



# Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

---

Warszawa, 14 maja 2024 r.  
Znak sprawy: DNI.mr.058.8.2024

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 2617 Pana Posła Łukasza Horbatowskiego  
„w sprawie naliczania czynszu dzierżawnego za grunty dzierżawione z Krajowego  
Ośrodka Wsparcia Rolnictwa”.

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z ww. interpelacją, uprzejmie informuję, co następuje.

Ad 1)

W dniu 2 maja 2024 r. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazał Przewodniczącemu Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu wnioski o wprowadzenie do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz ustawy o wstrzymaniu sprzedaży nieruchomości Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa oraz o zmianie niektórych ustaw.

W projekcie tym zaproponowano, aby, jeżeli jest to korzystniejsze dla dzierżawcy, w latach 2024-2026 równowartość pieniężna odpowiedniej ilości pszenicy ustalana była na podstawie średniej krajowej ceny skupu pszenicy w danym półroczu, a więc w sposób obowiązujący przed dniem 1 stycznia 2024 r. Ponadto projekt przewiduje nałożenie na KOWR obowiązku ponownego ustalenia (jeżeli do tej pory już to uczynił), wysokości czynszu dzierżawnego za II półrocze 2023 r. na podstawie średniej krajowej ceny skupu pszenicy w półroczu roku kalendarzowego poprzedzającym termin płatności

czynszu, w sytuacji gdy będzie to korzystniejsze dla dzierżawcy. Ewentualna różnica w wysokości czynszu uwzględniona zostałaby przy ustalaniu kolejnej należności, tj. za I półrocze 2024 r., a jeżeli byłoby to niemożliwe – zostałaby zwrócona dzierżawcy.

Ad 2 i 3)

Należy podkreślić, że obecne przepisy dotyczące sposobu obliczania czynszu dzierżawnego obowiązują od dnia 1 stycznia 2024 r. Kolejna ich zmiana (tj. zmiana o charakterze „trwałym”), po zaledwie kilku miesiącach obowiązywania, może rodzić wątpliwości w kontekście stabilności i pewności prawa, a co za tym idzie podważać zaufanie obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa.

Proponowane przepisy, opisane w pkt 1, mają zatem jedynie charakter epizodyczny (czasowy) i są reakcją na obecną sytuację związaną z niskimi cenami pszenicy. Zasadnym jest docelowo pozostawienie stałego, jednego, mechanizmu obliczania czynszów dzierżawnych. Ma to znaczenie w kontekście wspomnianej stabilności i pewności prawa.

Pragnę w tym miejscu przypomnieć, że wprowadzenie obecnego sposobu obliczania czynszu, tj. na podstawie średniej ceny pszenicy za 11 kwartałów poprzedzających okres, za który naliczany jest czynsz, było reakcją na postulaty rolników, którzy – w obliczu gwałtownego wzrostu cen pszenicy w I półroczu 2023 r. – domagali się wprowadzenia takich samych rozwiązań, jak w przypadku podatku rolnego, gdyż ich zdaniem taki sposób liczenia czynszu jest mniej podatny na gwałtowne zmiany cen pszenicy. Po wprowadzeniu postulowanych zmian cena pszenicy gwałtownie spadła, dlatego okazało się, że naliczanie czynszu w I półroczu 2024 r. „starym” sposobem (tj. według średniej ceny pszenicy za II półrocze 2023 r.), byłoby korzystniejsze dla rolników.

Ad 4)

W celu kontynuowania prac nad wspomnianym projektem ustawy niezbędne jest jego wprowadzenie do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów. Wniosek Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w tym zakresie jest obecnie rozpatrywany przez Zespół do spraw Programowania Prac Rządu, który podejmie decyzję w tym zakresie.

Ponadto nie jest możliwe wskazanie kiedy, oraz czy w ogóle, proponowane przepisy wejdą w życie. Należy bowiem podkreślić, że w proces legislacyjny zaangażowane są

liczne podmioty i jest on wieloetapowy (składający się z prac na etapie rządowym, a następnie z prac w parlamencie), a zatem Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie ma jedyne go wpływu na czas jego trwania.

Z wyrazami szacunku

z. up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów