2023 r. w części 25 – Kultura fizyczna oraz wykonanie planu finansowego Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (P/24/001), Organizacja III Igrzysk Europejskich 2023 (P/23/065), Organizacja, przyznawanie środków oraz realizacja przedsięwzięć w ramach konkursu Sport dla Wszystkich (R/23/004).*

³ Zakres audytu: *Ocena gospodarowania środkami publicznymi za okres od 26.10.2021 roku do 31.12.2021 roku oraz za 2022 rok i 2023 rok.*