



Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WNO.050.19.2024.RB
3018331.12640691.10316488
Warszawa, 04-07-2024

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Panów Posłów Krzysztofa Mulawy oraz Witolda Tumanowicza w sprawie decyzji o zakazie wycinki w dziesięciu kompleksach leśnych, K10INT913, przedstawiam poniższe informacje.

Pyt. 1 Jaka jest podstawa prawna wydania decyzji z dnia 8 stycznia 2024 roku o zakazie wycinki w dziesięciu kompleksach leśnych? Proszę również o uzasadnienie wybrania takiej podstawy prawnej.

Pyt. 2 Czy w przypadku braku jednoznacznej podstawy prawnej i przekroczenia uprawnień Ministra Klimatu decyzja ta jest bezprawna i zostanie utrzymana?

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2024 r. poz. 530) Minister Klimatu i Środowiska sprawuje nadzór nad gospodarką leśną prowadzoną w lasach stanowiących własność Skarbu Państwa (art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy o lasach) oraz nad Państwowym Gospodarstwem Leśnym Lasy Państwowe – dalej Lasy Państwowe (art. 4 ust. 4 ustawy o lasach). Powyższe stanowi podstawę do wydawania Dyrektorowi Generalnemu Lasów Państwowych wiążących wytycznych i poleceń na podstawie art. 34a ust. 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2022 r. poz. 1188, z późn. zm.), w celu dostosowania działań nadzorowanej jednostki do polityki ustalonej przez Radę Ministrów. Jest to przejaw znanego nauce prawa administracyjnego tzw. środka nadzoru merytorycznego. Wybór tej podstawy prawnej jest właściwy, wskazany przepis stanowi bowiem, że „Minister, w celu dostosowania do polityki ustalonej przez Radę Ministrów zasad i kierunków działania podległych lub nadzorowanych centralnych organów administracji rządowej, innych urzędów lub jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, może wydawać kierownikom urzędów centralnych oraz

kierownikom innych urzędów i jednostek organizacyjnych wiążące ich wytyczne i polecenia”. Skoro zatem zaszła potrzeba dostosowania zasad i kierunku działania PGL Lasy Państwowe do polityki rządu, to tym samym zaktualizowała się przesłanka wskazana w powołanym przepisie do wydania przez ministra względem nadzorowanej jednostki wiążącego polecenia. Podkreślenia wymaga, że nie stanowi to żadnego novum i polecenia oparte na przywołanej podstawie prawnej były wydawane także we wcześniejszych latach, także przez innych ministrów.

Jednoznacznie podkreślam zatem, że wyżej wskazane polecenie nie narusza w żaden sposób aktualnego porządku prawnego, w tym (zwłaszcza z uwagi na swój czasowy charakter) art. 7 ust. 1 ustawy o lasach, który wskazuje, że trwale zrównoważoną gospodarkę leśną prowadzi się według planu urządzenia lasu lub uproszczonego planu urządzenia lasu. Należy w tym zakresie wziąć pod uwagę charakter planów urządzenia lasu dla jednostek organizacyjnych Lasów Państwowych (dokument związany z zarządzaniem mieniem Skarbu Państwa, sporządzany w perspektywie dziesięcioletniej).

Rekapitułując, polecenie Ministra Klimatu i Środowiska z 8 stycznia 2024 r. jest zgodne z zasadą legalności, posiada jednoznaczną podstawę prawną w przepisie prawa powszechnie obowiązującego, i zostanie utrzymane.

Pyt. 3 Jakich dziesięciu kompleksów leśnych dotyczy zakaz wycinki? Proszę uzasadnić wybór każdej z dziesięciu lokalizacjach.

Uprzejmie informuję, że w dniu 8 stycznia br. Pani Paulina Hennig-Kloska, Minister Klimatu i Środowiska, wydała polecenie Dyrektorowi Generalnemu Lasów Państwowych wstrzymania/ograniczenia pozyskiwania drewna w lasach znajdujących się w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe w terminie do 30 czerwca 2024 r. w wybranych lokalizacjach. W załączniku do polecenia - zawierającym wytyczne co do sposobu wykonania polecenia - wskazano, że wprowadzone ograniczenia dotyczą 10 obszarów (Bieszczady, Puszcza Borecka, Puszcza Świętokrzyska, Puszcza Augustowska, Puszcza Knyszyńska, Puszcza Karpacka, Puszcza Romincka, Trójmiejski Park Krajobrazowy, a także w okolicy Iwonicza-Zdroju i Wrocławia). Ograniczenie działań z zakresu gospodarki leśnej, o którym mowa powyżej dotyczy cennych przyrodniczo fragmentów lasów. Dodatkowo w przypadku lokalizacji w okolicach Augustowa, Dukli, Gdańska, Rymanowa, Supraśla i Szczebry duże znaczenie przy podejmowaniu decyzji odegrały silne względy społeczne.

W załączniku do polecenia z 8 stycznia br. w kolumnie „uwagi” wskazano kryteria, w oparciu o które dane wydzielanie leśne zostało objęte przedmiotowym poleceniem. W poniższej tabeli zestawiono wykaz kryteriów z podziałem na poszczególne nadleśnictwa.

Nadleśnictwo	Przyczyny w oparciu o które wydzielanie leśne zostało objęte poleceniem z dnia 8 stycznia br.
Augustów	Drzewostany iglaste w lasach wodochronnych na siedliskach BS, BŚW, BMSW, LM, LMŚW
	Drzewostany iglaste w wieku 120+
	Drzewostany w lasach wodochronnych, siedliska wilgotne
	Drzewostany w wieku 100+ lat
	Lasy ochronne uzdrowiskowe
Baligród	Bieszczady, cenne miejsca
Bircza	Projektowany rezerwat Reliktowa Puszcza Karpacka
	Projektowany rezerwat Reliktowa Puszcza Karpacka - otulina
Borki	Drzewostany iglaste w lasach wodochronnych
	Drzewostany iglaste w wieku 100+ lat
	Drzewostany iglaste w wieku 130+ lat
	Drzewostany liściaste w wieku 80+ lat na siedliskach lasowych
	Olsy w lasach wodochronnych
	Rozszerzenie rezerwatu Borki
Cisna	Bieszczady, cenne miejsca
Czarna Białostocka	Drzewostany iglaste w wieku 100+ lat
	Drzewostany iglaste w wieku 130+ lat
	Drzewostany liściaste 100+ na siedliskach lasowych
	Drzewostany liściaste w lasach wodochronnych, olsy i łągi
Czerwony Dwór	Drzewostany iglaste w lasach wodochronnych
	Drzewostany iglaste w wieku 100+ lat
	Drzewostany iglaste w wieku 130+ lat
	Drzewostany liściaste w wieku 80+ lat na siedliskach lasowych
	Olsy w lasach wodochronnych
	Rozszerzenie rezerwatu Borki
Dojlidy	Drzewostany iglaste w wieku 100+ lat
	Drzewostany iglaste w wieku 130+ lat
	Drzewostany liściaste 100+ na siedliskach lasowych
Dukla	Lasy odochronne, starodrzew
	Lasy społeczne
	Lasy uzdrowiskowe
	Projektowany rezerwat "Dolina potoku Flora"
Gdańsk	Bezpośrednie otoczenie użytku ekologicznego Borowe Oczko

Nadleśnictwo	Przyczyny w oparciu o które wydzielanie leśne zostało objęte poleceniem z dnia 8 stycznia br.
	Blisko Wisły, przy szlaku do rezerwatu
	BRZ83; wydzielanie położone przy granicy rezerwatu Pełcznica, oddalone o 60m od brzegu jeziora
	Ciek wodny
	Las społeczny
	Las zabezpieczający skarpe sąsiadującą z terenem mieszkaniowym
	Na skraju strefy krawędziowej Wysoczyzny Gdańskiej, blisko form ochrony, las społeczny
	Na skraju strefy krawędziowej Wysoczyzny Gdańskiej, częściowo w strefie szczytowej wzgórz morenowych
	na terenie wydzielania znajduje się stanowisko archeologiczne
	Planowana forma ochrony
	Przy granicy rezerwatu chroniącego strefę źródłiskową
	Przy osiedlu, las społeczny, wypłaszanie dzików
	Sąsiedztwo form ochrony
	Siedliska gatunków chronionych
	Siedliska gatunków chronionych, najstarszy drzewostan
	SO/BK 155, przyległe do rezerwatu
	SO103; wydzielanie położone bezpośrednio przy jeziorze
	SO128, 40m od zbiornika wodnego
	SO128m, 40m od zbiornika wodnego
	SO143, sąsiaduje z siedliskami gatunków objętych ochroną strefową
	SO148; wydzielanie położone przy jeziorze
	SO93; wydzielanie położone bezpośrednio przy jeziorze
	W bezpośrednim sąsiedztwie rezerwatu
	W bezpośrednim sąsiedztwie rezerwatu, wydmy i obszaru podmokłego
	w bezpośrednim sąsiedztwie terenu mieszkaniowego
	W bliskiej odległości od siedlisk gatunków objętych ochroną strefową
	Wiek drzewostanu
	Wiek drzewostanu (BK143)
	Wiek drzewostanu (DB138), przyległe do terenu podmokłego
	Wiek drzewostanu (DB158), przyległe do terenu podmokłego
	wiek drzewostanu, ciek wodny
	Wiek drzewostanu, las na skarpie
	Wiek drzewostanu, w pobliżu ciek wodny
	Wiek drzewostanu, wydzielanie położone na skraju strefy krawędziowej Wysoczyzny Gdańskiej
	Wiek drzewostanu, wydzielanie położone w pobliżu dzielnicy mieszkaniowej
	wiek drzewostanu; wydzielanie położone na skraju strefy krawędziowej Wysoczyzny Gdańskiej
	wycinka przy terenie podmokłym

Nadleśnictwo	Przyczyny w oparciu o które wydzielenie leśne zostało objęte poleceniem z dnia 8 stycznia br.
	wydzielenie położone przy cieku wodnym
	wydzielenie przylegające do powyższego
Głęboki Bród	Drzewostany iglaste w lasach wodochronnych na siedliskach BS, BŚW, BMŚW, LM, LMŚW
	Drzewostany iglaste w wieku 120+
	Drzewostany w lasach wodochronnych, siedliska wilgotne
	Drzewostany w wieku 100+ lat
Gołdap	Drzewostany liściaste (bez brzozy) w wieku 90+ lat
	Drzewostany na siedliskach: BB, BMB, LMW, LMB, LW
	Drzewostany sosnowe w wieku 90+ lat
	Lasy wodochronne
	Olsy
	Sąsiedztwo istniejących rezerwatów
Knyszyn	Drzewostany iglaste w lasach wodochronnych na gruntach mineralnych (BS, BŚW, BMŚW)
	Drzewostany iglaste w wieku 100+ lat
	Drzewostany iglaste w wieku 130+ lat
	Drzewostany liściaste 100+ na siedliskach lasowych
	Drzewostany liściaste w lasach wodochronnych, olsy i łągi
Komańcza	Bieszczady, cenne miejsca
Krynki	Drzewostany iglaste w wieku 100+ lat
	Drzewostany iglaste w wieku 130+ lat
	Drzewostany liściaste 100+ na siedliskach lasowych
	Drzewostany liściaste w lasach wodochronnych, olsy i łągi
Lutowiska	Bieszczady, cenne miejsca
Miękinia	Drzewostany dębu, jesionu, lipy i buka w wieku 120+ lat
	Drzewostany w wieku 100+ lat w siedliskach typu 9170 i 91F0
Oława	Drzewostany dębu, jesionu, lipy i buka w wieku 120+ lat
	Drzewostany w wieku 100+ lat w siedliskach typu 9170 i 91F0
Płaska	Drzewostany iglaste w lasach wodochronnych na siedliskach BS, BŚW, BMŚW, LM, LMŚW
	Drzewostany iglaste w wieku 120+
	Drzewostany w lasach wodochronnych, siedliska wilgotne
	Drzewostany w wieku 100+ lat
Pomorze	Drzewostany iglaste w lasach wodochronnych na siedliskach BS, BŚW, BMŚW, LM, LMŚW
	Drzewostany iglaste w wieku 120+
	Drzewostany w lasach wodochronnych, siedliska wilgotne
	Drzewostany w wieku 100+ lat
Rymanów	Cenne fragmenty rodzimej przyrody, starodrzew
	Lasy glebochronne, starodrzew

