



Minister – Członek Rady Ministrów Koordynator Służb Specjalnych

Tomasz Siemoniak

DSP.INT.4611.145.2024
Warszawa, 29 maja 2024 r.

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

w odpowiedzi na zapytanie poselskie nr 531 Pani Posłanki Anity Kucharskiej-Dziedzic w sprawie „zasad składania pierwszych oświadczeń majątkowych przez funkcjonariuszy publicznych”, uprzejmie informuję, że kwestie składania oświadczeń majątkowych przez radnych gminy i wójtów szczegółowo określa ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) oraz ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1090). Formularz na którym radny gminy lub wójt powinien złożyć oświadczenie określa rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 lutego 2003 r. w sprawie określenia wzorów formularzy oświadczeń majątkowych radnego gminy, wójta, zastępcy wójta, sekretarza gminy, skarbnika gminy, kierownika jednostki organizacyjnej gminy, osoby zarządzającej i członka organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoby wydającej decyzje administracyjne w imieniu wójta (Dz.U. 2017 poz. 2020).

Na wstępie warto podkreślić, że zgodnie z art. 24h ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym radny, wójt, zastępca wójta, sekretarz gminy, skarbnik gminy, kierownik jednostki organizacyjnej gminy, osoba zarządzająca i członek organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoba wydająca decyzje administracyjne w imieniu wójta są obowiązani do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym, zwanego dalej "oświadczeniem majątkowym". Oświadczenie majątkowe dotyczy ich majątku odrębnego oraz majątku objętego małżeńską wspólnością majątkową. Oświadczenie majątkowe zawiera informacje o:

- 1) zasobach pieniężnych, nieruchomościach, udziałach i akcjach w spółkach handlowych oraz o nabyciu od Skarbu Państwa, innej państwowej osoby prawnej, jednostek samorządu terytorialnego, ich związków, komunalnej osoby prawnej lub od związku metropolitalnego mienia, które podlegało zbyciu w drodze przetargu, a także dane o prowadzeniu działalności gospodarczej oraz dotyczące zajmowania stanowisk w spółkach handlowych;
- 2) dochodach osiągniętych z tytułu zatrudnienia lub innej działalności zarobkowej lub zajęć, z podaniem kwot uzyskiwanych z każdego tytułu;
- 3) mieniu ruchomym o wartości powyżej 10 000 złotych;

4) zobowiązaniach pieniężnych o wartości powyżej 10 000 złotych, w tym zaciągniętych kredytach i pożyczkach oraz warunkach, na jakich zostały udzielone. Zgodnie z art. 24h ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym osoba składająca oświadczenie majątkowe określa w nim przynależność poszczególnych składników majątkowych, dochodów i zobowiązań do majątku odrębnego i majątku objętego małżeńską wspólnością majątkową.

Art. 24h ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym określa, że oświadczenie majątkowe wraz z kopią swojego zeznania o wysokości osiągniętego dochodu w roku podatkowym (PIT) za rok poprzedni i jego korektą składają w dwóch egzemplarzach radny - przewodniczącemu rady gminy; wójt, przewodniczący rady gminy - wojewodzie oraz zastępca wójta, sekretarz gminy, skarbnik gminy, kierownik jednostki organizacyjnej gminy, osoba zarządzająca i członek organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoba wydająca decyzje administracyjne w imieniu wójta - wójtowi.

Radni i wójtowie składają pierwsze oświadczenie majątkowe w terminie 30 dni od dnia złożenia ślubowania. Co należy podkreślić do pierwszego oświadczenia majątkowego radny jest obowiązany dołączyć informację o sposobie i terminie zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia gminy, w której uzyskał mandat, a wójt informację o zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej, jeżeli taką działalność prowadzili przed dniem wyboru.

Odnosząc się do pytania pierwszego warto wskazać, że obowiązujące przepisy precyzują, że coroczne oświadczenie majątkowe winno być składane według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego. W odniesieniu do oświadczenia majątkowego składanego w związku z rozpoczęciem kadencji, ta kwestia nie została uregulowana, natomiast w opinii Centralnego Biura Antykorupcyjnego powinna zostać umieszczona informacja o stanie majątkowym na dzień objęcia funkcji lub mandatu.

Co więcej osoby zobowiązane do złożenia oświadczenia majątkowego, składają to oświadczenie wraz z kopią swojego zeznania o wysokości osiągniętego dochodu w roku podatkowym (PIT) za rok poprzedni (co określa wskazany powyżej przepis). Aktualne przepisy w tym zakresie nie odnoszą się w szczególności do okoliczności powstania obowiązku złożenia oświadczenia majątkowego, tj. czy jest to oświadczenie pierwsze, coroczne czy też złożone na koniec pełnienia funkcji lub mandatu.

Odpowiadając na pytanie trzecie, uprzejmie informuję, że w przypadku osób obecnie obejmujących swoje funkcje w wyniku wyborów samorządowych, które odbyły się w dniu 7 i 21 kwietnia 2024 r., biorąc pod uwagę ustawowe terminy do złożenia pierwszego oświadczenia majątkowego, tj. 30 dni od dnia ślubowania lub objęcia funkcji, za właściwe w opinii Centralnego Biura Antykorupcyjnego uznać należy dołączenie zeznania o wysokości osiągniętego dochodu w roku podatkowym (PIT) za rok 2023 (termin złożenia tego zeznania upłynął 30 kwietnia br.).

Mając na uwadze pytanie czwarte, warto wskazać, że obowiązujące przepisy nie wskazują, za jaki okres należy podać dochody z tytułu zatrudnienia lub innej działalności gospodarczej lub zajęć w pierwszym oświadczeniu majątkowym. Najwłaściwsze w tym przypadku wydaje się ujawnienie dochodu za pełny rok podatkowy poprzedzający rok objęcia mandatu lub funkcji. Podejście takie umożliwia porównanie dochodu osiąganego przed objęciem funkcji (lub mandatu) z dochodem osiągniętym po jej objęciu, wykazany w kolejnym oświadczeniu, złożonym za rok, w którym taką funkcję lub mandat pełniła.

Z wyrazami szacunku

Tomasz Siemoniak

Minister - Członek Rady Ministrów, Koordynator Służb Specjalnych

/dokument podpisany elektronicznie/