



Minister Klimatu i Środowiska

DOP-WŚ.050.37.2024.DK
3170330.12752874.10246955
Warszawa, 26-06-2024

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją Pani Poseł Doroty Marek w sprawie budowy masztów telekomunikacyjnych z dnia 24 kwietnia 2024 r. (data wpływu: 29 kwietnia 2024 r., znak interpelacji: K10INT2621), przekazuję następujące informacje.

1. *Czy rozważany jest powrót do wcześniejszych przepisów Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko i przywrócenie wcześniejszego brzmienia punktu 7 stanowiącego o przedsięwzięciach mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko?*

Aktualnie w Ministerstwie Klimatu i Środowiska (MKiŚ) i jednostce podległej - Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (GDOŚ) nie jest prowadzony proces legislacyjny w celu zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Nie jest jednak wykluczona możliwość weryfikacji obowiązujących aktualnie przepisów prawa pod kątem ponownego wprowadzenia do listy przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko także instalacji PEM (instalacji radiokomunikacyjnych, radiolokacyjnych i radiolokacyjnych). Wymaga to jednak analizy doświadczeń organów ochrony środowiska związanych ze stosowaniem przepisów, które podlegać miałyby zmianie.

2. *Czy rozważane jest wprowadzenie dodatkowych mechanizmów konsultacji społecznych i oceny wpływu na środowisko przed zatwierdzeniem lokalizacji nowych masztów telekomunikacyjnych?*

MKiŚ ani GDOŚ nie prowadzą obecnie prac legislacyjnych dotyczących dodatkowych mechanizmów wymienionych w zadanym pytaniu. Należy też wskazać, że kwestia pól elektromagnetycznych jest uregulowana w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.; dalej poś), a w szczególności w dziale VI tej ustawy pt. „Ochrona przed polami elektromagnetycznymi”. Ustawa ta w wystarczający sposób reguluje kwestie ochrony środowiska przed promieniowaniem elektromagnetycznym jak również nadzoru, kontroli oraz monitoringu PEM. Zmierzone poziomy PEM muszą być utrzymywane poniżej wartości dopuszczalnych, a sposób ich mierzenia oraz wartości graniczne są określone w odpowiednich rozporządzeniach. Co więcej, właściciel urządzenia wytwarzającego PEM musi wykonać pomiary przed rozpoczęciem użytkowania, przy zmianie ustawienia urządzenia oraz w przypadku zmiany

zabudowy w pobliżu urzędnia oraz poinformować właściwy Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska o wynikach w ciągu 30 dni. Każde niespełnienie powyższych wymagań podlega karze grzywny, aresztu lub ograniczenia wolności.

Dodatkowo, PEM jest mierzone w ramach Państwowego Monitoringu Środowiskowego przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska pod względem terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową i miejsca dostępne dla ludzi. Jest on także zobowiązany do prowadzenia rejestru terenów, w których poziom PEM został przekroczony. Natomiast bazę wszystkich źródeł PEM wraz z pomiarem poziomów można znaleźć na stronie <https://si2pem.gov.pl/>.

Lokalizowanie i budowanie nowych nadajników jest procesem czasochłonnym. Operator dokonuje wyliczeń miejsc, w których ustawienie nowych urządzeń będzie najbardziej optymalne, a następnie dokonuje wizytacji terenowej w celu znalezienia miejsca w terenie znajdującego się najbliżej wyliczonemu punktowi. Jednak nie zawsze takie miejsce jest możliwe do wykorzystania, dlatego proces ten trwa przez długi czas. Dokładny proces został szczegółowo opisany w artykule dostępnym na stronie <https://www.gov.pl/web/5g/powiedzsprawdzam-i-dowiedz-sie-dlaczego-przesuniecie-maszty-telefonii-komorkowej-o-kilka-czy-kilkadziesiat-metrow-w-prawo-czy-lewo-nie-jest-takie-proste>.

3. *Czy istnieje możliwość wprowadzenia systemu rekompensat dla mieszkańców, których nieruchomości tracą na wartości w wyniku budowy masztów telekomunikacyjnych w ich bezpośrednim sąsiedztwie?*

Wprowadzenie systemu rekompensat dla mieszkańców, których nieruchomości tracą na wartości w wyniku budowy masztów telekomunikacyjnych w ich bezpośrednim sąsiedztwie jest poza właściwością Ministra Klimatu i Środowiska.

Możliwość wypłaty rekompensat dla mieszkańców regulują przepisy art. 36 ust 1. Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz.U. 2023 poz. 977 ze zm.; dalej upzp). Regulacje te dotyczą sytuacji kiedy w związku z uchwaleniem planu miejscowego lub jego zmianą korzystanie z nieruchomości lub jej części w dotychczasowy sposób lub zgodnie z dotychczasowym przeznaczeniem stało się niemożliwe lub istotnie ograniczone. Wtedy właściciel lub użytkownik wieczysty nieruchomości może żądać od gminy odszkodowania za poniesioną rzeczywistą szkodę lub wykupienia nieruchomości w całości.

4. *W jaki sposób planuje się wspierać samorządy w zarządzaniu lokalizacją masztów komórkowych, aby równoważyć potrzeby rozwoju infrastruktury telekomunikacyjnej z ochroną interesów lokalnych społeczności?*

W związku ze wspieraniem samorządów w zarządzaniu lokalizacją masztów komórkowych, należy zaznaczyć, że w celu równoważenia potrzeby rozwoju infrastruktury telekomunikacyjnej z ochroną interesów lokalnych społeczności, system planowania przestrzennego uwzględnia uwarunkowania oraz przepisy innych ustaw. Upzp zawiera przepisy proceduralne umożliwiające gminom uchwalenie dokumentów w granicach prawa zgodnie z własnymi potrzebami.

Lokalizacja inwestycji polegającej na budowie masztów telekomunikacyjnych następuje na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub w przypadku jego braku – w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, zgodnie z przepisami upzp. Zasady lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej w rozumieniu art. 4 pkt 18 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce

nieruchomościami (Dz. U. z 2023 r. poz. 344, z późn. zm.) zostały określone w art. 46 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 733, 1688). Przepis ten stanowi:

1. *Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, zwany dalej „planem miejscowym”, nie może ustanawiać zakazów, a przyjmowane w nim rozwiązania nie mogą uniemożliwiać lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, jeżeli taka inwestycja jest zgodna z przepisami odrębnymi.*
- 1a. *Nie stosuje się ustaleń planu miejscowego w zakresie ustanowionych zakazów lub przyjętych w nim rozwiązań, o których mowa w ust. 1, jeżeli taka inwestycja jest zgodna z przepisami odrębnymi.*
2. *Jeżeli lokalizacja inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej nie jest umieszczona w planie miejscowym, dopuszcza się jej lokalizowanie, jeżeli nie jest to sprzeczne z określonym w planie przeznaczeniem terenu ani nie narusza ustanowionych w planie zakazów lub ograniczeń. Przeznaczenie terenu na cele zabudowy wielorodzinnej, rolnicze, leśne, usługowe lub produkcyjne nie jest sprzeczne z lokalizacją inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, a przeznaczenie terenu na cele zabudowy jednorodzinnej nie jest sprzeczne z lokalizacją infrastruktury telekomunikacyjnej o nieznacznym oddziaływaniu.*
3. *W przypadku braku planu miejscowego lokalizację inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej innej niż infrastruktura telekomunikacyjna o nieznacznym oddziaływaniu ustala się w drodze decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego, na warunkach określonych w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2023 r. poz. 977, z późn. zm.).*

Zgodnie z art. 56 upzp nie można odmówić ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego, jeżeli zamierzenie inwestycyjne jest zgodne z przepisami odrębnymi. Przepis art. 1 ust. 2 tej ustawy określający wymagania uwzględniane w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dotyczące m.in. ładu przestrzennego, walorów architektonicznych i krajobrazowych, nie może stanowić wyłącznej podstawy odmowy ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego.

5. *Czy rozważane jest zaostrenie norm dotyczących emisji pola elektromagnetycznego przez maszty telekomunikacyjne, w odpowiedzi na obawy mieszkańców dotyczące wpływu na zdrowie?*

Określenie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w miejscach dostępnych dla ludności oraz na terenach przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową nie jest właściwością Ministra Klimatu i Środowiska. Wszystkie zakresy częstotliwości oraz parametry fizyczne charakteryzujące oddziaływanie pól elektromagnetycznych na środowisko ujęte zostały w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 roku w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz.U. z 2019 r. poz. 2448). W przedmiotowym rozporządzeniu Minister Zdrowia uznał, że ustalone wartości natężeń pól elektromagnetycznych oraz gęstości mocy w miejscach dostępnych dla ludności oraz na terenach przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową zapewniają ochronę zdrowia publicznego.

6. *Jakie działania edukacyjne i informacyjne planuje rząd, aby rozwiązać wątpliwości społeczności lokalnych dotyczące wpływu masztów telekomunikacyjnych na zdrowie i środowisko?*

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie planuje obecnie żadnych działań edukacyjno-informacyjnych w zakresie wpływu masztów telekomunikacyjnych na środowisko.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożala
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/