



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DDR-VI.054.6.2024

Warszawa, 28 czerwca 2024 r.

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 3203

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację Pana Posła Daniela Milewskiego, w sprawie roli sektora publicznego jako zamawiającego usługi, wyjaśniam, co następuje.

Ad. 1 i 2

Podniesienie poziomu innowacyjności zamówień publicznych i położenie większego nacisku na kwestię jakości zamawianych usług, dostaw oraz robót budowlanych, to jeden z kluczowych celów obowiązującej Polityki zakupowej państwa (dalej: Polityka), która została przyjęta uchwałą Rady Ministrów z dnia 11 stycznia 2022 r.

Jeden z priorytetów Polityki dotyczy *Zrównoważonych i innowacyjnych zamówień*. W jego ramach zdefiniowano działania oraz rekomendacje i wytyczne mające służyć osiągnięciu powyższego celu. Położenie większego nacisku na aspekty społeczne, środowiskowe oraz innowacyjne w procedurach zamówieniowych ma prowadzić do odejścia od prymatu ceny, jako głównego kryterium wyboru ofert, i rozszerzenie optyki zamawiających na kwestie dotyczące wpływu zamawianych usług, dostaw i robót budowlanych na społeczeństwo, w szczególności społeczności lokalne, środowisko i klimat, czy też krajową gospodarkę. Inaczej mówiąc, zamówienia publiczne mają stać się instrumentem służącym nie tylko

zaspokajaniu potrzeb zakupowych zamawiających, ale również realizacji określonych celów strategicznych państwa.

Z myślą o wzroście zamówień innowacyjnych i zrównoważonych w Polityce zaproponowano następujące *Programy realizacji*:

- **Powiązanie celów polityki zakupowej państwa w zakresie zrównoważonych oraz innowacyjnych zamówień z wydatkowaniem środków pochodzących z państwowych funduszy celowych pozostających w dyspozycji ministra lub innego organu administracji rządowej oraz programów rządowych** - w ramach programu podejmowane są działania zmierzające do uwzględnienia w warunkach dofinansowania lub finansowania ze środków poszczególnych funduszy lub programów rządowych obowiązku stosowania przez beneficjentów podlegających reżimowi ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, w prowadzonych postępowaniach, aspektów środowiskowych, społecznych, zdrowotnych oraz innowacyjnych, w tym instrumentów i narzędzi wskazanych w Polityce,

- **Budowanie potencjału zamawiających dla szerszego realizowania zamówień zrównoważonych i innowacyjnych** – w ramach przedmiotowego programu podejmowane są działania ukierunkowane na wzmocnienie współpracy świata nauki oraz zamawiających w zakresie udzielania zamówień zielonych oraz innowacyjnych,

- **Alokacja budżetu zamawiających** – w programie tym zawarta została rekomendacja dla wszystkich zamawiających, aby do końca 2025 r. - na potrzeby zamówień B+R i zakupów w formule „pierwszy klient” (PPI) - wydzieli odpowiednią dla swojej skali część środków budżetowych. Ponadto zamawiającym zalecono dążenie do osiągnięcia następujących celów:

- 3% całego budżetu na dane zamówienie będzie przeznaczony na badania i rozwój (np. PCP – Pre-Commercial Procurement, Konkurs, partnerstwo innowacyjne);
- 20% wszystkich zamówień (ich element lub część) będzie zawierało zakup w formule „pierwszy klient innowacji”;
- 30% wszystkich zamówień będzie uwzględniać aspekty środowiskowe (sprzyja ekoinnowacjom);
- 20% wszystkich zamówień będzie uwzględniać aspekty społeczne;

- **Powołanie Zespołu ds. zielonych zamówień publicznych** – celem Zespołu jest przede wszystkim wyznaczanie celów dla zamawiających z administracji rządowej w zakresie zielonych zamówień i monitorowanie ich realizacji.

W Polityce w rozdziale *Narzędzia - Zamówienia przedkomercyjne (PCP-PreCommercial Procurement)* zalecano szersze wykorzystanie rozwiązania w postaci zamówień PCP, w tym łączenie potencjałów przez zamawiających w przypadku braku potencjału własnego przez pojedynczego zamawiającego, czy też rozszerzanie kompetencji kontrolerów w zakresie kontroli stosowania przedmiotowego rozwiązania.

