



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-3.054.6.2024  
Warszawa, 10 kwietnia 2024

**Szanowny Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Marszałku,*

odpowiadając na interpelację nr 1666 Posła na Sejm RP Pana Bartosza Romowicza w sprawie wprowadzenia przepisów utrudniających prowadzenie działalności gospodarczej polegającej na handlu pojazdami, przedstawiam poniżej następujące informacje.

**Ad. 1.** Ustawą o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczania niektórych skutków kradzieży tożsamości<sup>1</sup> wprowadzona została zmiana do ustawy – Prawo o ruchu drogowym<sup>2</sup>, polegająca m.in. na wprowadzeniu obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu zamiast obowiązku zgłoszenia nabycia pojazdu oraz zamiast obowiązku rejestracji pojazdu sprowadzonego z terytorium Unii Europejskiej. Obowiązek ten określony został w art.73aa ustawy, natomiast sankcje za jego niedopełnienie – w art. 140mb. Powyższe przepisy weszły w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

Wyjaśniam, że tak, jak argumentował Minister Cyfryzacji w uzasadnieniu do tej zmiany, zastąpienie obowiązku zawiadomienia starosty o nabyciu pojazdu obowiązkiem rejestracji pojazdu ma na celu zapewnienie aktualności danych właścicieli pojazdów w centralnej ewidencji pojazdów, na której bazuje m.in. Policja i inne służby. Zakłada się, że zmiana ta rozwiąże problem nakładania mandatów na osoby, które już nie są właścicielami pojazdów oraz dodatkowo, zmobilizuje właścicieli pojazdów, którzy często zgłaszają samo nabycie pojazdu, ale już go nie przerejestrowują, gdyż sądzą, że zgłoszenie nabycia jest ich jedynym obowiązkiem.

Brak terminowego wypełnienia wprowadzonego z dniem 1 stycznia 2024 r. obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu podlega sankcji w postaci kary pieniężnej, analogicznie jak w przypadku niewypełnienia dotychczasowego obowiązku zawiadomienia o nabyciu albo zarejestrowania pojazdu sprowadzonego z UE i również dotyczy wszystkich pojazdów, niezależnie od ich stanu technicznego.

Nowe przepisy przewidują zwolnienia z tego obowiązku, które dodane zostały m.in. w związku z postulatami organizacji reprezentujących przedsiębiorców zajmujących się obrotem pojazdami, tj.:

- zwolnienie przedsiębiorców zajmujących się obrotem pojazdami lub produkcją pojazdów z obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdów nowych nabywanych na terytorium RP i sprowadzanych z UE i spoza Unii Europejskiej (art. 73aa ust. 5 ustawy – Prawo o ruchu drogowym),

---

<sup>1</sup> ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczania niektórych skutków kradzieży tożsamości (Dz. U. poz. 1394)

<sup>2</sup> ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, z późn. zm.),

- zwolnienie z obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu w przypadku, gdy przed upływem terminu na wykonanie tego obowiązku zostanie wydane zaświadczenie o demontażu pojazdu (art. 73aa ust. 6 ustawy – Prawo o ruchu drogowym),
- zwolnienie z obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu w przypadku, gdy właściciel pojazdu nabytego na terytorium RP dokona zbycia tego pojazdu przed upływem terminu na złożenie wniosku (art. 73aa ust. 7 ustawy – Prawo o ruchu drogowym).

Nowe przepisy uwzględniają szczególną sytuację przedsiębiorców zajmujących się obrotem pojazdami również poprzez określenie dla nich aż trzykrotnie dłuższego terminu (90 dni) na dopełnienie obowiązków w zakresie złożenia wniosku o rejestrację pojazdu niż termin dotyczący pozostałych właścicieli pojazdów, tak, aby zapewnić dłuższy czas na sprzedaż albo zarejestrowanie pojazdu. Jednocześnie też przepisy te zastępują istniejący od 2004 r. obowiązek rejestracji pojazdu sprowadzonego z terytorium UE w terminie 30 dni obowiązkiem złożenia wniosku o rejestrację pojazdu w przypadku podmiotów zawodowo zajmujących się obrotem pojazdami w terminie 90 dni. Zatem w takich przypadkach omawiane przepisy wprowadzają nawet korzystniejsze rozwiązania dla przedsiębiorców branży aniżeli obowiązujące dotychczas.

W mojej ocenie przyjęte zmiany są konieczne i zasadne dla kompleksowego doregulowania przepisów o obowiązkach właścicieli pojazdów (w tym przedsiębiorców) związanych z rejestracją pojazdów oraz funkcjonowaniem centralnej ewidencji pojazdów gromadzącej i udostępniającej referencyjne dane o pojazdach i ich właścicielach.

Informuję, że Ministerstwo Infrastruktury przygotowało i przekazało pomocniczo, do wiadomości organów rejestrujących pojazdy, swoje stanowiska dotyczące interpretacji sytuacji:

- przeniesienia prawa własności pojazdu sprowadzonego z państwa członkowskiego UE albo państwa niebędącego państwem członkowskim przed upływem terminu na złożenie wniosku o rejestrację takiego pojazdu przez osobę, która go sprowadziła.

W stanowisku tym wyjaśniono, że w przypadku sprzedaży pojazdu, o którym mowa art. 73aa ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, przed upływem ustawowego terminu 30 albo 90 dni, osoba zbywająca pojazd straci przymiot jego właściciela, a zatem legitymację do złożenia wniosku o rejestrację. Wynika to z redakcji samego przepisu art. 73aa ust. 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, który stanowi, że obowiązek złożenia wniosku o rejestrację ciąży **na właścicielu pojazdu**. W momencie zbycia pojazdu podmiot będący dotychczas właścicielem przestaje nim być i traci możliwość złożenia wniosku jako strona w postępowaniu o rejestrację pojazdu, a obowiązek ten przechodzi na nowego właściciela (nabywcę) pojazdu. Uwzględnić tu również należy art. 61a § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, zgodnie z którym „*Gdy żądanie, o którym mowa w art. 61, zostało wniesione przez osobę niebędącą stroną lub z innych uzasadnionych przyczyn postępowanie nie może być wszczęte, organ administracji publicznej wydaje postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania. Przepis art. 61 § 5 stosuje się odpowiednio.*” Biorąc pod uwagę powyższe, w sytuacji, gdy wyznaczony w ustawie termin na wypełnienie obowiązku złożenia wniosku o rejestrację nie upłynął, a właściciel dokonał zbycia pojazdu, **wygasa** obowiązek wynikający z art. 73aa ust. 1 albo ust. 3 ustawy –

Prawo o ruchu drogowym. W konsekwencji brak jest podstaw do wszczęcia postępowania w sprawie nałożenia kary pieniężnej, o której mowa w art. 140mb ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Za taką wykładnią przemawia także redakcja art. 140mb ustawy – Prawo o ruchu drogowym, który, przykładowo, w ust. 1 stanowi „**Kto będąc właścicielem pojazdu obowiązany do złożenia wniosku o rejestrację pojazdu w terminie**, o którym mowa w art. 73aa ust. 1, nie złoży tego wniosku w terminie, podlega karze pieniężnej w wysokości 500 zł”. Skoro zatem dany podmiot nie jest już właścicielem pojazdu oraz gdy termin ustawowy na realizację obowiązku jeszcze nie upłynął, to brak jest przesłanek do inicjowania postępowania administracyjnego w przedmiocie nałożenia kary pieniężnej względem takiej osoby niezależnie od brzmienia art. 73aa ust. 7 ustawy – Prawo o ruchu drogowym. W przypadku zbycia pojazdu przed upływem terminu, o którym mowa w art. 73aa ust. 1 i 3 ustawy – Prawo o ruchu drogowym dla nowego właściciela termin na złożenie wniosku o rejestrację pojazdu (30 albo 90 dni) jest liczony od daty nabycia pojazdu na terytorium RP, w związku z czym zastosowanie ma tu art. 73aa ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Przepis art. 73aa ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym dotyczy pojazdów zarejestrowanych i niezarejestrowanych.

Taka wykładnia art. 73aa ustawy – Prawo o ruchu drogowym uwzględnia *ratio legis* regulacji, a także przepisy ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego, w tym w szczególności art. 7a § 1 stanowiący, że *jeżeli przedmiotem postępowania administracyjnego jest nałożenie na stronę obowiązku bądź ograniczenie lub odebranie stronie uprawnienia, a w sprawie pozostają wątpliwości co do treści normy prawnej, wątpliwości te są rozstrzygane na korzyść strony, chyba że sprzeciwiają się temu sporne interesy stron albo interesy osób trzecich, na które wynik postępowania ma bezpośredni wpływ*.

- stosowania przepisów art. 73aa i 140mb ustawy – Prawo o ruchu drogowym w odniesieniu do pojazdów, które są uszkodzone lub nie mają ważnych badań technicznych.

W takiej sytuacji, gdy właściciel pojazdu złoży wniosek o rejestrację pojazdu, ale nie przedłoży któregoś z dokumentów wymaganych do rejestracji pojazdu, organ rejestrujący powinien wezwać go do usunięcia braków w wyznaczonym terminie – stosownie do art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego. Należy przy tym zaznaczyć, że przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego nie wykluczają, aby termin na uzupełnienie braków odpowiednio wydłużać np. o czas niezbędny do naprawy pojazdu i uzyskania pozytywnego wyniku badania technicznego. Jeżeli więc właściciel pojazdu wystąpi z odpowiednio uzasadnionym wnioskiem o przedłużenie terminu na uzupełnienie złożonego w terminie wniosku o rejestrację pojazdu, organ rejestrujący, z zastrzeżeniem indywidualnego charakteru każdej sprawy, powinien dążyć do pozytywnego rozpatrzenia takiego wniosku o przedłużenie terminu i dokonania racjonalnego wydłużenia tego terminu. Jednocześnie zgodnie z art. 98 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organ administracji publicznej może także zawiesić postępowanie, jeżeli wystąpi o to strona, na której żądanie postępowanie zostało wszczęte, a nie sprzeciwiają się temu inne strony oraz nie zagraża to interesowi społecznemu.

**Ad. 2.** Informuję, że obecnie nie są planowane zmiany rozwiązań prawnych w zakresie obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu, które dodane zostały ustawą o zmianie

niektórych ustaw w celu ograniczania niektórych skutków kradzieży do ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Należy zauważyć, że rozwiązania te weszły w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. dlatego miarodajna ocena ich funkcjonowania będzie możliwa dopiero po pewnym okresie ich działania. Ministerstwo Infrastruktury będzie przyglądać się funkcjonowaniu nowych rozwiązań i analizować napływające do resortu informacje o praktycznym stosowaniu wprowadzonych przepisów m.in. obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu. W przypadku natomiast podjęcia przez Ministra Infrastruktury decyzji dot. zainicjowania prac legislacyjnych nad ww. ustawą, rozważane będzie doprecyzowanie i uzupełnienie regulacji w ww. zakresie celem uniknięcia ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych.

**Ad. 3.** Do Ministerstwa napływają zapytania przedsiębiorców zajmujących się obrotem pojazdami dotyczące nowych przepisów z prośbą o ich wykładnię bądź dodatkowe informacje. Informuję, że zagadnienia związane z wejściem w życie omawianych regulacji były również przedmiotem posiedzenia Zespołu roboczego ds. Branży Motoryzacyjnej Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców podczas którego ustalono, że po pewnym okresie działania tych przepisów zostanie zorganizowane spotkanie pomiędzy przedstawicielami Ministerstwa Infrastruktury, Ministerstwa Cyfryzacji (w tym Centralnego Ośrodka Informatyki) oraz strony samorządowej i branży w celu omówienia ich funkcjonowania, pojawiającej się problemów oraz rozważenia, jakie działania należałoby podjąć w przyszłości.

*Z wyrazami szacunku,*

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Paweł Gancarz

Podsekretarz Stanu