



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-3.054.7.2024
Warszawa, 13 maja 2024

**Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 2123 Posła na Sejm RP Pana Zdzisława Gawlika w sprawie ustawy Prawo o ruchu drogowym, przedstawiam poniżej następujące informacje.

Ustawą o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczania niektórych skutków kradzieży tożsamości¹ wprowadzona została zmiana do ustawy – Prawo o ruchu drogowym² polegająca m.in. na zastąpieniu obowiązku zgłoszenia nabycia pojazdu obowiązkiem złożenia wniosku o rejestrację pojazdu. Przepisy te weszły w życie w dniu 1 stycznia 2024 r.

Wyjaśniam, że tak jak argumentowano w uzasadnieniu do tej zmiany, zastąpienie obowiązku zawiadomienia starosty o nabyciu pojazdu obowiązkiem rejestracji pojazdu ma na celu zapewnienie aktualności danych właścicieli pojazdów w centralnej ewidencji pojazdów, na której bazuje m.in. Policja i inne służby. Zakłada się, że zmiana ta rozwiąże problem nakładania mandatów na osoby, które już nie są właścicielami pojazdów oraz dodatkowo, zmobilizuje właścicieli pojazdów, którzy często zgłaszają samo nabycie pojazdu, ale już go nie przerejestrowują, gdyż sądzą, że zgłoszenie nabycia jest ich jedynym obowiązkiem.

Informuję, że zgodnie z art. 73aa ust. 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym *właściciel pojazdu jest obowiązany złożyć wniosek o jego rejestrację w terminie 30 dni od dnia:*

- 1) nabycia pojazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;*
- 2) dopuszczenia do obrotu przez organ Krajowej Administracji Skarbowej pojazdu sprowadzonego z terytorium państwa niebędącego państwem członkowskim Unii Europejskiej;*
- 3) sprowadzenia pojazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej.*

Wyjaśniam przy tym, że nowe przepisy uwzględniają szczególną sytuację przedsiębiorców zajmujących się obrotem pojazdami również poprzez określenie dla nich aż trzykrotnie dłuższego terminu (90 dni) na dopełnienie obowiązków w zakresie złożenia wniosku o rejestrację pojazdu niż termin dotyczący pozostałych właścicieli pojazdów, tak, aby zapewnić dłuższy czas na sprzedaż albo zarejestrowanie pojazdu. Jednocześnie też przepisy te zastępują istniejący od 2004 r. obowiązek rejestracji pojazdu sprowadzonego z terytorium UE w terminie 30 dni obowiązkiem złożenia wniosku o rejestrację pojazdu w

¹ ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczania niektórych skutków kradzieży tożsamości (Dz. U. poz. 1394)

² ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1047, z późn. zm.)

przypadku podmiotów zawodowo zajmujących się obrotem pojazdami w terminie 90 dni. Zatem w takich przypadkach omawiane przepisy wprowadzają nawet korzystniejsze rozwiązania dla przedsiębiorców branży aniżeli obowiązujące dotychczas.

Ad 1, 2 i 10. Informuje, że nie są planowane kampanie informacyjne, czy też edukacyjne ani też szkolenia mające na celu zwiększenie świadomości właścicieli firm dotycząca nowych przepisów. Ministerstwo Infrastruktury nie zamierza również monitorować ani oceniać wpływu nowych przepisów na sytuację psychologiczną właścicieli firm zajmujących się sprzedażą pojazdów.

Ad 3. Wyjaśniam, że Ministerstwo Infrastruktury nie planuje stworzenia platformy konsultacyjnej dla właścicieli firm, na której mogliby uzyskiwać pomoc w związku z nowymi przepisami. Realizacja zadań oraz obsługa obywateli (w tym przedsiębiorców) w zakresie rejestracji pojazdu, przyjmowania zawiadomień o zbyciu pojazdu oraz nakładania kar pieniężnych, o których mowa w art. 140mb ustawy – Prawo o ruchu drogowym, należy do starosty albo prezydenta miasta w przypadku miast na prawach powiatu, właściwego ze względu na miejsce zamieszkania (siedzibę) lub czasowego zamieszkania właściciela pojazdu.

W związku z powyższym w przypadku pytań lub wątpliwości dotyczących praktycznego stosowania omawianych przepisów przedsiębiorcy powinni zwracać się do właściwego miejscowo starosty.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze wpływające do Ministerstwa Infrastruktury od starostw powiatowych, jak i właścicieli pojazdów, zapytania i wątpliwości prawne dotyczące tych przepisów, ministerstwo przygotowało i przekazało pomocniczo, do wiadomości organów rejestrujących pojazdy, swoje stanowiska dotyczące interpretacji omawianych przepisów w sytuacji:

- przeniesienia prawa własności pojazdu sprowadzonego z państwa członkowskiego UE albo państwa niebędącego państwem członkowskim przed upływem terminu na złożenie wniosku o rejestrację takiego pojazdu przez osobę, która go sprowadziła.

W stanowisku tym wyjaśniono, że w przypadku sprzedaży pojazdu, o którym mowa art. 73aa ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, przed upływem ustawowego terminu 30 albo 90 dni, osoba zbywająca pojazd straci przymiot jego właściciela, a zatem legitymację do złożenia wniosku o rejestrację. Wynika to z redakcji samego przepisu art. 73aa ust. 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, który stanowi, że obowiązek złożenia wniosku o rejestrację ciąży na właścicielu pojazdu. W momencie zbycia pojazdu podmiot będący dotychczas właścicielem przestaje nim być i traci możliwość złożenia wniosku jako strona w postępowaniu o rejestrację pojazdu, a obowiązek ten przechodzi na nowego właściciela (nabywcę) pojazdu. Uwzględnić tu również należy art. 61a § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego³, zgodnie z którym „Gdy żądanie, o którym mowa w art. 61, zostało wniesione przez osobę niebędącą stroną lub z innych uzasadnionych przyczyn postępowanie nie może być wszczęte, organ administracji publicznej wydaje postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania. Przepis art. 61 § 5 stosuje się odpowiednio.” Biorąc pod uwagę powyższe, w sytuacji, gdy wyznaczony w ustawie termin na wypełnienie obowiązku złożenia wniosku o rejestrację nie upłynął, a właściciel dokonał zbycia pojazdu, **wygasa** obowiązek wynikający z art. 73aa ust. 1 albo ust. 3 ustawy – Prawo o ruchu drogowym. W konsekwencji brak jest podstaw do wszczęcia

³ ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

postępowania w sprawie nałożenia kary pieniężnej, o której mowa w art. 140mb ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Za taką wykładnią przemawia także redakcja art. 140mb ustawy – Prawo o ruchu drogowym, który, przykładowo, w ust. 1 stanowi *„Kto będąc właścicielem pojazdu obowiązany do złożenia wniosku o rejestrację pojazdu w terminie, o którym mowa w art. 73aa ust. 1, nie złoży tego wniosku w terminie, podlega karze pieniężnej w wysokości 500 zł”*. Skoro zatem dany podmiot nie jest już właścicielem pojazdu oraz gdy termin ustawowy na realizację obowiązku jeszcze nie upłynął, to brak jest przesłanek do inicjowania postępowania administracyjnego w przedmiocie nałożenia kary pieniężnej względem takiej osoby niezależnie od brzmienia art. 73aa ust. 7 ustawy – Prawo o ruchu drogowym. W przypadku zbycia pojazdu przed upływem terminu, o którym mowa w art. 73aa ust. 1 i 3 ustawy – Prawo o ruchu drogowym dla nowego właściciela termin na złożenie wniosku o rejestrację pojazdu (30 albo 90 dni) jest liczony od daty nabycia pojazdu na terytorium RP, w związku z czym zastosowanie ma tu art. 73aa ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Przepis art. 73aa ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym dotyczy pojazdów zarejestrowanych i niezarejestrowanych.

Taka wykładnia art. 73aa ustawy – Prawo o ruchu drogowym uwzględnia *ratio legis* regulacji, a także przepisy ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego, w tym w szczególności art. 7a § 1 stanowiący, że *jeżeli przedmiotem postępowania administracyjnego jest nałożenie na stronę obowiązku bądź ograniczenie lub odebranie stronie uprawnienia, a w sprawie pozostają wątpliwości co do treści normy prawnej, wątpliwości te są rozstrzygane na korzyść strony, chyba że sprzeciwiają się temu sporne interesy stron albo interesy osób trzecich, na które wynik postępowania ma bezpośredni wpływ*.

- stosowania przepisów art. 73aa i 140mb ustawy – Prawo o ruchu drogowym w odniesieniu do pojazdów, które są uszkodzone lub nie mają ważnych badań technicznych.

W takiej sytuacji, gdy właściciel pojazdu złoży wniosek o rejestrację pojazdu, ale nie przedłoży któregoś z dokumentów wymaganych do rejestracji pojazdu, organ rejestrujący powinien wezwać go do usunięcia braków w wyznaczonym terminie – stosownie do art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego. Należy przy tym zaznaczyć, że przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego nie wykluczają, aby termin na uzupełnienie braków odpowiednio wydłużać np. o czas niezbędny do naprawy pojazdu i uzyskania pozytywnego wyniku badania technicznego. Jeżeli więc właściciel pojazdu wystąpi z odpowiednio uzasadnionym wnioskiem o przedłużenie terminu na uzupełnienie złożonego w terminie wniosku o rejestrację pojazdu, organ rejestrujący, z zastrzeżeniem indywidualnego charakteru każdej sprawy, powinien dążyć do pozytywnego rozpatrzenia takiego wniosku o przedłużenie terminu i dokonania racjonalnego wydłużenia tego terminu. Jednocześnie zgodnie z art. 98 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organ administracji publicznej może także zawiesić postępowanie, jeżeli wystąpi o to strona, na której żądanie postępowanie zostało wszczęte, a nie sprzeciwiają się temu inne strony oraz nie zagraża to interesowi społecznemu.

Ad 4. Jak wskazałem powyżej omawiana zmiana miała na celu zapewnienie aktualności danych właścicieli pojazdów w centralnej ewidencji pojazdów, na której bazuje m.in. Policja i inne służby. Zakłada się, że zmiana ta rozwiąże problem nakładania mandatów na

osoby, które już nie są właścicielami pojazdów oraz dodatkowo, zmobilizuje właścicieli pojazdów, którzy często zgłaszają samo nabycie pojazdu, ale już go nie przerejestrowują, gdyż sądzą, że zgłoszenie nabycia jest ich jedynym obowiązkiem. Ponadto pragnę zauważyć, że nowe przepisy uwzględniają szczególną sytuację przedsiębiorców zajmujących się obrotem pojazdami również poprzez określenie dla nich aż trzykrotnie dłuższego terminu (90 dni) na dopełnienie obowiązków w zakresie złożenia wniosku o rejestrację pojazdu niż termin dotyczący pozostałych właścicieli pojazdów, tak, aby zapewnić dłuższy czas na sprzedaż albo zarejestrowanie pojazdu. Omawiana zmiana jak wspominałem wcześniej, zniósła obowiązek zawiadamiania starosty o nabyciu pojazdu, doprecyzowała również właściwość starosty, do którego należy złożyć zawiadomienie o zbyciu pojazdu. Są to zmiany korzystne dla właścicieli pojazdu, w tym również przedsiębiorców.

Ad 5. Pragnę podkreślić, że Ministerstwo Infrastruktury współpracuje z przedstawicielami różnych organizacji, w tym również zrzeszających przedsiębiorców prowadzących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej działalność gospodarczą w zakresie obrotu pojazdami.

W ostatnim czasie do Ministerstwa napływały również zapytania przedsiębiorców zajmujących się obrotem pojazdami dotyczące nowych przepisów z prośbą o ich wykładnię bądź dodatkowe informacje, na które udzielano odpowiedzi. Informuję, że zagadnienia związane z wejściem w życie omawianych regulacji były również przedmiotem posiedzenia Zespołu roboczego ds. Branży Motoryzacyjnej Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców podczas którego ustalono, że po pewnym okresie działania tych przepisów zostanie zorganizowane spotkanie pomiędzy przedstawicielami Ministerstwa Infrastruktury, Ministerstwa Cyfryzacji (w tym Centralnego Ośrodka Informatyki) oraz strony samorządowej i branży w celu omówienia ich funkcjonowania, pojawiającej się problemów oraz rozważenia, jakie działania należałoby podjąć w przyszłości.

Ad 6 i 7. Omawiane przepisy nakładają na przedsiębiorców zajmujących się obrotem pojazdami obowiązek złożenia wniosku o rejestrację pojazdu w terminie 90 dni od dnia:

- nabycia pojazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- dopuszczenia do obrotu przez organ Krajowej Administracji Skarbowej pojazdu sprowadzonego z terytorium państwa niebędącego państwem członkowskim Unii Europejskiej;
- sprowadzenia pojazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej.

Ww. przedsiębiorcy zobowiązani są również do wypełnienia obowiązku wynikającego z art. 78 ust. 2 pkt 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, który stanowi, że *właściciel pojazdu zarejestrowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest obowiązany zawiadomić w terminie nieprzekraczającym 30 dni starostę o zbyciu pojazdu.*

Powyższe obowiązki dotyczą wszystkich właścicieli pojazdów, przy czym termin na złożenia wniosku o rejestrację pojazdu dla przedsiębiorców jest dłuższy niż dla pozostałych właścicieli pojazdów i wynosi aż 90 dni.

Ad 8. Nowe przepisy przewidują zwolnienia obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu. Zwolnienia te zostały dodane m.in. w związku z postulatami organizacji reprezentujących przedsiębiorców zajmujących się obrotem pojazdami, tj.:

- zwolnienie przedsiębiorców zajmujących się obrotem pojazdami lub produkcją pojazdów z obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdów nowych

nabywanych na terytorium RP i sprowadzanych z UE i spoza Unii Europejskiej (art. 73aa ust. 5 ustawy),

- zwolnienie z obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu w przypadku, gdy przed upływem terminu na wykonanie tego obowiązku zostanie wydane zaświadczenie o demontażu pojazdu (art. 73aa ust. 6 ustawy),
- zwolnienie z obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu w przypadku, gdy właściciel pojazdu nabytego na terytorium RP dokona zbycia tego pojazdu przed upływem terminu na złożenie wniosku (art. 73aa ust. 7 ustawy).

Ad 9. Informuję, że brak terminowego wypełnienia wprowadzonego z dniem 1 stycznia 2024 r. obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu podlega sankcji w postaci kary pieniężnej analogicznie jak w przypadku niewypełnienia dotychczasowego obowiązku zawiadomienia o nabyciu albo zarejestrowania pojazdu sprowadzonego z UE i również dotyczy wszystkich pojazdów. Zgodnie z art. 140mb ust. 2 ustawy – Prawo o ruchu drogowym „*Kto będąc właścicielem pojazdu obowiązany do złożenia wniosku o rejestrację pojazdu w terminie, o którym mowa w art. 73aa ust. 3, niełoży tego wniosku w terminie, podlega karze pieniężnej w wysokości 1000 zł.*”. Z kolei w sytuacji gdy wniosek o rejestrację pojazdu nie zostanie złożony w terminie 180 dni od dnia, o którym mowa odpowiednio w art. 73aa ust. 1 albo 2 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, kara pieniężna w przypadku przedsiębiorców prowadzących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej działalność gospodarczą w zakresie obrotu pojazdami wynosi 2000 zł (art. 140mb ust. 5 pkt 2 ustawy – Prawo o ruchu drogowym).