Podsumowując, wytyczne i rekomendacje, a także działania i programy, dotyczące innowacyjności oraz jakości zamówień publicznych zostały szczegółowo zdefiniowane w obowiązującej Polityce. Będą one analizowane i ewentualnie modyfikowane w toku prac nad kolejną odsłoną Polityki na lata 2026 – 2029.

Ad. 3

W Polityce położono bardzo silny nacisk na kwestie profesjonalizacji kadr zamawiających w ramach priorytetu *Profesjonalizacja*. Wdrożenie przedmiotowego priorytetu zostało oparte na założeniu, że zadaniom i rekomendacjom powierzonym do realizacji przez zamawiających będzie towarzyszyło szerokie i łatwo dostępne wsparcie merytoryczne ze strony państwa, także w obszarach związanych z innowacyjnością. Uznano bowiem, że jedynie takie podejście, czyli o charakterze systemowym oraz kompleksowym, zapewni sprawne i efektywne przeprowadzenie profesjonalizacji.

Jednym z kluczowych elementów procesu profesjonalizacji jest realizacja przez Urząd Zamówień Publicznych szerokiego programu szkoleń dla zamawiających, które obejmują szerokie spectrum zagadnień związanych z procesem udzielania zamówień publicznych. W trakcie szkoleń szczególny nacisk kładziony jest na praktyczne aspekty udzielania zamówień, takie jak np.: prowadzenie negocjacji, planowanie zamówień, wykorzystywanie narzędzi elektronicznych, zarządzanie dostawcami, pozasądowe rozwiązywanie sporów, organizacja procesu udzielania zamówień wspólnych. Ważnym elementem szkoleń są kwestie związane ze stosowaniem aspektów środowiskowych, społecznych, zdrowotnych oraz innowacyjnych, w tym kwestie planowania, przygotowania i realizacji zamówień na innowacje.

Zamawiający z administracji rządowej zostali zobowiązani do wdrożenia wybranych elementów Europejskich ram kompetencji dla specjalistów ds. zamówień publicznych (ProcurCompEU), co ma wspierać udzielanie zamówień publicznych jako strategiczną

funkcję, która zapewnia inwestycje publiczne na rzecz zrównoważonego rozwoju i innowacji. Ministerstwo Rozwoju i Technologii nawiązało także współpracę z Bankiem Światowym w celu wypracowania optymalnych zaleceń i rekomendacji dotyczących wdrażania ProcurCompEu. Prowadzone są również prace nad stworzeniem platformy internetowej, która ma stanowić centralne repozytorium wiedzy na temat zamówień publicznych, w tym zamówień na innowacje.

Powyższe działania mają w swym założeniu wzmocnić potencjał kompetencyjny zamawiających, a w konsekwencji zwiększyć ich gotowość do odchodzenia od rozwiązań standardowych na rzecz rozwiązań innowacyjnych.

Ad. 4

Odnosząc się do kwestii wprowadzenia zachęt finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych dokonujących zamówień publicznych chciałbym poinformować, że kierunek i charakter dalszych systemowych działań ukierunkowanych na wzmocnienie innowacyjności rynku zamówień publicznych będą podejmowane w oparciu na analizę efektów Polityki zakupowej państwa na lata 2022-2025. W sytuacji, gdy aktualnie podejmowane działania oraz programy będą wymagały wzmocnienia, Ministerstwo Rozwoju i Technologii zainicjuje dialog z kluczowymi interesariuszami, w ramach prac nad polityką zakupową państwa na lata 2026-2029, w celu wypracowania najbardziej efektywnych rozwiązań w kontekście pobudzania innowacyjności na ww. rynku.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Jacek Tomczak

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Doskonalenia Regulacji Gospodarczych.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie art. 14 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2022 r. poz.1339 z późn. zm.), w celu udzielenia odpowiedzi na interpelację lub zapytanie poselskie.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie poselskie.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w

sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.