



Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WNO.050.46.2024.RB
3098606.12180188.9884235
Warszawa, 21-04-2024

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Państwa Posłów Ewy Leniart oraz Fryderyka Kapinosa w sprawie polecenia minister klimatu i środowiska o ograniczeniu prac na wybranych terenach PGL Lasy Państwowe, K10INT1988, przedstawiam poniższe informacje.

1. Czy wydanie w dniu 8.01.2024 roku polecenia pani minister o wstrzymaniu/ograniczeniu pozyskiwania drewna w lasach znajdujących się w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe (dalej jako Lasy Państwowe) zostało poprzedzone jakimikolwiek szacunkami konsekwencji ekonomicznych jakie realizacje owego polecenia wyrządzi przychodom Lasów Państwowych, jeżeli tak to proszę o udostępnienie owego operatu szacunkowego.

Przedmiotowa sprawa dotyczy polecenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 8 stycznia br. w zakresie wstrzymania/ograniczenia pozyskiwania drewna w lasach znajdujących się w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe na najcenniejszych społecznie i przyrodniczo obszarach wskazanych w załączniku. Polecenie ma charakter pilotażowy. Pilność jego wydania wynikała m.in. z ryzyka bezpowrotnej utraty wartości przyrodniczej wskutek wyrębu na terenach, na których planowane jest ustanowienie form ochrony przyrody.

Uprzejmie wyjaśniam, że uchwała Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2022 r. poz. 348) nie nakłada obowiązku dokonania oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, spowodowanych wydaniem polecenia ministra, o którym mowa w art. 34a ust. 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. *o Radzie Ministrów* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1188, z późn. zm.).

Niemniej jednak, na polecenie Ministra Klimatu i Środowiska, Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych 29 grudnia 2023 r. przekazała dokument, który zawiera:

- Skutki krótkoterminowego ograniczenia pozyskania drewna – okres do 1 miesiąca;
- Skutki średnio i długookresowego ograniczenia pozyskania drewna;
- Bilans skutków finansowych.

Dokument ten nie może jednak być uważany za „operat szacunkowy”. Operat szacunkowy jest dokumentem określonym przepisami ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2023 r. poz. 344 z późn. zm.) i odnosi się wyłącznie do wyceny nieruchomości.

2. W oparciu o jakie kryteria wyznaczono nadleśnictwa objęte owym poleceniem?

Uprzejmie informuję, że przedmiotowe polecenie wynikało z potrzeby podjęcia działań na zidentyfikowanych, cennych przyrodniczo i społecznie obszarach. Polecenie jest aktem doraźnym, a zaproponowane w nim działania mają charakter pilotażowy. Konieczność pilnego wydania polecenia wynikała w szczególności z potrzeby ochrony terenów przed bezpowrotną utratą walorów przyrodniczych i społecznych, do czego prowadziłyby zaplanowane na nich działania rębne.

Minister Klimatu i Środowiska zarządzeniem z dnia 6 lutego 2024 r. powołał Zespół do spraw wzmocnienia ochrony lasów cennych przyrodniczo i ważnych społecznie, którego zadaniem jest wypracowanie rekomendacji w zakresie wzmocnienia ochrony lasów cennych przyrodniczo i ważnych społecznie, w tym sposobu prowadzenia gospodarki leśnej na wskazanych obszarach. W ramach prac będą również analizowane propozycje zgłaszane przez stronę społeczną. Wskazany zespół składa się z naukowców, przyrodników, leśników i przedstawicieli organizacji pozarządowych, w tym reprezentujących przemysł drzewny.

Finalnie mają zostać wypracowane i wdrożone rozwiązania systemowe. Celem jest osiągnięcie przez społeczeństwo poczucia realnego współuczestniczenia w procesie zarządzania lasami, które są naszym wspólnym dobrem. Jednocześnie informuję, że w Ministerstwie realizowane są prace nad dialogiem w tym zakresie - Ogólnopolskiej Narady o Lasach (22-23 kwietnia 2024 r.).

Ogólnopolska Narada o Lasach obejmuje cykl spotkań eksperckich, których celem będzie wypracowanie kierunkowych wytycznych oraz rekomendacji dla Ministerstwa Klimatu i Środowiska dotyczących kierunków reformy modelu gospodarki leśnej. Reformy są niezbędne, żeby dostosować obecny model ochrony i użytkowania lasów do aktualnych uwarunkowań społecznych, gospodarczych i klimatycznych. Inicjatywa ta będzie opierała się na otwartym dialogu oraz dyskusji opartej na merytorycznych argumentach. Będzie realizowana w ścisłej współpracy z wszystkimi podmiotami zainteresowanymi reformą

gospodarki leśnej, w szczególności Lasami Państwowymi, przedstawicielami strony społecznej, przedstawicielami biznesu oraz innymi interesariuszami. Nadrzędnym celem planowanych działań jest zapewnienie trwałej ochrony najcenniejszych ekosystemów leśnych oraz wzmocnienie pełnionych przez nie funkcji oraz świadczonych usług ekosystemowych.

3. Czy w związku z realizacją polecenia o którym mowa w punkcie 1 nin. zapytania Lasy Państwowe otrzymają budżetu państwa dotację która wyrówna poniesione przez nie na wskutek realizacji polecenia Pani Minister straty?

Aktualnym priorytetem Ministerstwa Klimatu i Środowiska w zakresie zarządzania lasami jest wzmocnienie funkcji społecznej i przyrodniczej lasów z jednoczesnym zapewnieniem realizacji funkcji produkcyjnej. W kontekście pytania należy podkreślić, że plany urzędzenia lasu określają cele, zadania i sposoby prowadzenia gospodarki leśnej co do zasady na okres 10 lat. Wobec powyższego, nie precyzują konkretnego terminu wykonania wyznaczonych wskazań gospodarczych. Natomiast, wskazane polecenia Ministra ma charakter czasowy, w związku z koniecznością wypracowania rozwiązań systemowych w zakresie wzmocnienia funkcji społecznej i przyrodniczej lasów. Systemowe rozwiązania opierać się będą na wnioskach z okresu pilotażowego.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 50 ust. 1 ustawy o lasach, Lasy Państwowe prowadzą działalność na zasadzie samodzielności finansowej i pokrywają koszty działalności z własnych przychodów, w tym koszty związane z wyznaczonymi zadaniami z zakresu ochroną przyrody.

Ani w budżecie na 2024 r., ani w planach na rok 2025 r. nie przewiduje się straty PGL Lasy Państwowe. Tym samym w związku z poleceniem Minister Klimatu i Środowiska z dnia 8 stycznia 2024 r. nie powstały straty po stronie PGL Lasy Państwowe, tym samym wyrównanie wskazane w interpelacji Państwa posłów jest bezprzedmiotowe.

4. Czy Minister Klimatu i Środowiska dysponuje wiedzą o ekonomicznych konsekwencjach jakie w związku z realizacją polecenia o którym mowa w punkcie 1 poniosą zakłady usług leśnych realizujące w oparciu o zatwierdzone uprzednio przez Ministra Klimatu i Środowiska plany pozyskania drewna w jednostkach organizacyjnych Lasów Państwowych wskazanych w załączniku do polecenia o którym mowa w punkcie 1?

Zgodnie z posiadanymi informacjami należy wskazać, że w ramach polecenia z 8 stycznia br. poziom realizacji założeń dotyczących pozyskania drewna wynosi ok. 83,9% tzn., że z łącznego rozmiaru pozyskania drewna wynikającego z umów dla wszystkich grup

czynności, który wynosił 1 862 767 m³, szacowany rozmiar pozyskania drewna możliwy do realizacji po 8 stycznia br., przy założeniu obowiązywania polecenia do końca 2024 r., dla wszystkich grup czynności wynosi 1 562 011 m³.

W poniższej tabeli wskazano wartość prac związanych z pozyskaniem drewna wynikających z umów z zakładami usług leśnych oraz wartość pozostałych prac wynikających z umów z zakładami usług leśnych oraz szacowane wartości umów po wprowadzeniu polecenia z 8 stycznia br. Łączna szacunkowa wartość utraty przychodów wynosi dla wszystkich zakładów usług leśnych ok. 26,71 mln zł w przypadku umów na pozyskanie drewna oraz ok. 1,38 mln zł w przypadku umów na pozostałe prace możliwe do realizacji.

Wartość brutto w PLN dla wszystkich prac związanych z pozyskaniem drewna wynikających z umów	176 558 629 zł
Szacunkową wartość brutto w PLN dla wszystkich prac związanych z pozyskaniem drewna, możliwych do realizacji po ograniczeniach z 8 stycznia 2024 roku, przy założeniu ich obowiązywania do końca 2024 roku	149 848 224 zł
Wartość brutto w PLN dla pozostałych prac wynikających z umów	87 267 807 zł
Szacunkową wartość brutto w PLN dla pozostałych prac, możliwych do realizacji po ograniczeniach z 8 stycznia 2024 roku, przy założeniu ich obowiązywania do końca 2024 roku	85 883 620 zł

Należy mieć na uwadze, że współpraca pomiędzy Lasami Państwowymi a pracownikami zakładów usług leśnych jest procesem ciągłym. Jednakże wydaje się, że podjęte działania w sposób znaczący usprawniły zarządzanie w zakresie realizacji moratorium z jednoczesnym minimalizowaniem skutków dla pracowników leśnych. Jednocześnie pragnę poinformować, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska przedstawiło kierownictwu PGL Lasy Państwowe potrzebę korzystniejszego wynagradzania usług leśnych innych niż związanych z pozyskaniem drewna. Zmiana w tym zakresie w zgodnej opinii Ministerstwa i PGL Lasy Państwowe musi być związana z zagwarantowaniem odpowiednio wysokiej jakości tych usług. Potrzeba w tym zakresie jest również zrozumiała dla przedstawicieli zakładów usług leśnych, z którymi Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadzi dialog (ostatnie spotkanie

miało miejsce 19 kwietnia 2024 r.). Z tych względów z udziałem wskazanych podmiotów zostaną wypracowane nowe rozwiązania kształtujące te standardy.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożala
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów