



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-1.054.6.2024
Warszawa, 11 kwietnia 2024

Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 1910 z dnia 15 marca br. Pośla na Sejm RP Artura Szałabawki w sprawie rozwiązań waloryzacyjnych dla inwestycji drogowych, przedstawiam następujące stanowisko.

Na wstępie pragnę poinformować, że w styczniu 2019 r. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad (GDDKiA) we wzorcowych postanowieniach umowy o roboty budowlane wprowadziła waloryzację opartą o tzw. koszyk waloryzacyjny z określonym limitem waloryzacji (początkowo +/-5% Zaakceptowanej Kwoty Kontraktowej), przy założeniu że waloryzacji podlega 50% wartości kontraktu. W skład koszyka waloryzacyjnego wchodzi wszystkie najważniejsze elementy wpływające na ostateczny bilans kosztowy kontraktu: ceny paliwa, cementu, asfaltu, stali, kruszywa i średnie wynagrodzenie pracowników branży. Dodatkowo przy waloryzacji uwzględnia się wskaźnik inflacyjny (CPI). Wyliczone w oparciu o mechanizm waloryzacyjny wskaźniki korygujące oddają realny obraz zmian cen na rynku. Świadczy o tym analiza danych publikowanych przez Główny Urząd Statystyczny.

W zakresie waloryzacji kontraktów pragnę wskazać, że w drugiej połowie 2022 r. GDDKiA zawarła z Wykonawcami robót w ramach Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023 (z perspektywą do 2025 r.) i Programu Budowy 100 Obwodnic na lata 2020-2030 aneksy waloryzacyjne zmieniające limit waloryzacji z poziomu +/-5% ZKK do wartości +/-10% ZKK netto. Powyższe wynikało z przyjętych w maju 2022 r. przez Radę Ministrów uchwał opracowanych przez Ministra Infrastruktury, zakładających zwiększenie limitu finansowego Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023 (z perspektywą do 2025 r.) o 2,6 mld zł oraz Programu Budowy 100 Obwodnic na lata 2020-2030 o 0,1 mld zł. GDDKiA zaproponowała zawarcie aneksów waloryzacyjnych wszystkim podmiotom wykonującym roboty na zadaniach realizowanych w ramach ww. programów po wybuchu konfliktu zbrojnego na Ukrainie, dla których Wykonawcy składali oferty przed jej wybuchem.

Kolejne aneksy waloryzacyjne zostały zawarte w grudniu 2023 r. i zmieniły limit waloryzacji na +/-15% ZKK netto, zgodnie z uchwałami Rady Ministrów z października 2023 r. zakładającymi zwiększenie limitu finansowego Programu Budowy 100 Obwodnic na lata 2020–2030 o 0,1 mld zł oraz Rządowego Programu Budowy Dróg Krajowych do 2030 r. (z perspektywą do 2033 r.) o 2,6 mld zł.

Odnosząc się do pytania o dalsze podnoszenie limitu waloryzacji pragnę poinformować, że Ministerstwo Infrastruktury monitoruje ogólną sytuację rynku budowlanego, jak i konkretnych zadań inwestycyjnych realizowanych przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad. Priorytet stanowi zachowanie stabilności rynku wykonawczego.

Przy czym należy mieć na względzie, że żadne rozwiązanie w tym mechanizm waloryzacyjny nie zwalnia wykonawców z odpowiedniej analizy ryzyka i rzetelnej wyceny ofert. W perspektywie danego kontraktu odpowiednia wycena robót przyczynia się do stabilności jego realizacji, wykonania prac terminowo z zachowaniem odpowiedniej jakości.

W przypadku wyczerpania limitu waloryzacji na danym kontrakcie pragnę wskazać, że w obecnym stanie prawnym możliwe jest zgłaszanie roszczeń przez wykonawców o zmianę wynagrodzenia i rozpatrywanie ich przez zamawiających (np. GDDKiA) zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. *ustawą z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych* (art. 455 ust. 1 pkt 4), *ustawą z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny* (art. 357¹ oraz 632 § 2) oraz art. 48 *ustawy z dnia 7 października 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców*. Należy podkreślić, że art. 48 *ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców* wprowadził dodatkową podstawę prawną do zmiany umowy zawartej w trybie prawa zamówień publicznych na skutek okoliczności związanych z istotną zmianą cen lub kosztów, obejmując tą regulacją umowy zawarte przed dniem wejścia w życie przedmiotowej ustawy i będące w toku realizacji w dniu jej wejścia w życie, a zatem również te zawarte na podstawie poprzednio obowiązującej *ustawy Prawo zamówień publicznych*.

Łączę wyrazy szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Paweł Gancarz

Podsekretarz Stanu