Nadleśnictwo	Przyczyny w oparciu o które wydzielenie leśne zostało objęte poleceniem z dnia 8 stycznia br.
	Lasy wodochronne, starodrzew
	Lasy społeczne
	Lasy uzdrowiskowe
	Ostoje, starodrzew
	Projektowany rezerwat "Dolina potoku Flora"
Stuposiany	Bieszczady, cenne miejsca
Suchedniów	Drzewostany na siedliskach: BB, BMB, LŁ, LMB, OL
	Drzewostany w wieku 120+ lat
	Projektowany rezerwat Bliżyn
	Projektowany rezerwat Dolna Krasna
	Projektowany rezerwat Dwie Góry: Świnia i Osieczyńska
	Projektowany rezerwat Rosochy - Dopływ Krasnej
	Projektowany rezerwat Szałas-Komorniki - Dopływ Krasnej
Supraśl	Projektowany rezerwat Wezmo
	Drzewostany iglaste w lasach wodochronnych na gruntach mineralnych (BS, BŚW, BMŚW)
	Drzewostany iglaste w wieku 100+ lat
	Drzewostany iglaste w wieku 130+ lat
	Drzewostany liściaste 100+ na siedliskach lasowych
	Drzewostany liściaste w lasach wodochronnych, olsy i tęgi
Suwałki	Lasy ochronne uzdrowiskowe
	Drzewostany iglaste w lasach wodochronnych na siedliskach BS, BŚW, BMŚW, LM, LMŚW
	Drzewostany iglaste w wieku 120+
	Drzewostany w lasach wodochronnych, siedliska wilgotne
Szczebra	Drzewostany w wieku 100+ lat
	Drzewostany iglaste w lasach wodochronnych na siedliskach BS, BŚW, BMŚW, LM, LMŚW
	Drzewostany iglaste w wieku 120+
	Drzewostany w lasach wodochronnych, siedliska wilgotne
Waliły	Drzewostany w wieku 100+ lat
	Drzewostany iglaste w wieku 130+ lat
	Drzewostany liściaste 100+ na siedliskach lasowych
	Drzewostany liściaste w lasach wodochronnych, olsy i tęgi
Wołów	Drzewostany dębu, jesionu, lipy i buka w wieku 120+ lat
	Drzewostany w wieku 100+ lat w siedliskach typu 9170 i 91F0
Żednia	Drzewostany iglaste w lasach wodochronnych na gruntach mineralnych (BS, BŚW, BMŚW)
	Drzewostany iglaste w wieku 100+ lat

Nadleśnictwo	Przyczyny w oparciu o które wydzielenie leśne zostało objęte poleceniem z dnia 8 stycznia br.
	Drzewostany iglaste w wieku 130+ lat
	Drzewostany liściaste 100+ na siedliskach lasowych
	Drzewostany liściaste w lasach wodochronnych, olsy i łęgi
Żmigród	Drzewostany dębu, jesionu, lipy i buka w wieku 120+ lat
	Drzewostany w wieku 100+ lat w siedliskach typu 9170 i 91F0

Ograniczenie działań z zakresu gospodarki leśnej w cennych fragmentach lasów dotyczy zwłaszcza starodrzewów, lasów wodochronnych oraz górskich znajdujących się na już zidentyfikowanych obszarach planowanych form ochrony przyrody.

Posiadane przez Ministerstwo dane jednoznacznie wskazują, że – zgodnie z założeniem - polecenie zmniejszyło pozyskanie drewna na cennych przyrodniczo terenach, realizując oczekiwania społeczne i przyrodnicze. Wobec powyższego, moratorium na ograniczenie lub wyłączenie wycieków w najcenniejszych przyrodniczo i społecznie obszarach z dnia 8 stycznia 2024 roku będzie kontynuowane. Do połowy września 2024 r. Dyrektor Generalny Lasów Państwowych przygotuje jego aktualizację, opierając się na zasadzie, że łączny obszar objęty moratorium nie może ulec zmniejszeniu. Aktualizacja powinna zachować ideę ochrony najcenniejszych drzewostanów oraz uwzględniać prowadzenie prac przez lokalne przedsiębiorstwa leśne. Nowy dokument powinien uwzględniać uwagi strony społeczno-przyrodniczej do zaproponowanej aktualizacji.

Polecenie, o którym mowa powyżej, jest aktem doraźnym, który ma zapewnić ochronę cennych przyrodniczo i wartościowych społecznie obszarów leśnych do momentu objęcia ich właściwymi formami ochrony. Kwestia ta jest przedmiotem szerokich konsultacji społecznych. Ich pierwszym etapem jest Ogólnopolska Narada o Lasach, której pierwsze spotkanie odbyło się w dniach 22-23 kwietnia 2024 r. Narada składa się z wielu spotkań i jest realizowana w ścisłej współpracy z wszystkimi podmiotami zainteresowanymi reformą gospodarki leśnej, tj. Lasami Państwowymi, leśnikami, stroną społeczną, nauką, branżą leśno-drzewną, administracją rządową, administracją samorządową oraz związkami zawodowymi.

Finalnie, w ramach Ogólnopolskiej Narady o Lasach mają zostać wypracowane i wdrożone rozwiązania systemowe, które zostaną poddane konsultacjom społecznym. Celem jest osiągnięcie przez społeczeństwo poczucia realnego współuczestniczenia w procesie zarządzania lasami, które są naszym wspólnym dobrem.

Pyt. 4 Czy ta decyzja była konsultowana z przedstawicielami Lasów Państwowych, samorządami i lokalnymi społecznościami? Proszę o podanie, z którymi podmiotami odbyły się konsultacje i w jakim trybie.

Polecenie z dnia 8 stycznia br. zostało wydane niezwłocznie po podjęciu decyzji o konieczności wzmocnienia działań ochronnych w polskich lasach na zidentyfikowanych cennych przyrodniczo i społecznie obszarach (starodrzewów, lasów wodochronnych oraz górskich). W opracowywaniu kryteriów modyfikacji prac dla poszczególnych lokalizacji Ministerstwo wspierali naukowcy, przyrodnicy, organizacje pozarządowe, a przede wszystkim - lokalne społeczności, które o swoje lasy walczyły – przedstawiając swoje potrzeby i postulaty podczas spotkań. W każdym miejscu byli to inni lokalni eksperci – leśnicy i biolodzy, znający specyfikę poszczególnych obszarów (np. w Puszczy Boreckiej – Pan Andrzej Sulej; na obszarze Bieszczad i okolic – Pan Piotr Klub; w Puszczy Knyszyńskiej – Pan Adam Bohdan; dla okolic Wrocławia – Pan Paweł Kisiel, w Puszczy Augustowskiej – Pani Dorota Zawadzka, doktor habilitowany nauk leśnych, prof. UŁ).

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożala
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/