



# Minister Aktywów Państwowych

---

Jakub Jaworowski

BM.I.053.98.2024

IK: 967459

Warszawa, 05 czerwca 2024 r.

**Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

**Szanowny Panie Marszałku,**

poniżej udzielam odpowiedzi na zapytanie K10ZAP499 Panów Piotra Müllera i Krzysztofa Kubów, Posłów na Sejm RP, z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie obniżenia cen paliw. Uprzejmie informuję, że poniższa odpowiedź została przygotowana w oparciu o informacje przesłane przez Ministra Finansów oraz Ministra Klimatu i Środowiska.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska oraz Ministerstwo Finansów podkreślają, że rynek paliw ciekłych jest rynkiem nieregulowanym, co oznacza, że ceny paliw ciekłych należą do kategorii cen umownych, tj. ustalanych przez producentów w oparciu o mechanizmy rynkowe, które są zależne od sytuacji na światowych rynkach produktów naftowych, stanu polskiej gospodarki i polityki fiskalnej państwa. W warunkach funkcjonowania wolnego rynku paliwowego administracja publiczna ma jedynie pośredni wpływ na kształtowanie cen paliw poprzez ustalanie stawek podatków i opłat. Na cenę detaliczną paliw wpływają: koszty surowców, koszty produkcji, marże nakładane przez producentów oraz podmioty dokonujące obrotu tymi paliwami, kurs złotego w stosunku do dolara oraz podatek VAT i kwotowy podatek akcyzowy, który nie jest zależny od ceny danego paliwa silnikowego.

Należy mieć na uwadze, że obecne wahania cen paliw nie są wynikiem polityki rządu. Przyczyną takiej sytuacji na stacjach paliw jest wzrost cen ropy naftowej na rynkach światowych a Polska, jako importer ropy naftowej, nie ma możliwości narzucania cen producentom tego surowca. Czynniki determinującymi obecne ceny ropy naftowej są przede wszystkim wciąż niestabilna sytuacja w regionie Bliskiego Wschodu – zakłócenia w łańcuchu dostaw na Morzu Czerwonym, przez które docierały dostawy do Polski oraz zakłócenia wywołane napaścią Rosji na Ukrainę.

W przypadku podatku VAT, Ministerstwo Finansów wyjaśnia, że konstrukcja całego systemu podatku od wartości dodanej w krajach członkowskich Unii Europejskiej w całości objęta jest zakresem prawa unijnego, a Polska jako członek Unii Europejskiej zobowiązana jest do przestrzegania porządku prawnego wypracowanego przez wspólnotę. W odniesieniu do podatku od towarów i usług oznacza to przestrzeganie postanowień przede wszystkim dyrektywy Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (dalej: dyrektywa VAT) oraz orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) dotyczącego podatku od wartości dodanej. Dostosowanie prawa krajowego do regulacji unijnych powoduje, iż Polska, podobnie jak inne państwa członkowskie UE, nie posiada nieograniczonej swobody kreowania własnych rozwiązań w tym przedmiocie. W konsekwencji polskie przepisy dotyczące podatku od towarów i usług powinny być zgodne z unijnymi przepisami prawa dotyczącymi podatku od wartości dodanej. Powyższe dotyczy m.in. zakresu zwolnień od podatku, jak również zakresu zastosowania preferencyjnych stawek podatku VAT. Przepisy dyrektywy VAT nie przewidują możliwości wprowadzenia stawek preferencyjnych VAT na dostawę paliw.

Tym samym na gruncie prawa unijnego brak jest możliwości objęcia dostawy paliw stawkami obniżonymi.

Należy pamiętać, że preferencyjna stawka VAT na określone paliwa silnikowe w wysokości 8% została wprowadzona tymczasowo w drodze wyjątku, w okresie od 1 lutego 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. Przyczyną przyjęcia takiego rozwiązania była bezprecedensowa napaść zbrojna Rosji na Ukrainę i wywołany tym kryzys energetyczny, skutkujący wzrostem cen surowców energetycznych, w tym również paliw. Poprzedni rząd zdecydował o rezygnacji z obniżonych stawek VAT na paliwo od 1 stycznia 2023 r. Biorąc pod uwagę powyższe, Ministerstwo Finansów nie planuje obniżenia stawek akcyzy i VAT na paliwa silnikowe.

Monitorowanie poziomu cen paliw na polskim rynku jest jednym z elementów prowadzonego przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska monitoringu bezpieczeństwa w zakresie zaopatrzenia rynku paliwowego. Należy podkreślić, że ceny paliw w Polsce, tj. średnia cena PB 6,68 zł i ON 6,66 zł nadal należą do jednych z najniższych w Europie. Dodatkowo należy podkreślić, że mimo wzrostu cen paliw, na przestrzeni ostatnich dziesięciu lat dostępność ekonomiczna paliw dla gospodarstw domowych znacznie wzrosła. Bowiem w 2013 r. mieszkaniec Polski za przeciętne miesięczne wynagrodzenie w gospodarce narodowej mógł kupić ok. 665 litrów benzyny silnikowej lub 664 litrów oleju napędowego natomiast w 2023 r. te wartości wynosiły odpowiednio: 1099 litrów i 1083 litry.

Jak informuje Minister Klimatu i Środowiska aktualnie polityka państwa w zakresie paliw skupiona jest na zapewnianiu ciągłości w zaopatrzeniu rynku w paliwa oraz na zwiększaniu udziału OZE w paliwach wprowadzanych na rynek. Działania te mają na celu przede wszystkim poprawę sytuacji konsumentów i realizację polityki UE w dążeniu do zmniejszenia emisyjności transportu, a tym samym ograniczenie jego negatywnego wpływu na jakość powietrza.

Minister Aktywów Państwowych informuje, że jako podmiot wykonujący prawa z należących do Skarbu Państwa akcji spółki ORLEN S.A., największego krajowego producenta i dystrybutora paliw, realizuje prawa akcjonariusza określone w ustawie z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 18, ze zm.) (dalej: KSH) oraz Statucie Spółki. Zgodnie z art. 368 KSH prowadzenie spraw spółki należy do kompetencji zarządu, a zgodnie z art. 375<sup>1</sup> KSH walne zgromadzenie i rada nadzorcza nie mogą wydawać zarządowi wiążących poleceń dotyczących prowadzenia spraw spółki, także w zakresie kształtowania polityki cenowej w obrocie detalicznym. Skarb Państwa, jako akcjonariusz Spółki, wykonując swoje uprawnienie na walnym zgromadzeniu, nie ma możliwości wpływania na bieżące decyzje w tym zakresie.

**Z poważaniem**  
**Jakub Jaworowski**  
minister

*dokument podpisany elektronicznie*  
967459.3453582.2749008

**Do wiadomości:**  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów