



Minister Zdrowia

DLU.050.10.2024.AŻ
Warszawa, 10 kwietnia 2024

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na przesłaną do Ministerstwa Zdrowia interpelację poselską nr 2241 z dnia 28 marca 2024 r. Pana Posła Daniela Milewskiego w sprawie ryczałtowego systemu rozliczania składki zdrowotnej, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień, stanowiących odpowiedź na pytania postawione przez Pana Posła:

- 1) Jakie kroki zostaną podjęte w celu powrotu do ryczałtowego systemu rozliczania składki zdrowotnej, i jakie są przewidywane terminy realizacji tego przedsięwzięcia?

W Ministerstwie Zdrowia prowadzone są prace dotyczące zmiany zasad obliczania składki na ubezpieczenie zdrowotne przez przedsiębiorców. Zgodnie z przygotowywanym projektem przywrócona zostanie m.in. zryczałtowana składka zdrowotna dla przedsiębiorców rozliczających się na zasadach ogólnych według skali podatkowej. Przewiduje się, iż wskazane zmiany wejdą w życie od 1 stycznia 2025 r.

- 2) Czy przewiduje się przegląd obecnych przepisów dotyczących składki zdrowotnej od sprzedaży środków trwałych i wprowadzenie nowych zasad opodatkowania tego rodzaju transakcji?

Zgodnie z przygotowanym projektem zlikwidowany zostanie również obowiązek płacenia składki zdrowotnej od zbycia środków trwałych.

- 3) Jakie są planowane zmiany w systemie rozliczania składek zdrowotnych i jakie będą ich konsekwencje finansowe dla przedsiębiorców oraz budżetu państwa?

Przewiduje się, że poprzez wdrażane zmiany obniżona zostanie wysokość składki zdrowotnej dla 93% przedsiębiorców (niezależnie od formy opodatkowania), w tym w szczególności dla tych, którzy osiągają niskie i średnie dochody. Poniżej przedstawiamy założenia reformy dla wszystkich czterech form opodatkowania:

Skala podatkowa

Wszyscy podatnicy PIT prowadzący działalność gospodarczą rozliczaną na skali podatkowej (ponad 1,3 mln osób) zyskają na wprowadzeniu ryczałtowej wysokości składki na ubezpieczenie zdrowotne.

Składka będzie wynosić 9% z 75% płacy minimalnej czyli około 310 zł miesięcznie (w warunkach roku 2025).

Rozwiązanie to upraszcza system, daje stabilność i przewidywalność prowadzenia działalności gospodarczej. Nie będzie wymagało dodatkowych rozliczeń, czy ewidencji, ani płacenia składki od zbywanych środków trwałych. Wysokość składki będzie stała, niezależna od osiąganego dochodu.

Podatek liniowy

Podatnicy PIT prowadzący działalność gospodarczą opodatkowani 19% liniową stawką PIT zapłacą składkę zdrowotną obliczaną w następujący sposób:

- Osoby, których dochody miesięczne nie przekroczą 2-krotności prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia zapłacą składkę zdrowotną, taką samą jak osoby rozliczające się na skali podatkowej tj. w wysokości 9% od podstawy stanowiącej 75% minimalnego wynagrodzenia. W stosunku do obecnego systemu zyskają co najmniej ok. 100 zł miesięcznie (w warunkach 2025 r.). Wraz ze wzrostem dochodów (do 2-krotności przeciętnego wynagrodzenia) ich korzyść na niższej składce będzie rosła i wyniesie maksymalnie ok. 530 zł miesięcznie.
- Osoby, których dochody przekroczą 2-krotność prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia zapłacą składkę zdrowotną w wysokości 4,9% od nadwyżki uzyskanych dochodów powyżej 2-krotności prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej.

Na nowym rozwiązaniu zyskają wszyscy przedsiębiorcy rozliczający się podatkiem liniowym.

Umożliwimy również tym przedsiębiorcom niewykazywanie dochodu ze zbycia środka trwałego.

Zostanie uchylona możliwość odliczania (części) składek zdrowotnych w PIT.

Ryczałt od przychodów ewidencjonowanych

Podatnicy PIT prowadzący działalność gospodarczą, którzy wybrali ryczałt od przychodów ewidencjonowanych jako formę opodatkowania to grupa bardzo zróżnicowana.

Planowane zmiany zakładają, że przedsiębiorcy na ryczałcie, którzy uzyskają przychody miesięczne w wysokości nieprzekraczającej 4-krotności prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia zapłacą (w warunkach roku 2025) około 310 zł miesięcznie (9% od 75% minimalnego wynagrodzenia przez co zyskają z uwagi na zmniejszenie podstawy naliczenia składki zdrowotnej).

W zakresie przychodów przekraczających 4-krotność prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia przedsiębiorcy na ryczałcie zapłacą minimalną składkę (w kwocie 9% od 75% minimalnego wynagrodzenia) oraz 3,5% od nadwyżki ponad 4-krotność prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia.

Przedsiębiorcy ci nie będą musieli wykazywać przychodów ze zbycia środków trwałych.

Zostanie uchylona możliwość odliczania (części) składek zdrowotnych w PIT.

Karta podatkowa

Wszyscy przedsiębiorcy opłacający podatek PIT na karcie podatkowej zyskają na zmianie polegającej na obniżeniu składki zdrowotnej liczonej jako 9% od podstawy stanowiącej 75% minimalnego wynagrodzenia (obecnie składka wynosi 9% od 100% minimalnego wynagrodzenia). W tym przypadku również zostanie uchylona możliwość odliczania (części) składek zdrowotnych od PIT.

Przewiduje się, że strata dla budżetu Narodowego Funduszu Zdrowia w pierwszym roku obowiązywania projektowanych regulacji wyniesie 5,3 mld zł.

- 4) Czy obecna koalicja rządząca przewiduje konsultacje z przedstawicielami sektora gospodarczego w celu oceny i ewentualnej modyfikacji planowanych zmian w systemie rozliczania składki zdrowotnej?

W ramach procesu legislacyjnego projekt będzie podlegał konsultacjom publicznym.

- 5) Jakie są oczekiwane korzyści dla przedsiębiorców i systemu opieki zdrowotnej z wprowadzenia ryczałtowego systemu rozliczania składki zdrowotnej, i w jaki sposób będą one mierzone i oceniane?

Obecnie obowiązujące przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146), regulujące instytucję składki zdrowotnej przedsiębiorców, z perspektywy ubezpieczonych tworzą nieefektywny i zwiększający koszty mechanizm, w którym osoba ubezpieczona, opodatkowująca dochody z działalności gospodarczej na zasadach ogólnych - tj. w oparciu o skalę podatkową (ok. 50% podatników rozliczających dochody z działalności gospodarczej) lub w formie podatku liniowego, zmuszona jest do prowadzenia odrębnej ewidencji księgowej dla celów prawidłowego ustalenia podstawy składki zdrowotnej. Z perspektywy przedsiębiorców istotnym problemem jest także znaczne obciążenie składką zdrowotną, istotnie wpływające na rentowność prowadzonej pozarolniczej działalności. Przedsiębiorcy podnoszą w szczególności zastrzeżenia w odniesieniu do uwzględniania w podstawie wymiaru składki zdrowotnej przychodów ze sprzedaży środków trwałych. Konieczność zapłaty składki zdrowotnej od części dochodu wygenerowanego w wyniku sprzedaży środka trwałego postrzegana jest przez przedsiębiorców jako rozwiązanie niesprawiedliwe, niezwiązane z wynikiem podstawowej działalności operacyjnej przedsiębiorcy i mogące skutkować incydentalnym wzrostem dochodu przedsiębiorcy np. gdy zbywana jest nieruchomość, a tym samym wyższą składką zdrowotną. Projektowane zmiany pozytywnie wpłyną na przedsiębiorców oraz księgowych ich obsługujących poprzez zmniejszenie obciążeń administracyjnych. Ponadto zgodnie z przygotowanym projektem zlikwidowany zostanie również obowiązek płacenia składki zdrowotnej od zbycia środków trwałych.

Z wyrazami szacunku

z upoważnienia Ministra Zdrowia
Wojciech Konieczny
Sekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/