



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-6.054.10.2024

Warszawa, 10 kwietnia 2024

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 1913 Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, Pana Grzegorza Rusieckiego w sprawie wykonywania usług transportowych przez przedsiębiorców transportu drogowego z Ukrainy, przedstawiam następujące informacje.

Podstawę prawną współpracy polsko – ukraińskiej w zakresie transportu drogowego stanowi umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Ukrainy o międzynarodowych przewozach drogowych, podpisana w Warszawie dnia 18 maja 1992 r. W ramach Unii Europejskiej, zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu i Rady UE nr 1072/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczącym wspólnych zasad dostępu do rynku międzynarodowych przewozów drogowych, sprawę relacji z państwem trzecim (spoza UE) pozostawiono poszczególnym państwom członkowskim i zawartym przez nie porozumieniom dwustronnym tak długo, jak długo nie zostaną zawarte odpowiednie umowy pomiędzy Wspólnotą a danymi państwami trzecimi. Obecnie mamy do czynienia z sytuacją, w której Unia Europejska zawarła taką umowę z Ukrainą.

Ze względu na agresję Rosji na Ukrainę Unia Europejska podjęła negocjacje w sprawie ułatwień w wykonywaniu przewozów przez Ukrainę w czasie jej walki z agresorem. W efekcie w dniu 29 czerwca 2022 r. w Lyonie zawarto umowę pomiędzy Unią Europejską a Ukrainą w sprawie transportu drogowego towarów. Umowa zakłada czasowe zwolnienie z wymogu posiadania zezwoleń przez przewoźników unijnych i ukraińskich w przypadku wykonywania przewozów pomiędzy terytoriami obu stron i w tranzycie przez ich terytoria.

Przez okres obowiązywania umowy nie jest możliwe wprowadzanie ograniczeń w zakresie wykonywania przewozów objętych tą umową, a państwa członkowskie UE nie mogą wprowadzić systemu zezwoleń na przewozy, które zostały określone w umowie z 2022 r. i podlegają czasowej liberalizacji.

Umowa UE – Ukraina z 2022 r. nie obejmuje swoim zakresem przewozów pomiędzy państwami członkowskimi UE, przewozów pomiędzy państwami UE a państwami trzecimi oraz przewozów kabotażowych. W tych przypadkach obowiązują dotychczasowe regulacje dwustronne. Z tego względu Polskie służby kontrolne, w tym Inspekcja Transportu Drogowego, w ramach prowadzonych czynności kontrolują również przewoźników ukraińskich, pod kątem przestrzegania przez nich zasad określonych w umowie Unia Europejska – Ukraina. Przewozy pomiędzy państwami członkowskimi UE oraz przewozy pomiędzy Polską a państwem trzecim przewoźnicy ukraińscy w dalszym ciągu mogą wykonywać na podstawie zezwoleń, obecnie wykorzystując do tego wielostronne zezwolenia EKMT, w ramach kontyngentu, którym dysponuje strona ukraińska.

Należy podkreślić, że we współpracy z polskimi przewoźnikami drogowymi do wymienionej wyżej umowy UE – Ukraina z 2022 r. opracowane zostały propozycje zmian. Propozycje

te przedstawiono Komisji Europejskiej w dniu 16 stycznia 2024 r. KE po analizie propozycji strony polskiej w dniu 5 marca 2024 r. rozpoczęła procedurę rewizji Umowy UE – Ukraina o transporcie drogowym towarów. Zgoda Komisji Europejskiej na zmianę tej umowy jest m.in. efektem intensywnych i wielopłaszczyznowych starań strony polskiej, która konsekwentnie wskazywała, że dotychczasowe funkcjonowanie umowy negatywnie oddziałuje nie tylko na polską branżę przewozów drogowych, lecz na cały rynek przewozów UE. Aktualnie sprawa zmiany umowy jest przedmiotem prac w ramach instytucji Unii Europejskiej.

Niezależnie od powyższego, poprzez ustawę z dnia 28 lipca 2023 r. o delegowaniu kierowców w transporcie drogowym, dokonano zmian w ustawie o transporcie drogowym oraz w ustawie o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (SENT). Wskazane zmiany wprowadziły wobec przewoźników zagranicznych wykonujących międzynarodowe przewozy drogowe rzeczy na podstawie zezwolenia zagranicznego wydanego przez ministra właściwego do spraw transportu oraz wielokrotnego zagranicznego zezwolenia EKMT wydanego przez Międzynarodowe Forum Transportowe, obowiązek zgłoszenia w systemie SENT takich przewozów.

Obowiązkowi zgłoszenia będzie podlegał także przewóz wykonywany przez przewoźnika zagranicznego, który jest zwolniony na mocy wiążących RP umów międzynarodowych o transporcie drogowym z obowiązku posiadania zezwoleń. Z uwagi na umowę UE – Ukraina z 2022 r. powyższy obowiązek dotyczył będzie przewoźników ukraińskich.

W wyniku konsultacji z przewoźnikami drogowymi, podjęte zostały prace legislacyjne w celu przyspieszeniu wejścia w życie rozwiązań w ramach systemu SENT. Zakłada się, że zamiast w dniu 1 stycznia 2025 r. rozwiązania wprowadzające obowiązek rejestracji w systemie SENT przewozów wykonywanych przez przewoźników z państw trzecich (spoza UE) mają wejść w życie z dniem 1 lipca 2024 r. Projekt ustawy zostanie poddany procesowi uzgodnień, w tym konsultacji społecznych z przewoźnikami drogowymi.

Pragnę zapewnić, że Ministerstwo Infrastruktury prowadzi na bieżąco analizę sytuacji w zakresie współpracy w transporcie drogowym z Ukrainą. W bezpośrednich rozmowach zarówno ze stroną ukraińską, jak i przedstawicielami Komisji Europejskiej, Ministerstwo Infrastruktury przedstawia szczegółowe informacje o sytuacjach, które utrudniają polskim przewoźnikom drogowym wykonywanie operacji transportowych na terytorium Ukrainy. Resort Infrastruktury pozostaje także w bieżącym kontakcie z przedstawicielami środowiska przewoźników drogowych, a w przypadkach, gdy polscy przedsiębiorcy transportowi zgłaszają problemy lub nieprawidłowości w procedurach kontrolnych po stronie ukraińskiej niezwłocznie podejmowane są odpowiednie interwencje w celu rozwiązania problemu.

Łączę wyrazy szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Paweł Gancarz

Podsekretarz Stanu