



Ministerstwo Cyfryzacji

Sekretarz Stanu
Michał Gramatyka

BM.WP.057.31.2024
Warszawa, 09 maja 2024 r.

**Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP**

Dot. pisma z 24 kwietnia br. Pośła na Sejm RP Pana Krzysztofa Habury w sprawie rozszerzenia zastosowania funkcji AML na potrzeby numeru 112 (interpelacja nr 2512)

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej przedstawiam odpowiedź doprecyzowującą na zadane przez Pośła pytanie.

Ad 1) W jakim czasie przewiduje Pan Minister wdrożenie zastosowania funkcji AML (Advanced Mobile Location) dla potrzeb numeru alarmowego 112 ?

Zarówno ja, jak i pracownicy Ministerstwa Cyfryzacji zaangażowani we wdrożenie w Polsce usługi Advance Mobile Location (AML) w pełni podzielamy tezę wskazaną w piśmie Pana Pośła co do wagi precyzyjnej danej lokalizacyjnej przekazanej w kontekście działań ratunkowych prowadzonych przez służby powołane do niesienia pomocy. Mając na względzie powyższe, Ministerstwo Cyfryzacji nieprzerwanie od IV kwartału 2021 r. prowadzi działania mające na celu uruchomienie w Polsce usługi AML. Projekt ten został zapoczątkowany przez rząd wyłoniony przez Sejm IX kadencji, jednak jest on nadal prowadzony jako mający niezwykle istotne znaczenie społeczne i będący realizacją prawa unijnego.

Zgodnie z dotychczas poczynionymi ustaleniami, w gestii MC jest uruchomienie funkcjonalności AML na terytorium Polski, tj. wystawienie danej lokalizacyjnej jako *push* dla biorców danych lokalizacyjnych z PLI CBD, którego gestorem jest Prezes UKE. W ramach dotychczasowych prac MC, w ścisłej współpracy z UKE, dokonało następujących działań:

- Opracowano Strategię Wdrożenia AML w Polsce, która jest również opublikowana na stronie MC,
- Opracowano Studium Wykonalności wdrożenia AML w Polsce,
- Opracowano Dokumentację Konkursową dla sfinansowania projektu wdrożeniowego w ramach działania 2.4 FERC,
- Opracowano Opis Założeń Projektu Informatycznego (OZPI) systemu AML w ramach PLI CBD,
- Opracowano Dokumentację przetargową na dostarczenie oprogramowania, sprzętu i infrastruktury dla rozbudowy PLI CBD w celu uruchomienia systemu AML w Polsce,
- Dokonano ustaleń technicznych i prawnych z dostawcami systemów operacyjnych Android i IOS (odpowiednio Google i Apple), w tym uzgodniono z Google treść umowy o bezpłatnym uruchomieniu w Polsce usługi ELS dla urzędów z OS Android i uzgodniono SLA z Apple dla uruchomienia funkcjonalności AML dla urzędów z IOS,
- Przeprowadzono testy działania funkcjonalności AML dla urzędów z OS Android z transportem danych opartym o HTTPS,
- Dokonano ustaleń technicznych i prawnych z operatorami ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej w zakresie ram uruchomienia w Polsce usługi AML i konfiguracji infrastruktury MNO.

Kolejnym krokiem milowym na drodze do uruchomienia systemu AML w Polsce w ramach PLI CBD i wystawiania danych lokalizacyjnych w oparciu o tę usługę jest przyjęcie OZPI dla systemu AML przez KRMC. W tym celu, niezbędne jest osiągnięcie tzw. gotowości legislacyjnej dla systemu, rozumianej jako przyjęcie stosownych przepisów przez Radę Ministrów. Aktualny stan prawny (art. 78 ustawy Prawo telekomunikacyjne) w sposób jednoznaczny nie umożliwia uruchomienia funkcjonalności AML w Polsce. Przepisy umożliwiające uruchomienie w Polsce usługi AML znalazły się w projekcie ustawy implementującej, wskazaną w piśmie Pana Ministra, Dyrektywę EKŁE (2018/1972) – ustawie Prawo komunikacji elektronicznej (PKE). Niestety, na skutek dodania do projektu ustawy wdrażającej prawo unijne, regulacji niewynikających z dyrektywy (min. tzw. lex pilot) oraz kontrowersji związanych z tym fragmentem, projekt ten został wycofany przez stronę rządową z Sejmu IX kadencji. Od momentu wycofania projektu z Sejmu, utracona została gotowość legislacyjna dla systemu AML. Pozwolę sobie również nadmienić, że w momencie wycofywania projektu z Sejmu IX kadencji, Opis Założeń Projektu Informatycznego dla systemu nie był jeszcze gotowy i był uzgadniany z operatorami sieci i dostawcami oprogramowania urządzeń mobilnych. W dniu 23 lutego br. do uzgodnień, konsultacji i opiniowania został opublikowany projekt PKE w aktualnym brzmieniu, zawierający również regulację umożliwiającą uruchomienie w Polsce funkcjonalności AML. Projekt ustawy PKE został przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów w dniu 18 kwietnia br., a 25 kwietnia br. Komisja Prawnicza zakończyła nad nim prace. Został on skierowany do przyjęcia przez Radę Ministrów. Projekt ustawy PKE i ustawy jest procedowany z zastosowaniem przyspieszonego trybu odrębnego. Harmonogram przewiduje:

1. 29.01.2024 r. wpis do wykazu prac Rady Ministrów ustaw:
 - a. projekt ustawy – Prawo komunikacji elektronicznej (UC7, <https://www.gov.pl/web/premier/projekt-ustawy--prawo-komunikacji-elektronicznej3>);
 - b. projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej (UC8, <https://www.gov.pl/web/premier/projekt-ustawy--przepisy-wprowadzajace-ustawe--prawo-komunikacji-elektronicznej2>).
2. 23.02.2024 r. przekazanie PKE do uzgodnień międzyresortowych, opiniowania, konsultacji publicznych – luty/marzec 2024 r.:
 - a. 14 dni na zajęcie stanowiska przez podmioty (21 organizacje pracodawców);
 - b. uzgodnienia robocze i konferencja uzgodnieniowa z resortami/rynkiem – marzec 2024 r.
3. Stały Komitet Rady Ministrów – 18 kwietnia 2024 r.
4. Komisja Prawnicza – 19-25 kwietnia 2024 r.
5. Rada Ministrów – maj 2024 r.

Bezwzględnie po przyjęciu projektu PKE przez Radę Ministrów, Ministerstwo Cyfryzacji skieruje do KRMC wnioski o przyjęcie OZPI dla systemu AML, z wskazaniem, że zagadnienie to wymaga bardzo pilnego przyjęcia. Po przyjęciu OZPI, UKE wystąpi do CPPC o sfinansowanie w ramach działania 2.4 FERC projektu dotyczącego systemu lokalizacji użytkownika dzwoniącego na numery alarmowe, w oparciu o dane pochodzące z telekomunikacyjnego urządzenia końcowego (AML), dla którego dokumentacja jest już gotowa.

Harmonogram prac w projekcie zakłada rozpoczęcie go od lipca 2024 r. Uruchomienie produkcyjne systemu AML w ramach PLI CBD jest planowane na okres 27 miesięcy od momentu rozpoczęcia projektu wdrożeniowego, natomiast wcześniej zostanie wytworzona dokumentacja techniczna dla systemu istotna dla także min. dla MSWiA

odpowiedzialnego za numer alarmowy 112 i funkcjonowanie ST CPR, w celu nakierowania prac nad modyfikacją systemu ST CPR do przyjmowaniem formatek zawierających informacje o lokalizacji pochodzącej z urządzenia końcowego (AML). Uruchomienie systemu AML jest przedsięwzięciem niezwykle skomplikowanym i kosztownym. Po przeprowadzeniu bardzo precyzyjnych analiz przez Ministerstwo Cyfryzacji, oszacowano koszt uruchomienia systemu na 26 mln zł. Wdrożenie AML w Polsce wymaga niezwykle szerokich prac, w tym prac budowlanych związanych z budową dwóch komór Lampertza, wytworzenia oprogramowania i dostawy sprzętu. Wytworzenie ostatecznego kształtu dokumentacji technicznej dla systemów informatycznych, co do zasady, następuje po wytworzeniu systemu i jego wgraniu na produkcję. Planujemy zamknięcie dokumentacji technicznej i przekazanie jej gestorom CPR, w tym MSWiA, w 24 miesiące po rozpoczęciu wdrożenia w celu dostosowania gestorów CPR do odbierania danych w ramach usługi AML. Jednocześnie wymaga podkreślenia, że zakładane rozpoczęcie projektu wdrożeniowego zależy od przyjęcia ustawy PKE przez Radę Ministrów. W przypadku braku zgody na poziomie rządowym co do treści PKE i ewentualnym przeciąganiu się uzgodnień w zgoła innych obszarach ustawy, będzie bezpośrednio rzutować na przesunięcie wdrożenia systemu AML w Polsce, który bezpośrednio przekłada się na ratowanie ludzkiego życia i zdrowia. Według analiz Ministerstwa Cyfryzacji opartych też o dane Komisji Europejskiej, w efekcie uruchomienia w Polsce usługi AML, możliwe jest uratowanie średniorocznie 67 istnień ludzkich, natomiast dla 157 osób rocznie możliwe jest znaczne ograniczenie poważnych obrażeń. Każdy miesiąc opóźnień w przyjęciu PKE przekładać się może zatem na ludzką tragedię.

Ad 2) Czy wdrożenie tych zmian spowoduje konieczność wprowadzenia zmian legislacyjnych w ustawie z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego (Załącznik do obwieszczenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 28 września 2022 r., poz. 2175)?

Tak, oprócz zasadniczej zmiany ustawy regulującej sektor komunikacji elektronicznej, Ministerstwo Cyfryzacji jako projektodawca ustawy Prawo komunikacji elektronicznej i ustawy wprowadzającej, dostrzegło konieczność nowelizacji przytoczonej przez Pana Posła ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego, a także w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej oraz ustawie z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym. Zmiany te zostały wyszczególnione odpowiednio w art. 44, art. 9 i art. 34 rządowego projektu ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo komunikacji elektronicznej (UC8), który zawiera pakiet przepisów dostosowujących inne ustawy do ustawy Prawo komunikacji elektronicznej. Ze względu na objętość tych przepisów pozwolę sobie odesłać Pana Posła do projektu opublikowanego na stronie [Rządowego Centrum Legislacji](#).

Biorąc pod uwagę powyższe, wyrażam nadzieję, że przedstawione informacje będą dla Pana Posła wystarczające. W przypadku jakichkolwiek pytań pozostajemy otwarci na udzielenie wyjaśnień.

Z wyrazami szacunku
Michał Gramatyka
Sekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów - Departament Spraw Parlamentarnych