Karze pieniężnej podlega również brak terminowego wypełnienia obowiązku zawiadomienia starosty o zbyciu pojazdu zarejestrowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W tej sytuacji kara pieniężna wynosi 250 zł (art. 140mb ust. 6 ustawy – Prawo o ruchu drogowym).

Ad 11. Tak jak wspominałem powyżej termin na złożenie wniosku o rejestrację pojazdu w przypadku przedsiębiorców prowadzących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej działalność gospodarczą w zakresie obrotu pojazdami wynosi 90 dni. Wniosek o rejestrację pojazdu rozpatrywany jest przez starostę właściwego ze względu na miejsce jego stałego zamieszkania (siedzibę) lub czasowego zamieszkania. Rejestrując pojazd starosta wydając decyzję o rejestracji pojazdu, dowód rejestracyjny i zalegalizowane tablice (tablicę) rejestracyjne – stosownie do art. 73 ust. 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym.

W przypadku zbycia pojazdu zarejestrowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej właściciel pojazdu składa zawiadomienie o zbyciu pojazdu w terminie 30 dni. Zawiadomienia o zbyciu pojazdu właściciel pojazdu składa u starosty właściwego ze względu na miejsce zamieszkania (siedzibę) lub czasowego zamieszkania, a jeżeli właścicielem jest przedsiębiorstwo wielozakładowe lub inny podmiot, w skład którego wchodzi wydzielone jednostki organizacyjne – u starosty właściwego ze względu na miejsce rejestracji pojazdu – stosownie do art. 78 ust. 2a ustawy – Prawo o ruchu drogowym.

Ad 12. Nowe przepisy nie wpływają na wysokość opłat związanych z rejestracją pojazdów. Wyjaśniam, że wysokość opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego, zalegalizowanych tablic (tablicy) rejestracyjnych określona jest w rozporządzeniu w sprawie wysokości opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego

i zalegalizowanych tablic (tablicy) rejestracyjnych oraz ich wtórników⁴. Przepisy tego rozporządzenia nie uległy zmianie w związku z nowymi ustawowymi przepisami o obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu.

Ad 13. W zakresie zawiadamiania starosty o zbyciu pojazdu ww. ustawa o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia niektórych skutków kradzieży tożsamości wprowadził do ustawy – Prawo o ruchu drogowym następujące zmiany:

- określono organ właściwy do przyjmowania zawiadomień o zbyciu pojazdu, tj. ust. 2a w art. 78 ustawy – Prawo o ruchu drogowym,
- określono sztywną wysokość kary pieniężnej za brak terminowego zawiadomienia starosty o zbyciu pojazdu w wysokości 250 zł – art. 140mb ust. 6 ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Dotychczasowe przepisy przewidywały w takiej sytuacji karę pieniężną w wysokości od 200 do 1000 zł.

Przedstawiając powyższe informuję, że obecnie nie są procedowane zmiany do regulacji dodanych ww. ustawą do ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Należy zauważyć, że rozwiązania te weszły w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. dlatego w pełni miarodajna ocena ich funkcjonowania będzie możliwa dopiero po pewnym okresie ich działania. Ministerstwo Infrastruktury będzie przyglądać się funkcjonowaniu nowych rozwiązań i analizować napływające do resortu informacje o praktycznym stosowaniu wprowadzonych przepisów dotyczących m.in. obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu. W przypadku natomiast podjęcia przez Ministra Infrastruktury decyzji dot. zainicjowania prac legislacyjnych nad ww. ustawą, rozważane będzie doprecyzowanie i uzupełnienie regulacji w stosownym zakresie celem uniknięcia ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych.

Z wyrazami szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Paweł Gancarz

Podsekretarz Stanu

⁴ rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 4 sierpnia 2022 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego i zalegalizowanych tablic (tablicy) rejestracyjnych oraz ich wtórników (Dz.U. z 2022 r. poz. 1848)