



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DDR-III.054.8.2024
Warszawa, 27 czerwca 2024 r.

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 3037

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 3037 Pana Posła Daniela Milewskiego z 10 czerwca br. w sprawie uproszczenia prawa w celu zapewnienia lepszych warunków dla działalności gospodarczej, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień .

Ad. Jakie konkretnie kroki podejmuje rząd w celu uproszczenia prawa, aby stworzyć bardziej przyjazne środowisko dla działalności gospodarczej w Polsce, a jednocześnie zachować integralność systemu prawnego?

Zgodnie z art. 67 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców Rada Ministrów, która jest jednym z organów posiadających w Polsce inicjatywę ustawodawczą, opracowując projekt aktu normatywnego określającego zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, kieruje się zasadami proporcjonalności i adekwatności, a w szczególności:

- 1) dąży do nienakładania nowych obowiązków administracyjnych, a jeżeli nie jest to możliwe, dąży do ich nakładania jedynie w stopniu koniecznym do osiągnięcia ich celów;
- 2) dąży do ograniczenia obowiązków informacyjnych, zwłaszcza gdy wymagane informacje są przekazywane przez obowiązanych organom władzy publicznej na podstawie obowiązujących przepisów;
- 3) dąży do umożliwienia realizacji obowiązków informacyjnych w postaci elektronicznej;
- 4) implementując prawo Unii Europejskiej i prawo międzynarodowe, dąży do nakładania wyłącznie obowiązków administracyjnych niezbędnych do osiągnięcia celów implementowanych przepisów.

Mając powyższe na uwadze Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT) prowadzi szereg działań legislacyjnych mających na celu stworzenie przyjaznego środowiska dla działalności gospodarczej. W ramach prac nad poprawą otoczenia regulacyjnego i instytucjonalnego w Polsce, przedstawiciele naszego resortu m.in. biorą aktywny udział

w negocjacji aktów prawa unijnego w szerokim zakresie rozwoju gospodarki, przemysłu i jednolitego rynku, w tym harmonizacji technicznej i regulacji produktowych. Stanowisko Polski reprezentowane na posiedzeniach w Brukseli zarówno w Radzie UE jak i KE, bierze pod uwagę głos polskich przedsiębiorstw i stowarzyszeń branżowych. Zgłaszane przez przedstawicieli Polski problemy i propozycje mają na względzie realia polskich firm, ich potrzeby rozwojowe oraz konkurencyjność. W ramach propozycji legislacyjnych w zakresie otoczenia regulacyjnego powtarzane są postulaty dotyczące spójności regulacji unijnych, nie dublowania się obowiązków, redukcji obciążeń administracyjnych czy sprawozdawczych, wsparcia finansowego dla rozwoju przedsiębiorstw. Podobnie na gruncie tworzenia prawa krajowego, Ministerstwo Rozwoju i Technologii jest otwarte na postulaty przedsiębiorstw i stowarzyszeń branżowych, które są następnie brane pod uwagę w procesie tworzenia w naszym resorcie propozycji przepisów prawnych lub zgłaszane przez Ministerstwo w procesie konsultacji międzyresortowych.

Minister Rozwoju i Technologii prowadzi również portal informacyjno-usługowy Biznes.gov.pl (zgodnie z przepisami ustawy o Centralnej Ewidencji Indywidualnej Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji Przedsiębiorcy), który zawiera niezbędne dla przedsiębiorców materiały dotyczące założenia i prowadzenia firmy, a także wypełniania obowiązków nałożonych przez przepisy PL prawa i UE.

Biznes.gov.pl to serwis przeznaczony dla osób zamierzających rozpocząć i prowadzących działalność gospodarczą. Celem portalu jest pomoc w realizacji spraw związanych z zakładaniem i prowadzeniem działalności oraz uproszczenie formalności niezbędnych do założenia i prowadzenia firmy.

Główne trzy filary portalu to:

- usługi, które pomagają przedsiębiorcom realizować sprawy przez internet;
- aktualne treści o obowiązujących przepisach prawa, wymaganych procedurach i formalnościach związanych z zakładaniem i prowadzeniem działalności gospodarczej w Polsce oraz Unii Europejskiej;
- Centrum Pomocy Przedsiębiorcy, czyli eksperci którzy odpowiadają na pytania dotyczące prowadzenia firmy.

Za pomocą serwisu osoby prowadzące firmę mogą składać wnioski do instytucji państwowych drogą elektroniczną, oszczędzając przy tym czas i pieniądze. Serwis łączy w sobie wiele usług i funkcji, nie tylko dla przedsiębiorców, ale także dla administracji. Informacje na portalu Biznes.gov.pl są dostępne w języku polskim i angielskim

Ad. Czy istnieją programy lub inicjatywy mające na celu eliminację nadmiernych obciążeń biurokratycznych dla przedsiębiorców, takie jak uproszczenie procedur administracyjnych czy redukcja liczby wymaganych formalności?

Zgodnie z art. 70 ustawy - Prawo przedsiębiorców, ministrowie kierujący działami administracji rządowej są zobowiązani do prowadzenia bieżących przeglądów przepisów

gospodarczych. Przeprowadzając bieżący przegląd funkcjonowania aktów normatywnych określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, ministrowie są zobowiązani do kierowania się zasadami proporcjonalności i adekwatności opisanymi w art. 67 ustawy – Prawo przedsiębiorców. Ministrowie corocznie, do 30 czerwca, przedstawiają Radzie Ministrów informacje o działaniach podjętych w poprzednim roku kalendarzowym w wyniku dokonania tego przeglądu.

Mając na względzie dalsze rozszerzenie zasad stanowienia prawa przyjaznego przedsiębiorcom Ministerstwo Rozwoju i Technologii przedstawiło inicjatywę legislacyjną, w której zaproponowano zmiany w procesie przeglądu prawa gospodarczego - projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (UA8). Projekt jest obecnie na etapie uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych. Projekt przewiduje, że informacje o działaniach związanych z bieżącym przeglądem, po ich otrzymaniu przez ministra właściwego do spraw gospodarki, będą przekazywane podmiotom, które w systemie prawnym wyposażone są w kompetencje związane z oceną praktyki legislacyjnej, w celu umożliwienia im wyrażenia stanowiska lub opinii w terminie nie krótszym niż 30 dni. Wśród tych podmiotów wskazano Radę Dialogu Społecznego, Radę Legislacyjną, Radę Pożytku Publicznego oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców. Informacje przedkładane ministrowi właściwemu do spraw gospodarki, a także stanowiska oraz opinie zgłoszone do takich informacji, będą dodatkowo publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej tego organu.

Do zasad, którymi należy kierować się przy tworzeniu prawa gospodarczego w ramach procesu legislacyjnego zaproponowano również dodanie zasady równoważenia obowiązków administracyjnych podczas opracowywania projektów aktów normatywnych określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej. Zasada ta w proponowanej wersji polega na tym, by projektując nowe obowiązki administracyjne, dążyć do zmniejszenia obciążeń administracyjnych wynikających z uregulowań prawnych już obowiązujących w danej dziedzinie. Proponowana zasada koresponduje z obowiązkami wynikającymi z § 1 ust. 2 pkt 1 Zasad Techniki Prawodawczej (stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”). Ma to być ogólna zasada, jaką projektodawcy powinni kierować się projektując nowe przepisy i ma pełnić funkcję mobilizującą do poszukiwania jak najmniej obciążających rozwiązań oraz eliminowania przestarzałych i niepotrzebnych obciążeń, przy zapewnieniu standardów prowadzenia działalności gospodarczej oraz ochrony interesu publicznego.

Ponadto, w celu zapewnienia ciągłości ewaluacji i poprawy jakości prawa gospodarczego zaproponowano stworzenie nowej instytucji - rządowego programu regulacyjnego. Program będzie określał priorytetowe działania w obszarze kształtowania otoczenia prawnego wykonywania działalności gospodarczej w Polsce. Powinien on uwzględniać wyniki dokonanego przeglądu funkcjonowania aktów normatywnych pozostających w sferze prawa gospodarczego (z uwzględnieniem wspomnianych wyżej zasad wynikających z art. 67 ustawy – Prawo przedsiębiorców) i obejmować planowane

działania w zakresie zmniejszania obciążeń regulacyjnych oraz dokonywania oceny funkcjonowania aktów normatywnych. Program byłby opracowywany raz na 4 lata.

W monitorowaniu skutków regulacji gospodarczych (w tym: w zakresie identyfikowania i eliminowania obciążeń regulacyjnych nakładanych na przedsiębiorców) powinno pomóc również szersze stosowanie instrumentu OSR ex-post. We wspomnianym projekcie UA8 zaproponowano zasadę projektowania oceny funkcjonowania aktów prawnych, które określają zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej w ramach procesu legislacyjnego. Zgodnie z projektem, uzasadnienie (lub stanowiąca jego część ocena skutków regulacji) powinno zawierać informacje na temat zakresu oceny funkcjonowania projektowanego aktu normatywnego lub jego części, mierników określających stopień realizacji jego celów oraz terminu przygotowania takiej oceny. Projekt UA8 przewiduje również wprowadzenie zasady obowiązkowej oceny funkcjonowania aktu normatywnego w przypadku odstąpienia od konsultacji publicznych.

Ad. W jaki sposób rząd angażuje się w rewizję istniejących przepisów prawa oraz proces tworzenia nowych aktów prawnych, aby uwzględnić potrzeby i opinie przedsiębiorców oraz minimalizować negatywne skutki regulacji dla biznesu?

Ad. Czy rząd podejmuje działania w celu standaryzacji i usprawnienia procedur administracyjnych związanych z rejestracją firm, uzyskiwaniem pozwoleń czy rozliczaniem podatków, aby ułatwić prowadzenie działalności gospodarczej?

Minister właściwy ds. gospodarki, wywiązując się z obowiązku nałożonego art. 70 ustawy - Prawa przedsiębiorców, corocznie dokonuje wskazanego przeglądu i podejmuje stosowne inicjatywy legislacyjne.

W wyniku m.in. takich przeglądów podjęliśmy w ostatnim czasie trzy inicjatywy legislacyjne. Jedną z nich to projekt zmian w ustawie o rzemiośle, procedowany w ramach prac nad wspomnianym wyżej projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (UA8). Jego istotą jest w szczególności rozszerzenie definicji rzemiosła i rzemieślnika, poprzez rozszerzenie katalogu prawnie dopuszczalnych form prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie rzemiosła, dopuszczenie wykorzystywania przez przedsiębiorców, niezależnie od formy prowadzenia przez nich działalności, wszystkich kwalifikacji zawodowych w rzemiośle, wymienionych w ustawie oraz włączenie do rzemiosła nowych zawodów (optyk okularowy i protetyk słuchu). Projekt został przekazany do 539 podmiotów w ramach konsultacji publicznych.

Inną inicjatywą legislacyjną naszego jest projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (dalej ustawy o CEiDG i PIP) oraz niektórych innych ustaw (UD38). Projekt stanowi odpowiedź na problemy i postulaty zgłaszane przez przedsiębiorców i instytucje otoczenia biznesu. Proponowane w projekcie rozwiązania koncentrują się na realizacji postulatów przedsiębiorców zebranych w dotychczasowym okresie obowiązywania ustawy o CEiDG

i PIP. Zarówno przedsiębiorcy jak i inni użytkownicy CEIDG wskazują, jak istotna jest możliwość załatwienia spraw i odnalezienia informacji związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w jednym miejscu - w ramach tzw. „jednego okienka”. W związku z powyższym MRiT przygotowało rozwiązania, które wpłyną pozytywnie na warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Proponowane rozwiązania obejmują: publikację w CEIDG – w jednym miejscu - informacji o zawartych umowach spółki cywilnej, w których współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG, zastąpienie osobnych wniosków do urzędu skarbowego, GUS i ZUS jednym wnioskiem zintegrowanym oraz dopełnienie wszystkich formalności związanych z rejestracją w jednym miejscu, umożliwienie składania wniosków dotyczących spółki cywilnej on-line (aktualnie jest to możliwe tylko w formie papierowej), możliwość generowania zaświadczenia dotyczącego spółki cywilnej on-line, wprowadzenie ustandaryzowanego wzoru umowy spółki cywilnej, którą będzie można zawrzeć on-line.

Rozwiązania objęte projektem mają wyeliminować nadmierne obciążenia biurokratyczne dla przedsiębiorców i uproszczenie procedur administracyjnych. Projekt ustawy zakłada zmniejszenie liczby dokumentów przez zastąpienie kilku wniosków jednym, który będzie elektronicznie przesyłany za pośrednictwem CEIDG do innych urzędów. Projekt zakłada także ograniczenie liczby procedur i skrócenie czasu załatwienia spraw przez wprowadzenie „jednego okienka” dla spółek cywilnych w zakresie spółek cywilnych, w których współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG, brak konieczności odwiedzania poszczególnych urzędów, tj. US, GUS, ZUS/KRUS, uzyskanie szerokiej informacji o spółce cywilnej w rejestrze CEIDG, możliwość samodzielnego wygenerowania zaświadczenia o spółce cywilnej (dotyczy spółek cywilnych, w których współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG). Współpraca pomiędzy rejestrami, przekazywanie i wymiana danych, uproszczenie procedur administracyjnych to także skuteczne państwo oraz instytucje gospodarcze służące wzrostowi gospodarczemu oraz przeciwdziałające wykluczeniu społecznemu i gospodarczemu.

Kolejnym projektem, nad którym trwają prace w MRiT, jest nowelizacja ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o udostępnianiu informacji gospodarczych i wymianie danych gospodarczych (UD21). Jej potrzeba wynika z dotychczasowych doświadczeń nadzorczych ministra właściwego do spraw gospodarki nad działalnością biur informacji gospodarczej. Duże znaczenie dla dyskusji nad zmianami w przepisach ustawy mają coroczne spotkania ze Związkiem Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce (ZPF), który jest organizacją pracodawców zrzeszającą podmioty z różnych sektorów rynku finansowego. ZPF skupia blisko sto przedsiębiorstw z rynku finansowego.

Istota rozwiązań ujętych w projekcie obejmuje wprowadzenie kilku przekrojowych zmian poprawiających stosowanie przepisów ustawy oraz zapewnienia spójności regulacji z ustawą o elektronicznych i milczącego załatwienia sprawy, w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego (w przypadku postępowania dotyczącego zatwierdzania regulaminu zarządzania danymi). Projektowane zmiany będą wpływały korzystnie na przedsiębiorców, w tym również same biura. Projektowane przepisy doprecyzowują zasady konstruowania cenników za usługi świadczone przez biura, a wynikające

z przepisów ustawy, obowiązek rejestrowania przez biura czynności dokonywanych przez pełnomocników klientów, doprecyzowania zasad uzyskiwania informacji gospodarczych przez jednostki podległe MSWiA, umieszczania w rejestrze zapytań danych pełnomocnika podmiotu, któremu biuro udostępniło dane ale również usprawnienie komunikacji ministra z biurami oraz uproszczenia zasad nadzoru ministra nad działalnością biur.

Ad. Jakie narzędzia są stosowane w celu monitorowania i oceny skutków regulacji gospodarczych na przedsiębiorstwa, w tym mierzenia kosztów regulacji i identyfikacji obszarów wymagających reform?

Ministerstwo Rozwoju i Technologii sukcesywnie prowadzi ocenę funkcjonowania ustaw ex post (OSR ex-post). Jako pozytywny przykład można wskazać ocenę funkcjonowania ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw (dostępna na stronie: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12364606/katalog/12914690#12914690>). Wnioski płynące z analizy OSR ex-post będą w najbliższym czasie przedmiotem inicjatywy legislacyjnej.

Ad. W jaki sposób rząd promuje transparentność i dostępność informacji dotyczących przepisów prawa oraz procedur administracyjnych dla przedsiębiorców, aby ułatwić im zrozumienie wymogów prawnych i uniknięcie niejasności?

Jednym z działań jakie Ministerstwo Rozwoju i Technologii realizuje w tym obszarze jest publikowanie na głównej stronie internetowej informacji dotyczących przepisów prawa przyjmowanego na forum UE, które dotyczą prowadzenia działalności biznesowej. Przykładowo, 24.11.2023 r. została opublikowana informacja o przyjęciu nowych aktów delegowanych do rozporządzenia (UE) 2020/852 w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje - <https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologie/nowe-akty-delegowane-do-taksonomii-ue-opublikowane>

Ponadto, jak wskazałem powyżej, Minister Rozwoju i Technologii prowadzi portal informacyjno-usługowy Biznes.gov.pl, którego treści podlegają weryfikacji pod kątem zrozumienia treści. MRiT posiada standardy prostego języka, które obowiązują redaktorów poszczególnych artykułów i opisów. Jednocześnie konsultanci infolinii w swoich materiałach oraz wypowiedziach dostosowują się do potrzeb i możliwości odbiorców komunikatów.

Ad. Jakie są główne wyzwania związane z uproszczeniem prawa w celu poprawy warunków dla działalności gospodarczej, a także jakie działania podejmuje rząd w celu ich rozwiązania?

Ad. Jakie są perspektywy długoterminowe dla uproszczenia prawa w Polsce w celu stworzenia lepszych warunków dla działalności gospodarczej, a także jakie cele strategiczne rząd wyznacza w tej dziedzinie?

Ministerstwo Rozwoju i Technologii prowadzi ciągły proces deregulacji przepisów prawa gospodarczego. Jednym z jego przejawów jest wspomniany wyżej projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (UA8). Jest on wynikiem wsłuchiwania się w głosy środowisk przedsiębiorców. Prowadzimy ciągły dialog z przedsiębiorcami i monitoring funkcjonowania przepisów gospodarczych.

Regulacje zawarte w projekcie dotyczą m.in. obszarów:

A) Ułatwień przy podejmowaniu pierwszych kroków w biznesie – w tym zakresie zaproponowano doprecyzowanie przepisów, z którymi przedsiębiorcy mają styczność, gdy rozważają rozpoczęcie wykonywania działalności gospodarczej, np.:

- wyeliminowanie wątpliwości praktycznych co do możliwości prowadzenia drobnej działalności przez obcokrajowców;
- uregulowanie kwestii oskładkowania umów cywilnoprawnych zawieranych w ramach działalności nierejestrowej poprzez wyłączenie takich umów spod tytułu ubezpieczeniowego, o ile są zawierane w ramach tej działalności;
- wprowadzenie zasady, że osoby wykonujące działalność nierejestrową powinny posługiwać się numerem PESEL.

B) Prostszych zasad wykonywania działalności gospodarczej – w projekcie przewidziano uproszczenie niektórych obowiązków spoczywających na przedsiębiorcach, usprawnienie i łagodzenie zasad prowadzenia kontroli w firmach; uproszczenie relacji między przedsiębiorcami a administracją publiczną. Proponowane rozwiązania, to m.in.:

- obowiązek doręczenia przedsiębiorcy przed wszczęciem kontroli wstępnej listy informacji i dokumentów;
- obowiązek publikowania przez organy kontroli planów kontroli oraz wyników okresowych analiz prawdopodobieństwa naruszenia prawa, obejmujących identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe;
- skrócenie maksymalnego czasu kontroli mikroprzedsiębiorców z 12 do 6 dni;
- dostosowanie częstotliwości przeprowadzania kontroli do zidentyfikowanego stopnia ryzyka związanego z wykonywaną przez przedsiębiorcę działalnością – im mniejsza kategoria ryzyka, tym mniejsza liczba kontroli;
- dopuszczenie wniesienia sprzeciwu wobec czynności kontrolnych, niewstrzymującego czynności kontrolnych, w przypadku, gdy organ przeprowadzając kontrolę w sposób nieuprawniony powołuje się na wyłączenia ograniczeń kontroli działalności gospodarczej;
- przeciwdziałanie wszczynaniu de facto fikcyjnych kontroli skarbowych jedynie w celu przerwania biegu przedawnienia zobowiązania podatkowego;
- brak konieczności przedkładania w urzędzie dokumentu prokury lub pełnomocnictwa, jeżeli umocowanie da się wykazać w oparciu o dostępne publicznie rejestry;
- jednoznaczne przesądzenie w przepisach, że pojazdy przeznaczone do celów badawczych realizowanych przez firmy badawcze są wyłączone spod akcyzy;

- umożliwienie zaliczania do kosztów kwalifikowanych kosztów przeglądów, konserwacji, kalibracji aparatury wykorzystywanej do prowadzenia działalności B+R oraz kosztów specjalistycznego transportu towarów wykorzystywanych na potrzeby B+R) – pod warunkiem, że nie wynika to z umowy zawartej z podmiotem powiązany z podatnikiem;
- ujednoczenie niektórych rozwiązań w zakresie doręczeń pomiędzy KPA i Ordynacją podatkową;
- wskazanie, że rozporządzenie dotyczące obowiązku rejestrowania sprzedaży przy użyciu kas fiskalnych wydaje się nie częściej niż raz na 3 lata;
- umożliwienie notariuszom, na wniosek podmiotu biorącego udział w danym akcie notarialnym, będącego osobą fizyczną, przesyłania wypisu tego aktu właściwemu miejscowo organowi podatkowemu właściwemu w sprawach podatku od nieruchomości;
- możliwość umarzania należności z tytułu kar administracyjnych i zaległych kar administracyjnych z urzędu;
- wprowadzenie instytucji „wezwania miękkiego”;
- wprowadzenie regulacji umożliwiającej wniesienie skargi do WSA bez składania wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy także w odniesieniu do postanowień;
- wydłużenie terminu na wydanie decyzji w trybie autokontroli decyzji administracyjnych do 14 dni;
- wprowadzenie formy dokumentowej umowy leasingu.

Niezwykle ważnym obszarem działalności resortu, które ma bezpośrednie przełożenie na poprawę warunków działalności gospodarczej, jest regulowanie prawa zamówień publicznych. Obecnie prowadzone są prace legislacyjne nad rozwiązaniami, których celem jest wprowadzenie w polskim systemie prawa certyfikacji wykonawców zamówień publicznych. Wprowadzenie certyfikacji wykonawców do krajowego systemu zamówień publicznych zostało przewidziane w obowiązującej Polityce zakupowej państwa, przyjętej uchwałą Rady Ministrów jeszcze w 2022 r.

Certyfikacja wykonawców zamówień publicznych stworzy wykonawcom możliwość uzyskania certyfikatu wydawanego przez podmioty certyfikujące. Będzie on służył do potwierdzania ich sytuacji podmiotowej, tj. braku podstaw wykluczenia lub posiadania określonych zdolności oraz zasobów niezbędnych do wykazywania warunków udziału w postępowaniu.

Korzystanie przez przedsiębiorców - wykonawców z instrumentu certyfikacji i poddanie się przez nich certyfikacji będzie fakultatywne. Podobnie jak ubieganie się o certyfikację, także późniejsze posłużenie się certyfikatem będzie pozostawione swobodnej decyzji wykonawców. Równocześnie, zamawiający nie będą mogli ograniczyć wykonawcom prawa do posługiwania się ważnym certyfikatem. Wykonawcy będą mogli ubiegać się o zamówienie publiczne zarówno bez certyfikatu, jak dotychczas, jaki i powołując się na certyfikat.

Certyfikacja wykonawców w swym założeniu ma przyczynić się do realizacji jednego z głównych celów Polityki, tj. rozszerzenia dostępu do rynku zamówień dla

przedsiębiorców z sektora MŚP. Przedsiębiorcy ci często podkreślają, co znajduje również odzwierciedlenie w licznych analizach, że czynnikiem ograniczającym ich skłonność do udziału w procedurach zamówieniowych jest nadmierny formalizm oraz występująca uznaniowość decyzji zamawiających w zakresie weryfikacji ich sytuacji podmiotowej. Wszechstronna i całościowa analiza istoty certyfikacji wykonawców prowadzi do wniosku, że może ona stanowić skuteczne rozwiązanie tych kwestii.

W celu wykazania braku podstaw wykluczenia oraz spełniania warunków udziału w postępowaniu przedsiębiorca będzie mógł ograniczyć się do złożenia ważnego certyfikatu, oczywiście zawierającego wszystkie niezbędne informacje potrzebne zamawiającemu (np. informacje na temat posiadanego doświadczenia zawodowego). Dla wykonawcy oznacza to zatem brak potrzeby gromadzenia i składania dokumentów na potrzeby każdego przetargu. Dzięki temu zaoszczędzi on czas niezbędny na przygotowanie oferty.

Przedsiębiorca, uzyskując certyfikat będzie mógł zwiększyć przewidywalność swoich działań na rynku zamówień publicznych. Certyfikacja umożliwi mu wstępne potwierdzenie jego sytuacji podmiotowej, które będzie co do zasady wiążące dla zamawiających. Nie do przecenienia jest fakt, iż pozwoli ona znacząco zredukować ryzyko odmiennej interpretacji, przez różnych zamawiających, okoliczności faktycznych i prawnych związanych z oceną sytuacji podmiotowej wykonawcy (np. dotyczącej podstawy wykluczenia z art. 109 ust. 1 pkt 7 Pzp). Dotyczy to także procedury samooczyszczenia, która będzie mogła być przeprowadzana przed podmiotem certyfikującym, bez konieczności jej powtarzania w toku każdego jednostkowego postępowania o udzielenie zamówienia (duże ułatwienie również dla zamawiających).

W tym kontekście warto zaznaczyć, że instytucja programu regulacyjnego (przewidzianego w projekcie UA8) pozwoli na objęcie procesem monitorowania i ograniczania obciążeń regulacyjnych całości systemu prawnego w RP w dłuższym horyzoncie czasowym. Program regulacyjny ma na celu zapewnienie ciągłej poprawy jakości regulacji. Wedle projektu program taki określałby priorytetowe działania w obszarze kształtowania otoczenia prawnego wykonywania działalności gospodarczej. Program taki powinien uwzględniać wyniki dokonanego przeglądu funkcjonowania aktów normatywnych pozostających w sferze prawa gospodarczego i powinien obejmować planowane działania w zakresie zmniejszania obciążeń regulacyjnych oraz dokonywania oceny funkcjonowania aktów normatywnych. Planuje się cykliczne opracowywanie Programu, raz na 4 lata. Przyjęty przez Radę Ministrów program będzie przedstawiany Sejmowi i Senatowi oraz dostępny publicznie w ramach BIP. Koordynatorem wdrażania programu będzie minister właściwy do spraw gospodarki.

Końcowo pragnę podkreślić, że deregulacja kwestii związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej to jeden z priorytetów rządu Donalda Tuska oraz Ministerstwa Rozwoju i Technologii. Dążymy do znoszenia barier, które utrudniają prowadzenie firm. Dlatego powołano Pełnomocnika do spraw deregulacji i dialogu gospodarczego, który jest

odpowiedzialny za przedstawianie propozycji działań, w tym legislacyjnych, związanych z ułatwieniami w prowadzeniu biznesu.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Jacek Tomczak

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Do wiadomości

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów