



# Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

---

Warszawa, 18 czerwca 2024 r.  
Znak sprawy: RYB.dyr.058.1.2024

Pan  
**Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacja nr 2925

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 2925, Pani Poseł Elżbiety Gelert, dotyczącą algorytmu obliczania dziennej stawki jednostkowej pomocy w ramach działania tymczasowe zaprzestanie działalności połowowej, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

*1. Według jakiego aktu prawnego UE i konkretnego przepisu został wprowadzony algorytm do wyliczenia dziennej stawki postojowej dla działania z osi 1. 10 Tymczasowe zaprzestanie działalności połowowej?*

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej, w art. 53 w ust. 1, wskazuje na formy jakie mogą przyjąć dotacje przyznawane beneficjentom przez państwa członkowskie. Jedną z form dotacji jest m.in. stawka jednostkowa stosowana w przypadku działania tymczasowe zaprzestanie działalności połowowej.

W art. 53 ust. 3 ww. rozporządzenia, wskazano, że m.in. w przypadku stawki jednostkowej kwoty dotacji, ustala się w jeden z następujących sposobów:

a) za pomocą rzetelnej, sprawiedliwej i weryfikowalnej metody obliczeń w oparciu o:

(i) dane statystyczne, inne obiektywne informacje lub ocenę ekspercką;

(ii) zweryfikowane dane historyczne poszczególnych beneficjentów;

(iii) zastosowanie zwyczajowej praktyki księgowania wydatków przez poszczególnych beneficjentów;

b) projekt budżetu ustalany indywidualnie dla każdego przypadku i uzgadniany ex ante przez podmiot dokonujący wyboru operacji, gdy jej łączny koszt nie przekracza 200 000 EUR;

c) zgodnie z zasadami stosowania odpowiednich stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych i stawek ryczałtowych mających zastosowanie w ramach polityk Unii w odniesieniu do podobnego rodzaju operacji;

d) zgodnie z zasadami stosowania odpowiednich stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych i stawek ryczałtowych mających zastosowanie w ramach systemów dotacji finansowanych w całości przez państwo członkowskie w odniesieniu do podobnego rodzaju operacji;

e) stawki ryczałtowe i konkretne metody ustalone z mocy lub na podstawie niniejszego rozporządzenia lub rozporządzeń dotyczących poszczególnych Funduszy.

*2. Z jakich instytucji pozyskano dane do wyliczeń algorytmu?*

Dane wykorzystane do obliczenia wysokości stawki są danymi raportowanymi przez rybaków w miesięcznych raportach połowowych (statki rybackie <8m), dziennikach połowowych, deklaracjach wyładunkowych i dokumentach pierwszej sprzedaży.

Wartość połowów została obliczona na podstawie średnich miesięcznych cen (ceny bieżące) poszczególnych gatunków ryb.

3. Czy przy wyliczeniach dziennych stawek postojowych korzystano z danych Urzędu Skarbowego w sprawie cen indywidualnie na każdą jednostkę poławiającą?

Nie korzystano z danych z Urzędu Skarbowego.

4. Czy korzystano z danych Morskiego Instytutu Rybackiego podawanych do celów statystycznych (chronionych) na drukach RRW 19?

Nie korzystano z danych z druków RRW 19.

5. Skoro wyliczenia algorytmem stawki postojowej są stałe i niezmienne, to dlaczego w przeciągu 2 miesięcy na Zalewie Szczecińskim i Morzu Bałtyckim została podniesiona stawka, a na Zalewie Wiślanym jest niezmienna?

Dzienną wartość połowów w miesiącu stanowi iloraz miesięcznej wartości połowów i miesięcznej wielkości nakładu połowowego (dni połowowych). Średnią wartość rekompensaty dla danych miesięcy oblicza się na podstawie średniej dziennej wartości połowów w analogicznych miesiącach w trzech latach charakteryzujących się maksymalnymi rocznymi połowami. Tym samym w przypadku wstrzymania połowów w jednym miesiącu wysokość rekompensaty będzie bazować na średniej dziennej wartości połowów w tym miesiącu w trzech latach o najwyższych rocznych połowach (średnia trzech wartości połowów).

Powyższe wskazuje, że wartość stawki nie została podniesiona na Zalewie Szczecińskim i Morzu Bałtyckim, lecz wynika z dostępnych danych.

6. Kiedy i w jakim dokumencie została zatwierdzona stawka wynikająca z algorytmu i kto fizycznie ją opracował?

Wysokość stawki została wskazana w Metodologii obliczania rekompensat z tytułu tymczasowego zaprzestania działalności połowowej, która została opracowana przez Morski Instytut Rybacki – Państwowy Instytut Badawczy w ostatecznej formie w marcu 2024 r. i następnie podlegała audytowi Instytucji Audytowej.

*7. Ponieważ dane liczbowe niezbędne do podstawienia pod algorytm/wzór nie stanowią informacji zastrzeżonej ani też tajemnicy statystycznej, to dlaczego nie jest udostępniana dla zainteresowanych?*

Metodologia obliczania rekompensat z tytułu tymczasowego zaprzestania działalności połowowej udostępniona została każdemu podmiotowi, który o to wystąpił do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

*8. Dotychczas we wszystkich perspektywach finansowych wdrażanych przez Polskę (SPO 2004-2006, 2007-2013 oraz 2014-2020) sposób wyliczania stawek był informacją jawną i znajdował się w uzasadnieniu do rozporządzenia właściwego ds. rybołówstwa osi priorytetu 1, to dlaczego w obecnym programie tego zaniechano?*

Sposób wyliczania stawki znajduje się w § 25 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 września 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i wypłaty pomocy finansowej na realizację operacji w ramach Priorytetu 1. Wspieranie zrównoważonego rybołówstwa oraz odbudowy i ochrony żywych zasobów wodnych objętego programem Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027 oraz wysokości tej pomocy. Zgodnie z przedmiotowym przepisem Pomoc na realizację operacji w ramach działania Tymczasowe zaprzestanie działalności połowowej przyznaje się w formie finansowania na podstawie stawek jednostkowych, według stawek dziennych za każdy dzień zaprzestania działalności połowowej przy użyciu danego statku rybackiego, w wysokości stanowiącej średnią wartość dziennych połowów danego gatunku lub grupy gatunków ryb z elektronicznego systemu raportowania połowów dla wszystkich statków rybackich z 3 lat o najwyższej wartości połowów danego gatunku lub grupy gatunków ryb wybranych z 10 ostatnich lat poprzedzających rok, w którym został ogłoszony nabór wniosków o dofinansowanie, za okres odpowiadający okresowi zaprzestania działalności połowowej, ogłaszanej przez ministra właściwego do spraw rybołówstwa na stronie internetowej programu najpóźniej na 14 dni przed dniem ogłoszenia naboru wniosków o dofinansowanie.

*9. Czy do odpowiedniej instytucji w Unii Europejskiej odpowiedzialnej za rybołówstwo zostały zwrócone środki przez poprzedni rząd z Funduszu Rybackiego PO RYBY 2014 - 2020? Jeśli tak to w jakiej kwocie i dlaczego nie zostały przeznaczone na wsparcie upadającego rybołówstwa przybrzeżnego?*

W ramach pełnienia funkcji Instytucji Zarządzającej PO RYBY 2014-2020, minister właściwy do spraw rybołówstwa w okresie lat 2015-2023, nie dokonywał zwrotu środków do instytucji UE, tj. w przypadku ww. programu do Komisji Europejskiej.

Z wyrazami szacunku

z. up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów