



Warszawa, 16 maja 2024 roku

---

Sprawa: Interpelacja poselska nr 2544 w sprawie Krajowego Systemu e-Faktur  
Znak sprawy: DZI2.054.3.2024  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej  
Kancelaria Sejmu Warszawa

## **Dot. Interpelacja poselska nr 2544 w sprawie Krajowego Systemu e-Faktur**

Szanowny Panie,

w związku z interpelacją Pana posła Przemysława Wiplera z dnia 24 kwietnia 2024 r., poniżej przekazujemy odpowiedzi na pytania:

**1. Czy wstępne wyniki przeprowadzonego audytu pozwalają określić termin wprowadzenia obowiązkowego obowiązku e-Fakturowania? Jeżeli na tym etapie prac nie jest to możliwe proszę o wskazanie zakładanych ram czasowych w których Ministerstwo Finansów zgodnie z aktualnym stanem wiedzy uważa za najbardziej prawdopodobny termin wdrożenia obowiązkowego systemu KSeF.**

Na podstawie wyników przeprowadzonego audytu podjęto decyzję o istotnym przesunięciu terminu obowiązkowego KSeF. Terminy możliwego wdrożenia obowiązkowego KSeF zostały ogłoszone 26 kwietnia 2024 r. przez Ministra Finansów<sup>1</sup>.

W dniu 9 maja 2024 r. na 11 posiedzeniu Sejmu, Sejm przyjął ustawę zmieniającą ustawę o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (druki sejmowe nr 341 i 373), która odracza wdrożenie KSeF. W ustawie tej przedstawiono 1 lutego 2026 jako planowaną datę wejścia w życie zmian wdrażających obowiązkową wersję KSeF, która pierwotnie została określona w ustawie z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023 r. poz. 1598) – dalej ustawa KSEF - na dzień 1 lipca 2024 r.

<sup>1</sup> <https://www.gov.pl/web/finanse/podsumowanie-audytu-ksef>

Objęcie wszystkich podatników jedną datą obowiązku KSeF wynika z długiego terminu odroczenia KSeF oraz stanowi odpowiedź na postulaty przedsiębiorców kierowane w trakcie przeprowadzonych konsultacji.

Poza tym odroczeniem konieczne jest również odpowiednie przesunięcie terminów zawartych w ww. ustawie, dodatkowych odroczeń obowiązków związanych z wdrożeniem KSeF, tj. wskazanie:

- 1) okresu, w którym podatnicy będą mogli w sposób dotychczasowy, w okresie przejściowym po wprowadzeniu obowiązku KSeF, wystawiać faktury z kasy rejestrującej;
- 2) odroczenia obowiązku dokonywania płatności przelewem z podaniem numeru KSeF;
- 3) odroczenia kar wobec podatników za błędy związane ze stosowaniem obowiązku KSeF. Podanie nowych dat dla ww. rozwiązań jest konieczne, z uwagi że te rozwiązania w ustawie odnoszą się wprost do odraczanej daty wejścia w życie KSeF, tj. 1 lipca 2024 r.

W powyższej ustawie zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (druki sejmowe nr 341 i 373) przewiduje się zmiany mające na celu wyłącznie przesunięcie terminów wejścia w życie obowiązków dotyczących KSeF.

Uproszczenia obowiązków związanych z wdrożeniem KSeF będą przedmiotem odrębnych prac legislacyjnych. W drugim projekcie legislacyjnym będą również przedstawione propozycje Ministerstwa Finansów dotyczące etapowego wejścia w życie obowiązkowego KSeF.

## **2. Czy w ramach aktualnie toczących się konsultacji zostanie opublikowana lista zmian, funkcjonalności, roadmapa KSeF zarówno w ujęciu legislacyjnym oraz funkcjonalnym całego systemu, w szczególności w celu umożliwienia przygotowania się podatnikom na ew. zmiany oraz usprawnienie procesów wewnętrznych?**

W trakcie spotkania podsumowującego, które odbyło się 21 marca br., zaprezentowano propozycje zmian w KSeF wynikające z zakończonych konsultacji. Szczegóły można znaleźć w prezentacji<sup>2</sup> oraz komunikacie na stronie<sup>3</sup>.

Następnie w dniu 3 kwietnia 2024 r. przedstawiono do konsultacji podatkowych (prekonsultacji) projekt rozwiązań prawnych, dotyczący zmian w zakresie obowiązkowego e-fakturowania w KSeF. Prekonsultacje ze stroną społeczną trwały w okresie od 3 do 19 kwietnia br. Przedstawiony do prekonsultacji projekt rozwiązań prawnych zawierał m.in. propozycje zmian w zakresie odroczenia terminu wdrożenia KSeF oraz rozwiązania dotyczące uproszczenia otoczenia prawnego, których potrzebę wprowadzenia sygnalizowali podatnicy.

W związku z istotnym przesunięciem terminu wdrożenia KSeF, Ministerstwo Finansów zdecydowało, że proces legislacyjny będzie podzielony na dwa etapy.

---

<sup>2</sup> <https://www.podatki.gov.pl/ksef/konsultacje/>

<sup>3</sup> <https://www.gov.pl/web/finanse/ksef-bardziej-przyjazny-przedsiębiorcom-zmiany-w-systemie-po-spotkaniach-konsultacyjnych>

W pierwszym, który został przyjęty przez Radę Ministrów (druki sejmowe nr 341 i 373) prace muszą zakończyć się w czerwcu 2024 r., a zmiany ustawowe będą dotyczyć tylko odroczenia terminu wdrożenia obowiązkowego KSeF. Odpowiednio zostaną też przesunięte terminy dodatkowych odroczeń dotyczących: kar za błędy w KSeF, wymogu płatności z podaniem numeru KSeF oraz faktur wystawianych z kasy rejestrującej.

W drugim etapie, przedmiotem prac będą szczegółowe rozwiązania legislacyjne dotyczące uproszczenia stosowania obowiązkowego KSeF. Projekt ustawy obejmie rozwiązania, które były przedmiotem wskazanych wyżej prekonsultacji ze stroną społeczną oraz będzie uwzględniał uwagi przedsiębiorców przedstawione w trakcie tych prekonsultacji.

Ponadto należy wskazać, że równoległe z prekonsultacjami rozwiązań prawnych przedstawiono projekt zmienionej specyfikacji oprogramowania interfejsowego. Nowe rozwiązania to m.in. wystawianie faktur offline lub w trybach awaryjnych oraz integracja Platformy Elektronicznego Fakturowania (PEF) z KSeF<sup>4</sup>.

### **3. Czy na tym etapie można stwierdzić, że audyt realizuje cele wyznaczone przez Ministerstwo Finansów oraz jakie są jego wstępne wyniki, zarówno w odniesieniu do funkcjonalności systemu jak i do dokumentacji projektowej? O jakiej skali nieprawidłowości jest mowa?**

Audyt zrealizował cele wyznaczone przez Ministerstwo Finansów. Informacje w tym zakresie zostały przekazane w trakcie briefingu 26.04.2024 r. oraz w podsumowaniu audytu: <https://www.gov.pl/web/finanse/podsumowanie-audytu-ksef>

Raport z audytu opracowany przez niezależny podmiot, wyłoniony w procedurze zamówień publicznych, wykazał szereg nieprawidłowości, najistotniejsze z nich to brak zapewnienia zakładanej wydajności systemu, błędy w działaniu systemu, nieoptymalna konfiguracja komponentów systemu, brak procedur odtwarzania po awarii. Jednym z istotnych podnoszonych przez audytorów aspektów była zaprojektowana architektura systemu, która wpływała na wydajność, awaryjność, bezpieczeństwo, możliwość utrzymania, dalszy rozwój systemu oraz możliwość jego odtwarzania<sup>5</sup>.

### **4. Biorąc pod uwagę, że głównym czynnikiem mającym wpływ na decyzję o przesunięciu terminu obligatoryjnego wdrożenia terminu KSeF, były kwestie wydajnościowe systemu KSeF – co wstępne wyniki audytu mówią o ocenie aktualnej wydajności systemu KSeF? Czy przeprowadzone zostały testy wydajnościowe systemu, jeżeli tak to prosba o wskazanie w oparciu o jakie założenia oraz o wskazanie ich wyniku, oraz czy znane są wolumeny danych, przy których architektura KSeF przestaje być dostępna do świadczenia usługi?**

Audyt, w szczególności analiza techniczna i testy wydajnościowe systemu, wykazały brak spełnienia wymagań jakościowych i wydajnościowych rozwiązania IT. Wyniki testów wykazały brak gotowości systemu na obsługę ruchu

---

<sup>4</sup> <https://www.gov.pl/web/finanse/konsultacje-projektu-specyfikacji-oprogramowania-interfejsowego-ksef>

<sup>5</sup> <https://www.gov.pl/web/finanse/podsumowanie-audytu-ksef>

generującego obciążenie zakładane na etapie tworzenia wymagań wydajnościowych. Usługi związane z pobieraniem dokumentów z systemu czy wprowadzaniem dokumentów nie spełniały wymagań dotyczących wydajności, zwracając błędy na poziomie poniżej zakładanego obciążenia. Podczas testów wydajnościowych Aplikacji Podatnika napotkano błędy zarówno związane z działaniem systemu jak i wynikające z problemów warstwy logicznej samej aplikacji.

Obecnie trwa analiza prawna w jakim zakresie szczegółowe wyniki audytu mogą zostać udostępnione ze względu na zawarte w nim informacje dotyczące infrastruktury krytycznej Państwa.

**5. Czy ostatnie proponowane zmiany w zakresie umożliwienia raportowania faktur B2C oraz załączników, w sposób istotny, wpłynę na kształt architektury środowiska KSeF oraz jakie założenie co do przepustowości systemu zostały przyjęte w celu umożliwienia raportowania w tym zakresie?**

Nowa architektura KSeF będzie uwzględniała rozbudowę systemu o dodatkowe struktury np. o załączniki oraz zapewni odpowiednią wydajność dla zwiększonego wolumenu obsługiwanych dokumentów.

**6. Ilu podatników korzysta obecnie oraz jakie wolumeny faktur są przetwarzane odpowiednio na środowisku testowym oraz produkcyjnym KSeF? Prośba o przedstawienie danych w rozbiu na następujące okresy: średni wolumen z jednego dnia roboczego, średni wolumen z jednego tygodnia oraz średni wolumen z jednego miesiąca. Jaki jest również średni czas odpowiedzi KSeF na obu środowiskach?**

Wg stanu na 29 kwiecień 2024 r. z KSeF na poszczególnych środowiskach korzysta następująca liczba podatników:

- Środowisko produkcyjne: 4105
- Środowisko przedprodukcyjne: 4784
- Środowisko testowe: 99049

Średnio miesięcznie od stycznia 2022 do kwietnia 2024 liczba przetwarzanych faktur na poszczególnych środowiskach prezentuje się następująco:

- Środowisko produkcyjne: 21710
- Środowisko przedprodukcyjne: 101785
- Środowisko testowe: 4731482

Średnio tygodniowo od pierwszego tygodnia stycznia 2022 do kwietnia 2024 liczba przetwarzanych faktur na poszczególnych środowiskach prezentuje się następująco:

- Środowisko produkcyjne: 8810
- Środowisko przedprodukcyjne: 41304
- Środowisko testowe: 1920022

Średnio dziennie od 1 stycznia 2022 do 29 kwietnia 2024 liczba przetwarzanych faktur na poszczególnych środowiskach prezentuje się następująco:

- Środowisko produkcyjne: 715
- Środowisko przedprodukcyjne: 3353
- Środowisko testowe: 155861

Natomiast średni czas odpowiedzi KSeF na środowiskach uzależniony jest od specyfiki tego środowiska, rodzaju sesji, w której wysyłane są faktury oraz ilości faktur, które są kierowane do KSeF.

**7. W związku z przesunięciem terminu wdrożenia KSeF, przesuwa się jednocześnie wystąpienie jego efektów, w tym m.in. zwiększenie ściągłości VAT. Proszę o wskazanie kosztów budżetowych, szczególnie zmniejszenia wpływów z VAT, które zostaną poniesione w związku z brakiem wdrożenia KSeF w terminie 1 lipca 2024 r.**

Globalny skutek dla 10 lat w dochodach z podatku od towarów i usług wynikający z przesunięcia terminu obowiązywania obligatoryjnego KSeF to około - 90 mln zł.

Odroczenie wdrożenia obowiązku KSeF powoduje, że towarzyszące temu rozwiązaniu skrócenie terminu zwrotu podatku VAT z 60 dni do 40 dni również podlega odroczeniu. Wskazane skrócenie terminu zwrotu podatku VAT może przyczynić się do przesunięcia dochodów z VAT w czasie.

Przedstawione skutki oszacowano poprzez różnicę w dochodach z VAT wynikającą z przesunięcia wejścia w życie obowiązkowego e-fakturowania z dnia 1 lipca 2024 r. na dzień 1 lutego 2026 r. a skutkami oszacowanymi w OSR do ustawy KSeF. Szczegóły wyliczeń zostały zawarte w OSR do projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy 341 i 373). Ustawa dostępna na stronie sejmowej pod linkiem: <https://www.sejm.gov.pl/sejm10.nsf/druk.xsp?nr=341>

**8. Czy Ministerstwo prowadziło szacunki kosztów dostosowania się do wprowadzenia zmiany przez biznes, w tym w szczególności jak koszty te zwiększą się przez przesunięcie terminu wejścia w życie KSeF?**

Wydatki do poniesienia przez przedsiębiorców przed wprowadzeniem rozwiązania – czyli głównie koszty dostosowania używanych systemów informatycznych do nowych rozwiązań, będą w głównej mierze zależały od wielkości danego przedsiębiorcy oraz tego, czy zmian wymagać będzie jedynie system księgowy/fakturowy czy całym system zarządzania przedsiębiorstwem. Darmowe narzędzia oferowane przez administrację powinny wyeliminować, lub istotnie ograniczyć koszty przedsiębiorców z sektora MŚP związane z wdrożeniem obowiązkowego KSeF.

W efekcie u podatników koszt wdrożenia KSeF będzie zależny od wielu czynników i wyniesie od 0 zł do kilku tysięcy. A u podatników, zwłaszcza u bardzo dużych podmiotów, którzy w prowadzonej działalności gospodarczej używają bardziej złożonych systemów informatycznych, w przypadku potrzeby/konieczności aktualizacji używanych systemów typu ERP koszt może być wyższy i wynieść kilkaset tysięcy złotych do kilku milionów. Z tym, że aktualizacja systemów ERP u tych podatników powinna przyczynić się – dzięki wdrażanemu obowiązkowemu KSeF – do optymalizacji procesów biznesowych, co również powinno przełożyć się na bardziej długofalowe korzyści u tych przedsiębiorców.

Proponowane rozwiązanie początkowo może wpłynąć na zwiększenie kosztów u podatników w związku z wdrożeniem elektronicznego fakturowania oraz dostosowaniem systemów informatycznych do proponowanych zmian. Oszczędności jakie daje fakturowanie elektroniczne, przewyższają jednak koszty

wdrożenia, w szczególności w dłuższej perspektywie. Wprowadzenie proponowanego rozwiązania przyczyni się w dłuższej perspektywie do uproszczenia rozliczeń podatkowych oraz do mniejszego obciążenia podatników w kontaktach z administracją.

Wpływ wprowadzenia KSeF na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość został zawarty w Ocenie Skutków Regulacji (OSR) do ustawy KSeF<sup>6</sup>, który dostępny jest na stronie Rządowego Centrum Legislacji:

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12366859>

Ponadto należy zaznaczyć, że odroczenie terminu nie powinno wiązać się z kosztami, a wręcz przeciwnie - zapewni przedsiębiorcom dodatkowy czas na wdrożenie KSeF. Ministerstwo Finansów nie planuje daleko idących zmian. Nadal możliwe jest prowadzenie prac związanych z integracją systemów komercyjnych z KSeF. Zatem przesunięcie w czasie wdrożenia KSeF przyczyni się do stabilności i pewności prowadzenia działalności gospodarczej poprzez umożliwienie przedsiębiorcom lepszego przygotowania się do zmian oraz uniknięcia nagłych i nieoczekiwanych konsekwencji w postaci niewydajności systemu. Dodatkowy czas pozwoli również przedsiębiorcom lepiej zrozumieć, jak nowe regulacje wpłyną na prowadzoną przez nich działalność, co pozwoli im uniknąć niepotrzebnych kosztów oraz zakłóceń w funkcjonowaniu.

Dodatkowo planowana jest szeroka kampania informacyjna polegająca m.in. na przeprowadzeniu szkoleń przez administrację dla przedsiębiorców i ich pracowników z korzystania z darmowego oprogramowania do wystawiania e-faktur<sup>7</sup>.

#### **9. Jakie nieprawidłowości w działaniu systemu wpłynęły na ostateczną decyzję o przesunięciu terminu wdrożenia KSeF?**

Decyzja o przesunięciu terminu wdrożenia KSeF podyktowana była wynikami audytu, opracowanymi przez niezależny podmiot wyłoniony w procedurze zamówień publicznych. Analiza techniczna wykazała brak spełnienia wymagań jakościowych i wydajnościowych rozwiązania IT. Audyt wykazał szereg nieprawidłowości, najistotniejsze z nich to brak zapewnienia wydajności systemu przy zakładanej wolumetrii, błędy w działaniu systemu, nieoptymalna konfiguracja komponentów systemu, brak procedur odtwarzania po awarii. Jednym z istotnych podnoszonych przez audytorów aspektów była zaprojektowana architektura systemu, która wpływała na wydajność, awaryjność, bezpieczeństwo, możliwość utrzymania, dalszy rozwój systemu oraz możliwość jego odtwarzania<sup>8</sup>.

#### **10. Jaki jest plan działania Ministerstwa Finansów w sytuacji, w której ustawa nowelizująca system KSeF zostałaby zawetowana przez Prezydenta RP lub skierowana do Trybunału Konstytucyjnego, a w konsekwencji odroczenie obowiązku wdrożenia KSEF z perspektywy ustawowej byłoby niemożliwe?**

---

<sup>6</sup> Ustawa z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023 r. poz. 1598)

<sup>7</sup> <https://www.podatki.gov.pl/ksef/pytania-i-odpowiedzi-ksef/>

<sup>8</sup> <https://www.gov.pl/web/finanse/podsumowanie-audytu-ksef>

Nieprzeprowadzenie stosownych zmian legislacyjnych w zakresie przesunięcia daty wejścia w życie KSeF doprowadziłoby do sytuacji, w której z dniem 1 lipca 2024 r. podatnicy zostaliby ustawowo zmuszeni do obligatoryjnego e-fakturowania i korzystania z systemu wykazującego błędy i nieprzygotowanego do obsługi dużej ilości faktur, co groziłoby jego załamaniem i wiązałoby się zachwianiem stabilności i pewności prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce, a w konsekwencji również z możliwością nałożenia – przewidzianych ustawą – kar na podatników za niewywiązywanie się z ich prawnych obowiązków.

Zatem odroczenie wejścia w życie regulacji jest niezbędne, aby usunąć wszelkie problemy związane z niewłaściwym funkcjonowaniem systemu i poprawić jego wydajność. Dzięki temu udostępniony system będzie mógł być wykorzystywany przez wszystkich przedsiębiorców oraz zabezpieczy interes podatników. Projekt ustawy został przyjęty w dniu 30 kwietnia br. przez Radę Ministrów, a w dniu 9 maja 2024 r. na 11 posiedzeniu Sejmu, Sejm przyjął ustawę.

**11. Czy w związku z faktem, iż wdrożenie KSeF w terminie do lipca 2024 r. zostało uwzględnione jako jeden z kamieni milowych Krajowego Planu Odbudowy (KPO) Ministerstwo Finansów może zapewnić, iż rozważane odroczenie tego wdrożenia nie ma negatywnego wpływu na przepływ środków z KPO do Polski?**

Zmiany w zakresie obligatoryjnego KSeF nie będą miały negatywnego wpływu na KPO, ponieważ w związku z odroczeniem wdrożenia KSeF przekazano propozycję zmiany dotyczącej kamienia milowego C8G w zakresie realizowanej reformy KPO.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

**Hanna Majszyk**  
podsekretarz stanu