



# Minister Klimatu i Środowiska

---

DSA-WZE.050.9.2024.MZ  
3084550.12079744.9773184  
Warszawa, 02-04-2024

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu RP**

Szanowny Panie Marszałku !

W odpowiedzi na interpelację nr 1830 Pana Posła Patryka Wicher w sprawie działalności MPEC sp z o.o. oraz NDE sp. z o.o. (nr interpelacji K10INT1830) uprzejmie informuję, co następuje.

Zasady funkcjonowania system handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (system EU ETS) zostały uregulowane w ustawie z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz.U z 2023 r. poz. 589, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą ETS”. Transponuje ona do polskiego porządku prawnego dyrektywę 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniającą dyrektywę Rady 96/61/WE. Przy określeniu granic instalacji objętej systemem EU ETS należy wziąć pod uwagę regulacje zawarte w ww. ustawie.

Zgodnie z art. 1 ust. 5 ustawy ETS rodzaje działań prowadzonych w instalacjach wraz z wartościami progowymi odniesionymi do zdolności produkcyjnych tych instalacji i gazy cieplarniane przyporządkowane danemu działaniu, stanowiące kryteria uczestnictwa instalacji w systemie, określa załącznik nr 1 do ww. ustawy. W świetle załącznika nr 1 do ustawy ETS działaniem kwalifikującym daną instalację do systemu EU ETS jest spalanie paliw w instalacjach o całkowitej nominalnej mocy cieplnej przekraczającej 20 MW. Instalacją w rozumieniu art. 3 pkt 7 ustawy ETS jest stacjonarne urządzenie techniczne lub zespół takich urządzeń, w których są prowadzone jedno lub więcej działań określonych w załączniku nr 1 do ustawy oraz wszelkie inne czynności posiadające bezpośredni techniczny związek ze wskazanymi działaniami prowadzonymi w danym miejscu, które powodują emisję lub mają wpływ na jej wielkość. Zgodnie z pkt 3 wytycznych do załącznika nr 1 ustawy ETS w przypadku włączania instalacji do systemu na podstawie wartości progowej odniesionej do nominalnej mocy cieplnej uwzględnia się sumę nominalnej mocy cieplnej wszystkich stacjonarnych urządzeń technicznych, w których zachodzi spalanie, obejmujących w szczególności: wszystkie rodzaje kotłów, palników, turbin, podgrzewaczy, pieców, w tym pieców do kalcynacji, pieców do prażenia, suszarnie, silniki, ogniwa paliwowe, pochodnie gazowe. Przy obliczeniach nominalnej mocy cieplnej nie uwzględnia się stacjonarnych urządzeń technicznych o nominalnej mocy cieplnej poniżej 3 MW oraz stacjonarnych urządzeń technicznych wykorzystujących wyłącznie biomasę, przez które rozumie się

stacjonarne urządzenie techniczne wykorzystujące paliwa kopalne wyłącznie podczas rozruchu lub wyłączeń.

Dla oceny czy dana instalacja kwalifikuje się do systemu EU ETS znaczenie ma także definicja prowadzącego instalację i tytuł prawny do instalacji. W świetle art. 3 pkt 16 ustawy ETS prowadzącym instalację jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, która posiada tytuł prawny do władania instalacją w celu jej eksploatacji, zaś tytułem prawnym jest prawo własności, użytkowanie wieczyste, trwały zarząd, ograniczone prawo rzeczowe albo stosunek zobowiązaniowy (art. 3 pkt 17 ustawy ETS w zw. z art. 3 pkt 41 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska).

Istotnie w ostatnim czasie zauważa się zainteresowanie przejmowania tytułów prawnych do części urządzeń wchodzących w skład instalacji, co powoduje, iż w świetle przywołanych przepisów nie jest możliwe sumowanie nominalnej mocy cieplnej poszczególnych urządzeń, gdy należą one do różnych podmiotów. Ministerstwo Klimatu i Środowiska bezpośrednio nie uczestniczy w procedurze oceny wniosków podmiotów o wygaszanie zezwoleń na emisję gazów cieplarnianych. W świetle ustawy ETS obowiązek ten spoczywa na organach właściwych do spraw zezwolenia (marszałków województw i starostów).

Natomiast Minister Klimatu i Środowiska monitoruje sytuację w związku z powyższą praktyką i w przypadku zwiększonej skali takiego zjawiska, dokona odpowiednich zmian ustawowych, tak aby wyeliminować przypadki opisane w interpelacji.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Krzysztof Bolesta  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM