



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DAG-II.054.1.2024
Warszawa, 28 czerwca 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 3191 w sprawie wykorzystania informacji w celu efektywniejszego wspierania przedsiębiorców.

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na interpelację nr 3191 pana Posła Daniela Milewskiego w sprawie wykorzystania informacji w celu efektywniejszego wspierania przedsiębiorców, przekazuję odpowiedzi na zawarte w niej pytania.

Na wstępie pragnę zaznaczyć, że inwestycje w gospodarce są zjawiskiem złożonym, a ich analiza możliwa jest na wielu płaszczyznach. Za najczęściej spotykaną miarę inwestycji należy uznać nakłady brutto na środki trwałe, będące w rachunkach narodowych składową akumulacji brutto, a finalnie produktu krajowego brutto od strony rozdysponowania. W statystyce publicznej, w oparciu o ustawę o rachunkowości, stosowana jest ponadto węższa w zakresie przedmiotowym kategoria nakładów inwestycyjnych, wykorzystywana m.in. do analiz na poziomie całej gospodarki narodowej, makroregionów, regionów, sekcji i sektorów. Dodatkowo, Główny Urząd Statystyczny (GUS) publikuje szczegółowe dane dotyczące nakładów inwestycyjnych w sektorze przedsiębiorstw niefinansowych.

Poza wyżej wymienionymi miarami aktywności inwestycyjnej można wyróżnić także kategorię w statystyce budżetowej na poziomie budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego obejmującą tzw. wydatki majątkowe. W zależności od analizowanego zakresu informacji, źródłami danych w tym zakresie mogą być m.in. GUS, Eurostat oraz Ministerstwo Finansów.

Dodatkową i szczególną z punktu widzenia polityki gospodarczej kategorią są dane o bezpośrednich inwestycjach zagranicznych definiowanych jako międzynarodowy transfer kapitału w celu utworzenia w innym państwie podmiotu zależnego i sprawowania nad nim kontroli. Ogólnodostępne dane w tym zakresie publikuje np. Narodowy Bank Polski, GUS, UNCTAD (United Nation Conference on Trade and Development) oraz Polska Agencja Inwestycji i Handlu.

Konsekwencją złożoności zagadnienia, jakim są inwestycje, jest nie tylko bogaty zestaw źródeł danych, ale również bardzo szeroki zakres czynników wpływających na aktywność inwestycyjną. W konsekwencji, zagadnienie to wpisuje się w prace wielu resortów i instytucji rozwoju. Niniejsza odpowiedź na interpelację, przygotowana przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT), nie wyczerpuje zatem tematu inwestycji w polityce gospodarczej rządu i dotyczy węższego zakresu tego zagadnienia.

Pyt. 1. Jakie konkretne działania podejmuje się w celu rozbudowy posiadanych baz danych dotyczących inwestycji i potrzeb przedsiębiorców?

Zgodnie z ustawą z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji (Dz.U. 2018 poz. 1162 z późn. zm.) minister właściwy do spraw gospodarki prowadzi Ewidencję Wsparcia Nowej Inwestycji – rejestr centralny w systemie teleinformatycznym służący do pozyskiwania danych wykorzystywanych do obsługi procesu inwestycyjnego, przeprowadzania analiz w zakresie efektów funkcjonowania wsparcia udzielanego na podstawie ustawy oraz w celu dostosowania założeń polityki inwestycyjnej i gospodarczej do aktualnych uwarunkowań, a także monitorowania pomocy publicznej.

W ewidencji gromadzone są m.in. dane i informacje dotyczące przedsiębiorców zainteresowanych lokalizacją nowej inwestycji na danym obszarze, uczestniczących w postępowaniu o udzielenie decyzji o wsparciu oraz tych, którzy taką decyzję uzyskały. Celem stworzenia ewidencji było uzyskanie przez ministra właściwego do spraw gospodarki szerszego obrazu podmiotów inwestujących lub planujących inwestycje w Polsce.

MRiT analizuje możliwości rozbudowy posiadanych baz danych dotyczących inwestycji w ramach Polskiej Strefy Inwestycji. Ewentualne zmiany miałyby na celu rozwój zdolności agregowania i przetwarzania danych dotyczących inwestycji i potrzeb przedsiębiorców, w ramach instrumentów wsparcia inwestycji.

Pyt. 2. W jaki sposób pozyskiwane są informacje dotyczące przedsiębiorstw działających w kraju oraz jakie są główne źródła tych informacji?

Można wskazać cztery podstawowe źródła danych o sektorze przedsiębiorstw prowadzących działalność gospodarczą w Polsce:

- rejestrowe (np. REGON, CEIDG, KRS),
- administracyjne (np. ewidencje prowadzone przez podmioty publiczne: ZUS, Ministerstwo Finansów – Krajowa Administracja Skarbowa),
- statystyka publiczna tj. informacje udostępniane przez GUS i Eurostat w ramach prowadzonych badań,
- badania i analizy własne m.in. podmiotów publicznych, ośrodków analitycznych lub instytucji branżowych.

W przypadku każdego z ww. źródeł mamy do czynienia z innym gestorem danych oraz specyfiką dotyczącą zakresu (przekrojów) gromadzonych informacji i częstotliwości ich udostępniania. Ponadto, różne są metody ich pozyskiwania. Dane te są istotnym elementem systemu informacyjnego o prowadzonej przez przedsiębiorstwa działalności gospodarczej oraz podstawą analiz dotyczących bieżącej sytuacji gospodarczej kraju, niezbędnych do kreowania polityki gospodarczej.

Pyt. 3. Czy istnieją konkretne plany rozwoju zdolności agregowania i przetwarzania danych dotyczących inwestycji i potrzeb przedsiębiorców?

MRiT na bieżąco analizuje możliwości rozbudowy posiadanych baz danych, a także rozwoju zdolności agregowania i przetwarzania danych dotyczących inwestycji i potrzeb przedsiębiorców.

Pyt. 4. Jakie są główne wyzwania związane z identyfikacją przedsiębiorstw i określeniem ich potrzeb w kontekście polityki inwestycyjnej?

Potrzeby przedsiębiorców są bardzo różnorodne, gdyż zależą m.in. od sytuacji firmy, profilu działalności, lokalizacji oraz planów działalności. Identyfikacja potrzeb firm odbywa się przede wszystkim w ramach rozmów z przedsiębiorcami oraz organizacjami branżowymi. MRiT pozostaje w stałym kontakcie z ww. uczestnikami życia gospodarczego. Ważną rolę w tym procesie odgrywają również instytucje rozwojowe (np. Specjalne Strefy Ekonomiczne lub Grupa PFR), które są punktami pierwszego kontaktu dla przedsiębiorców rozważających nową inwestycję.

Polityka wspierania inwestycji w Polsce ma na celu udostępnienie przedsiębiorstwom szerokiego katalogu produktów, które będą wspierały ich na różnych etapach działalności biznesowej. MRiT dąży do tego, aby instrumenty wsparcia były dostępne dla przedsiębiorców niezależnie od ich wielkości – stąd też liczne działania, mające na celu zwiększenie ich dostępności dla firm z sektora MŚP.

Pyt. 5. Czy istnieją już narzędzia lub inicjatywy mające na celu bardziej elastyczne i efektywne dostosowywanie produktów inwestycyjnych do potrzeb przedsiębiorstw?

Instrumenty wsparcia inwestycji są sukcesywnie dostosowywane do potrzeb przedsiębiorstw prowadzących działalność w Polsce. Stale poszerzana jest ich dostępność (m. in. z myślą o sektorze MŚP) oraz efektywność oferowanego wsparcia. Przepisy dotyczące podstawowych instrumentów wsparcia inwestycji, takich jak np. Polska Strefa Inwestycji lub *Program wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011-2030* były wielokrotnie nowelizowane, w celu m. in. dostosowywania ich oferty do oczekiwań przedsiębiorców.

MRiT na bieżąco monitoruje efektywność istniejących już instrumentów wsparcia przedsiębiorców. Kolejne działania w zakresie maksymalizacji ich potencjału będą analizowane oraz poprzedzane dialogiem z przedsiębiorcami i instytucjami wspierającymi ich rozwój. Stały kontakt z przedstawicielami biznesu pozwala na lepsze poznanie potrzeb przedsiębiorców funkcjonujących w Polsce oraz na tworzenie optymalnych warunków pro-rozwojowych.

Chciałbym również podkreślić, że Ministerstwo Rozwoju i Technologii podejmuje liczne działania legislacyjne i pozalegislacyjne zmierzające do poprawienia szeroko rozumianego otoczenia regulacyjnego oraz zwiększenia potencjału przedsiębiorstw działających w Polsce. Punktem wyjścia dla wielu prowadzonych przez resort prac są postulaty i potrzeby samych przedsiębiorców.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Waldemar Sługocki

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Analiz Gospodarczych.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie art. 14 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2022 r. poz.1339 z późn. zm.), w celu udzielenia odpowiedzi na interpelację lub zapytanie poselskie.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.

7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie poselskie.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.