



Minister Finansów

Warszawa, 10 lipca 2024 roku



Sprawa: Odpowiedź MF na interpelację poselską nr 3521
Znak sprawy: PT3.054.1.2024
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z interpelacją nr 3521 Pana Posła Wojciecha Szaramy w sprawie zwiększenia limitu zwolnienia podmiotowego w VAT, uprzejmie informuję.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw¹ przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług², zwanej dalej „ustawą o VAT”, mających na celu implementację dyrektywy Rady (UE) 2020/285 z dnia 18 lutego 2020 r. zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej w odniesieniu do procedury szczególnej dla małych przedsiębiorstw oraz rozporządzenie (UE) nr 904/2010 w odniesieniu do współpracy administracyjnej i wymiany informacji do celów monitorowania i prawidłowego stosowania procedury szczególnej dla małych przedsiębiorstw³, zwanej dalej „dyrektywą 2020/285”.

Przepisy te zaczną obowiązywać od 1 stycznia 2025 r.

Ad. 1

Dlaczego Ministerstwo Finansów zdecydowało się na wdrożenie dyrektywy Rady Unii Europejskiej wyłącznie w części korzystnej dla przedsiębiorstw mających swoją siedzibę w kraju Unii Europejskiej innym niż Polska?

Zaproponowane przepisy dotyczące zwolnienia z VAT w ramach procedury szczególnej dla małych przedsiębiorstw (obecnie na etapie uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych)⁴ realizują obowiązek implementacji do polskiego porządku prawnego dyrektywy 2020/285. Zgodnie

¹ UC56

² Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361, z późn. zm.)

³ Dz. Urz. UE L 62 z 02.03.2020, str. 13

⁴ <https://legislacja.gov.pl/projekt/12386553>

z art. 284 ust. 2 tej dyrektywy państwa członkowskie, które umożliwiają zwolnienie z VAT dla dostaw towarów i świadczenia usług – z uwagi na wysokość osiągniętego przez swoich krajowych podatników obrotu – zobowiązane są przyznać to zwolnienie również podatnikom mającym siedzibę w innym państwie członkowskim.

W efekcie wdrożenia dyrektywy 2020/285 podatnicy będący małymi przedsiębiorstwami, posiadający siedzibę działalności gospodarczej w państwach członkowskich innych niż Rzeczpospolita Polska, po spełnieniu określonych w ustawie o VAT warunków, będą mogli skorzystać ze zwolnienia podmiotowego w Polsce. Jednocześnie podatnicy posiadający siedzibę działalności gospodarczej na terytorium Polski, po spełnieniu określonych warunków, będą mogli skorzystać ze zwolnienia podmiotowego w innym państwie członkowskim, na warunkach określonych przez to państwo.

Nie ma zatem podstaw do twierdzenia, że wdrożenie dyrektywy 2020/285 dotyczy wyłącznie korzyści dla przedsiębiorstw mających swoją siedzibę w państwie członkowskim innym niż Rzeczpospolita Polska. Wdrożenie ww. dyrektywy będzie równie korzystne dla przedsiębiorstw mających siedzibę działalności gospodarczej na terytorium Polski.

Nowe rozwiązania zmniejszą obciążenia podatników będących małymi przedsiębiorstwami posiadających siedzibę działalności gospodarczej w Polsce w związku z tym, że dotychczas tacy podatnicy dokonujący transakcji w innych państwach członkowskich musieli zarejestrować się do VAT i wypełniać obowiązki związane z VAT (m.in. składanie deklaracji, rozliczanie VAT) w każdym innym państwie członkowskim, w którym VAT był należny. Po zmianach małe przedsiębiorstwa prowadzące działalność transgranicznie będą mogły – na zasadach określonych w dyrektywie 2020/285 oraz legislacji krajowych poszczególnych państw członkowskich UE – uniknąć tych obowiązków administracyjnych.

Ad. 2

Czy w sytuacji problemów budżetowych Polski, Ministerstwo Finansów nie obawia się, iż poszerzenie listy podmiotów korzystających ze zwolnienia podmiotowego w VAT przyniesie poważne kłopoty dla polskich małych i średnich przedsiębiorstw oraz pomniejszy spodziewane wpływy z podatku VAT do budżetu?

Wprowadzenie procedury szczególnej dla małych przedsiębiorstw nieposiadających siedziby działalności gospodarczej na terytorium Polski będzie miało niewielki wpływ na dochody z tytułu podatku VAT⁵.

Podobnie, inne państwa członkowskie, w których z nowych przepisów będą mogły skorzystać polskie przedsiębiorstwa odnotują niewielki ujemne skutki budżetowe. Niemniej jednak, kierując się zgodnością obowiązujących przepisów ustawy o VAT z przepisami Dyrektywy Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej⁶, zwanej dalej Dyrektywą VAT, wskazane poszerzenie katalogu podmiotów korzystających ze zwolnienia podmiotowego w VAT przyczyni się do ograniczenia zakłóceń konkurencji, zarówno na rynku krajowym, jak i unijnym, oraz wyeliminuje nadmierne obciążenia

⁵ zob. OSR, link jw.

⁶ Dz.U. UE L 347 z 11.12.2006, str. 1, z późn. zm.

administracyjne i koszty związane z przestrzeganiem obowiązków w VAT, a ponadto będzie sprzyjać wzrostowi i rozwojowi handlu transgranicznego wśród małych przedsiębiorstw.

Ad. 3

Dlaczego kierowane przez Pana ministerstwo nie zwiększyło limitu zwolnienia podmiotowego w VAT dla przedsiębiorców mających swoją siedzibę w Polsce?

Zwolnienie podmiotowe z VAT jest opcją przewidzianą dla państw członkowskich. Państwa członkowskie mogą, ale nie muszą jej wdrażać. Polska skorzystała z tej możliwości, implementując rozwiązania przewidziane w tytule XII rozdział 1 sekcja 2 Dyrektywy VAT - obecnie limit zwolnienia wynosi 200 000 zł i pozostaje na poziomie średniej w Unii Europejskiej.

Podwyższenie limitu zwolnienia podmiotowego z VAT wiązałoby się z istotnymi, ujemnymi skutkami budżetowymi.

Oznacza to, że od 1 stycznia 2025 r. limit zwolnienia podmiotowego w Polsce w niezmienionej wysokości będzie obowiązywał zarówno podatników posiadających siedzibę działalności na terytorium kraju, jak i podatników posiadających siedzibę działalności gospodarczej w państwach członkowskich innych niż Rzeczpospolita Polska. Wynika to z przyjętej zasady, że progi ustalone przez państwo członkowskie nie mogą wprowadzać rozróżnienia między podatnikami mającymi siedzibę i podatnikami niemającymi siedziby w tym państwie członkowskim – limit dla obu grup podatników musi pozostać identyczny.

Dodatkowo należy zauważyć, że podniesienie obowiązującego limitu zwolnienia z VAT nie musi wpływać na sytuację finansową małych przedsiębiorstw, która uzależniona jest od czynników ekonomicznych i gospodarczych. Zasadniczo czynni podatnicy podatku VAT mogą odliczyć wartość podatku w związku z dokonywanymi zakupami, w tym uzyskać zwrot nadwyżki podatku naliczonego. Uwalnia to podatników VAT czynnych od ponoszenia ekonomicznego ciężaru tego podatku.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu