



# Minister Klimatu i Środowiska

---

DOZE-VII.050.3.2024.DK  
3235388.12675519.10266175  
Warszawa, 28-06-2024

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu RP

*Szanowny Panie Marszałku,*

w nawiązaniu do interpelacji z dnia 10 czerwca 2024 r. Pani Poseł Anny Wojciechowskiej oraz grupy Posłów w sprawie budowy wielohektarowych farm fotowoltaicznych, które zlokalizowane mają być na terenie obszarów chronionego krajobrazu (numer interpelacji: K10INT2822), proszę o przyjęcie poniższej odpowiedzi.

Na wstępie należy zaznaczyć, że powstawanie instalacji OZE w Polsce podlega kompleksowej ocenie, która obejmuje szereg procedur administracyjnych, podczas których weryfikowane jest spełnienie przez nie określonych wymogów prawnych dotyczących różnych sfer funkcjonowania. Przeprowadzenie tych procedur ma zapewnić efektywną, bezpieczną i zrównoważoną środowiskowo eksploatację.

W przypadku instalacji fotowoltaicznej mowa tutaj o takich procedurach jak:

1. uzyskanie **decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach**<sup>1</sup> zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm.), dalej „ustawa ooś”;
2. uzyskanie **decyzji o warunkach zabudowy albo wypisu i wyrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo uchwalenie Zintegrowanego Planu Inwestycyjnego wraz z umową urbanistyczną** zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 z późn. zm.), dalej „upzp”;
3. uzyskanie **warunków przyłączenia** do sieci elektroenergetycznej zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266 z późn. zm.), dalej "uPe”;
4. uzyskanie **pozwolenia na budowę** zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682 z późn. zm.), dalej „uPb”;
5. złożenie **zawiadomienia o zakończeniu robót budowlanych** zgodnie z uPb;

---

<sup>1</sup> Wymagane w przypadku powierzchni zabudowy powyżej 2 ha (lub 0,5 ha na terenach chronionych).

6. uzyskanie **wpisu do rejestru wytwórców energii w małej instalacji** zgodnie z ustawą z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz.U. z 2023 r. poz. 1436 z późn. zm.), dalej „uOZE”, w przypadku małej instalacji<sup>2</sup> lub uzyskanie **koncesji na wytwarzanie energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych** w przypadku instalacji o mocy powyżej 1 MW zgodnie z uPe.

Warto w tym miejscu zaznaczyć, że instalacje fotowoltaiczne zaliczają się do grupy przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, a dla tej grupy obowiązek dokonania oceny oddziaływania na środowisko nie zawsze jest konieczny. W takiej sytuacji decyzja środowiskowa może zostać wydana na podstawie karty informacyjnej przedsięwzięcia (KIP).

Należy przy tym wskazać, że instalacje PV uznawane są za nieszkodliwe dla człowieka i środowiska z uwagi na ich wykonanie z materiałów, które w większości podlegają utylizacji bądź recyklingowi. Komponenty takie jak aluminium, szkło, krzem krystaliczny czy tworzywa sztuczne mogą zostać zutylizowane, podobnie jak konstrukcje na których ustawiane są panele. Przede wszystkim należy jednak podkreślić, że w czasie swojej pracy panele nie produkują żadnego rodzaju zanieczyszczeń, przyczyniając się do poprawy jakości powietrza. Powyższe dowodzi, że funkcjonowanie i rozwój instalacji OZE nie tylko nie stanowi zagrożenia dla człowieka, lecz jest jednym z głównych sposobów na ograniczenie negatywnego wpływu sektora energetycznego na zdrowie ludzi oraz zasoby przyrodnicze. O bezpiecznym i przyjaznym charakterze instalacji fotowoltaicznych świadczy także ich dynamiczny rozwój w sektorze przydomowych mikroinstalacji, których liczba w Polsce wynosi ponad 1,4 mln<sup>3</sup>.

Biorąc pod uwagę kwestie planowania i zagospodarowania przestrzennego należy wskazać, że najskuteczniejszą formą zapewnienia pożądanych kierunków rozwoju miasta czy gminy i zabezpieczenia interesów mieszkańców jest uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (MPZP), którego postanowienia będą wiążące dla potencjalnych inwestorów, mieszkańców i organów administracji publicznej. Narzędzie to nabiera szczególnego znaczenia również z uwagi na fakt, że protesty i niezadowolenie lokalnej społeczności wynikające chociażby z obaw o obniżenie cen nieruchomości, czy bliskość określonych obiektów od ich domostw, nie stanowią same w sobie przesłanki, która umożliwiałaby organowi odmowę wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Warto przy tym nadmienić, że zgodnie z art. 3 ust 1 upzp, **kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy**, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych ustalonych przez organ inny niż minister właściwy do spraw transportu, **należy do zadań własnych gminy**.

W zakresie bardziej szczegółowych pytań dotyczących lokalizacji inwestycji i ładu przestrzennego komórką właściwą jest Departament Planowania Przestrzennego Ministerstwa Rozwoju i Technologii, którego zadaniem jest m.in. opracowywanie rozwiązań systemowych i propozycji przepisów w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego, rewitalizacji oraz udział w realizacji i monitorowaniu komponentów przestrzennych strategii i programów.

---

<sup>2</sup> Zgodnie z art. 2 pkt 18 uOZE mała instalacja oznacza instalację odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 50 kW i nie większej niż 1 MW, przyłączonej do sieci elektroenergetycznej o napięciu znamionowym niższym niż 110 kV albo o mocy osiągalnej cieplnej w skojarzeniu większej niż 150 kW i mniejszej niż 3 MW, w której łączna moc zainstalowana elektryczna jest większa niż 50 kW i nie większa niż 1 MW.

<sup>3</sup> Agencja Rynku Energii, *Informacja Statystyczna o Energii Elektrycznej*.

Jednocześnie, odnosząc się do aktualnych działań w obszarze odnawialnych źródeł energii prowadzonych przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska, należy wskazać, że wśród nich prowadzone są m.in. prace analityczno-koncepcyjne mające na celu implementację dyrektywy RED III<sup>4</sup>, której nadrzędnym celem jest przyspieszenie dekarbonizacji i osiągnięcie celu redukcji emisji CO<sub>2</sub> w Unii Europejskiej o 55% do roku 2030 względem emisji odnotowanych w 1990 r., a także osiągnięcie udziału OZE na poziomie przynajmniej 42,5%.

Wśród najważniejszych wymogów dyrektywy RED III należy wyróżnić przepisy dotyczące utworzenia **obszarów przyspieszonego rozwoju energii ze źródeł odnawialnych**, które mają zapewnić szybszy i bardziej zrównoważony rozwój energetyki odnawialnej, w tym fotowoltaiki. Prace w tym zakresie mają charakter wielokierunkowy i są przedmiotem współpracy z kluczowymi partnerami, takimi jak Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska czy Ministerstwo Rozwoju i Technologii.

Obszary przyspieszonego rozwoju energii ze źródeł odnawialnych to nowe pojęcie, oznaczające określone miejsce lub obszar na lądzie, na morzu lub wodach śródlądowych, które państwo członkowskie wyznacza jako szczególnie odpowiednie do instalacji elektrowni wytwarzających energię odnawialną. Zgodnie z dyrektywą, z obszarów przyspieszonego rozwoju energii ze źródeł odnawialnych powinny zostać wyłączone obszary Natura 2000 i obszary wskazane w ramach krajowych systemów ochrony przyrody i różnorodności biologicznej, główne szlaki migracyjne ptaków i ssaków morskich, a także inne obszary wyodrębnione na podstawie map wrażliwości i dostępnych narzędzi. Docelowo obszary przyspieszonego rozwoju energii ze źródeł odnawialnych mają obejmować sztuczne i zabudowane powierzchnie oraz tereny przemysłowe takie jak dachy, parkingi, obszary infrastruktury transportowej czy składowiska odpadów. Organy, które będą odpowiedzialne za uwzględnianie obszarów przyspieszonego rozwoju energii ze źródeł odnawialnych, mają wykorzystywać wszystkie odpowiednie i proporcjonalne narzędzia i zbiory danych w celu identyfikacji obszarów, na których elektrownie wykorzystujące energię odnawialną nie będą miały znaczącego oddziaływania na środowisko.

Pragnę jednocześnie podkreślić, że wzrost mocy zainstalowanej w energetyce słonecznej to strategiczny kierunek polityki klimatycznej UE. W ramach działań przewidzianych do realizacji w planie REPowerEU, 18 maja 2022 roku Komisja Europejska zaprezentowała komunikat pn. „Strategia UE na rzecz energii słonecznej” (COM(2022)221 final). Celem dokumentu jest przyspieszenie rozwoju energetyki słonecznej na terenie wspólnoty, a pośrednio wsparcie ambicji Komisji związanych ze stopniowym uniezależnianiem się od paliw kopalnych importowanych z Federacji Rosyjskiej. W strategii UE na rzecz energii słonecznej określono również ambitne cele w zakresie wytwarzania energii słonecznej na lata 2025 i 2030 oraz przewidziano, że aby je osiągnąć, UE musi zainstalować średnio około 45 GW mocy wytwórczych rocznie w ciągu tego dziesięciolecia. Rozwiązania prowadzące do przyspieszania rozwoju energetyki słonecznej zostały wprowadzone również w innych inicjatywach legislacyjnych UE, m.in. w nowelizacji dyrektywy dotyczącej charakterystyki energetycznej budynków, znanej jako dyrektywa budynkowa (EPBD) z dnia 12 marca 2024 r., która stanowi etap wprowadzania w życie założeń projektu REPowerEU. Nowa dyrektywa określa, że od 2030 r. każdy nowy budynek mieszkalny w Unii ma być wyposażony w panele słoneczne - o ile będzie to ekonomicznie uzasadnione i technicznie wykonalne.

---

<sup>4</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2413 z dnia 18 października 2023 r. zmieniająca dyrektywę (UE) 2018/2001, rozporządzenie (UE) 2018/1999 i dyrektywę 98/70/WE w odniesieniu do promowania energii ze źródeł odnawialnych oraz uchylająca dyrektywę Rady (UE) 2015/652.

Warto nadmienić również, że inwestycje w odnawialne źródła energii to także duża szansa rozwoju dla terenów wiejskich. Dzięki takim inwestycjom osiągane są dodatkowe wpływy do budżetu gminy z tytułu podatków, zwiększają się także dochody rolników z tytułu dzierżawy, a lokalna społeczność może czerpać korzyści z inwestycji infrastrukturalnych dokonanych przez inwestora (np. drogi dojazdowe).

Na zakończenie chciałbym podziękować za zaangażowanie w kwestie związane z rozwojem sektora OZE oraz troskę o środowisko naturalne, a także podkreślić, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska stale analizuje otrzymywane sygnały dotyczące kwestii lokalizowania instalacji fotowoltaicznych, podejmując w tym zakresie niezbędne działania mające na celu zrównoważony rozwój odnawialnych źródeł energii.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Miłosz Motyka  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ - podpisany cyfrowo/