



Minister Finansów

Warszawa, 25 czerwca 2024 roku



Sprawa: Interpelacja nr 3276 Pani Posłanki Katarzyny Osos
Znak sprawy: ST5.054.2.2024
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z interpelacją nr 3276 Pani Posłanki Katarzyny Osos w sprawie finansowania powiatowych urzędów pracy – uprzejmie informuję.

Aktem prawnym, regulującym zasady finansowania powiatowych urzędów pracy, jest ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy¹.

Zgodnie z art. 9a tej ustawy, powiatowy urząd pracy realizujący zadania w zakresie polityki rynku pracy, obejmujący obszarem swojego działania kilka powiatów, jest współfinansowany z budżetów tych powiatów.

Powiat prowadzący, którego jednostką organizacyjną jest powiatowy urząd pracy, otrzymuje dotacje celowe na wydatki bieżące z budżetów innych powiatów, których zadania realizuje, zwanych dalej powiatami dotującymi.

Powiaty dotujące oraz powiaty prowadzące zawierają dwustronne porozumienia określające wysokość, terminy i zasady przekazywania dotacji celowej na współfinansowanie kosztów funkcjonowania powiatowego urzędu pracy, z uwzględnieniem zmniejszenia dotacji o kwotę refundacji ze środków Funduszu Pracy, o której mowa w art. 9 ust. 2d ww. ustawy, na realizację przez powiat prowadzący projektów współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Pracy dotyczących powiatu dotującego.

W przypadku niezawarcia porozumienia wysokość roszczenia przysługującego powiatowi prowadzącemu jest ustalana jako udział w całości poniesionych kosztów, w tym inwestycji i zakupów inwestycyjnych, równy ilorazowi liczby mieszkańców z terenu powiatu dotującego do łącznej liczby mieszkańców z całego obszaru działania powiatowego urzędu pracy według stanu na koniec roku poprzedzającego rok budżetowy, w którym koszty zostały poniesione - pomniejszony o kwotę refundacji, o której mowa w art. 9 ust. 2d, na realizację przez powiat prowadzący projektów współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Pracy dotyczących powiatu dotującego.

Ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jest podstawowym aktem prawnym, regulującym sposób finansowania powiatowych urzędów pracy.

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 475 i poz. 742

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Jedno ze źródeł finansowania ww. zadania zostało określone w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego², która w art. 23a ust. 1 pkt 2 stwierdza, iż z kwoty części równoważącej subwencji ogólnej wydziela się kwotę w wysokości 7% - rozdzielanej między powiaty wskazane przez ministra właściwego do spraw pracy, w których w roku budżetowym nie działa powiatowy urząd pracy, a zadania tej jednostki są realizowane przez inny powiat.

Należy jednakże podkreślić, iż regulacja ta ma charakter wtórny, następczy w stosunku do przepisów zawartych w art. 9a ust. 1 i 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Kwestie dotyczące ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy należą do właściwości Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Jednocześnie informuję, że w Ministerstwie Finansów prowadzone są prace mające na celu zmianę obecnego systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego.

Zbudowanie nowego systemu dochodów jest skomplikowanym zadaniem, na które wpływa wiele czynników, m.in. bardzo duże zróżnicowanie JST, zarówno pod względem terytorialnym, jak i rozwoju gospodarczego i społecznego.

Minister Finansów przygotował założenia i kierunki reformy dochodów JST, którego głównym celem jest właśnie wzmocnienie finansów JST oraz równocześnie zapewnienie stabilności i przewidywalności dochodów JST. Założenia przygotowanej reformy zostały poddane prekonsultacjom, w trakcie których strona samorządowa pozytywnie oceniła kierunki przygotowanych zmian.

W prekonsultacjach uczestniczyli przedstawiciele wszystkich organizacji samorządowych wchodzących w skład Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Głównymi kierunkami jakie zostały założone w ramach prowadzonych prac to:

- oparcie zasilenia finansowego JST na dochodach własnych wynikających z lokalnej bazy podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych,

- obiektywny i algorytmiczny sposób naliczania środków finansowych dla każdej JST. Koniecznym jest przywrócenie systemowi dochodów JST przejrzystości, apolityczności i adekwatności kryteriów podziału środków. Nowy system powinien być oparty na obiektywnych parametrach (mierzalnych za pomocą danych statystycznych i niepodatnych na manipulacje). Ostatnio stosowane kryteria podziału budziły wśród samorządów wiele wątpliwości i kontrowersji. Na sytuację niepewności finansów JST zwracała również uwagę Najwyższa Izba Kontroli.

Założeniem przygotowanych zmian jest, aby dochody samorządów zwiększały się w sposób przewidywalny, a nie opierały się na doraźnym wsparciu finansowym.

Rozpoczęta współpraca między samorządami i Ministrem Finansów pozwoli na wypracowanie najlepszych i najbardziej racjonalnych rozwiązań, akceptowanych przez obie strony. Po zakończeniu prowadzonych kierunkowych konsultacji ze stroną samorządową przygotowany zostanie stosowny projekt aktu prawnego regulujący kwestie nowych zasad finansowania JST. Obecnie prace są na etapie skierowania wniosku o wprowadzenie do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów projektu ustawy w tym zakresie.

² Dz. U. z 2024 r. poz. 356

Z wyrazami szacunku
Z upoważnienia Ministra Finansów
Hanna Majszyk
podsekretarz stanu