



# Minister Klimatu i Środowiska

Paulina Hennig-Kloska

BM-WP.050.80.2024.KM  
3269994.12899669.10378853  
Warszawa, 15-07-2024

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pani Posel Katarzyny Osos **w sprawie krajowego przemysłu wytwarzającego płyty drewnopochodne**, znak: K10INT3512, poniżej przekazuję informacje w zakresie posiadanych kompetencji.

Na wstępie informuję, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska popiera potrzebę zwiększenia recyklingu drewna użytkowego w Polsce i efektywnego zbierania tych odpadów, aby przyczynić się do tworzenia gospodarki o obiegu zamkniętym oraz zapewniać ciągłość dostępności surowca.

Mając na uwadze powyższe, zagospodarowanie jak największej ilości odpadów przez recykling wymaga, aby odpady były zbierane selektywnie oraz były jak najlepszej jakości. Dlatego też jednym z wyzwań w najbliższym czasie będzie dalszy rozwój systemu selektywnego zbierania odpadów na terenie kraju, który zapewni pozyskanie odpadów nadających się do recyklingu, w tym drewna użytkowego.

Zatem wychodząc naprzeciw oczekiwaniom branży, resort klimatu i środowiska podjął prace nad zmianą przepisów art. 101a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach<sup>1</sup> dotyczącego obowiązku selektywnego zbierania odpadów budowlanych i rozbiórkowych. Określony podział odpadów budowlanych i rozbiórkowych (odpady BiR) na poszczególne frakcje, takie jak: **drewno**, metale, szkło, tworzywa sztuczne, gips, odpady mineralne (beton, cegła, płytki i materiały ceramiczne, kamienie), nie będzie bezpośrednio opierał się na obowiązku segregacji u źródła, ale będzie również umożliwiał przekazanie odpadów innemu uprawnionemu podmiotowi, który zajmie się segregacją odpadów BiR. Powyższa zmiana pozwoli na stworzenie jednolitego systemu selektywnej zbiórki, a prawidłowa segregacja odpadów powinna również mieć wpływ na poprawę dostępności do surowca na rynku oraz ułatwić jego dalsze wykorzystanie.

Dodatkowo informuję, że obecnie trwa opracowywanie stanowiska MKiŚ do zgłoszonych uwag w ramach opiniowania, konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych do projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (UC23), który wprowadza ww. rozwiązania.

Warto również zauważyć, ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa obowiązek utworzenia przez gminy punktów selektywnego

<sup>1</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, ze zm.

zbierania odpadów komunalnych, które zapewnią przyjmowanie różnych rodzajów odpadów od właścicieli nieruchomości, w tym odpadów zawierających **drewno**. Wskazane powyżej przepisy mają na celu zapewnienie jak najwyższej jakości surowców wtórnych, które będą możliwe do zagospodarowania poprzez przygotowanie do ponownego użycia i recyklingu. Zatem nie ma przeciwwskazań, aby we współpracy z gminami oraz branżą pozyskiwać drewno poużytkowe do recyklingu.

Dodatkowo z uwagi na sygnalizowane przez branżę meblarską problemy dotyczące pozyskiwania surowca do produkcji płyt drewnopochodnych, Ministerstwo Klimatu i Środowiska zwróciło się do Ministerstwa Rozwoju i Technologii z prośbą o zlecenie przeprowadzenia analizy (ewentualnie ekspertyzy) przez podgrupę zadaniową ds. audytu GOZ tj. KIS GOZ, dotyczącej przeglądu norm dla surowca drzewnego oraz drewnopochodnego, jak również podjęcie działań związanych z analizą rynku w zakresie ułatwienia gospodarowania surowcem drzewnym oraz drewnopochodnym, zgodnie z zasadami gospodarki o obiegu zamkniętym.

W odniesieniu do kwestii ograniczenia możliwości niekontrolowanego przekazywania odpadów drzewnych osobom fizycznym informuję, że w świetle ustawy o odpadach zakazuje się przetwarzania odpadów poza instalacjami i urządzeniami.

Jednakże istnieją wyjątki od tej zasady, gdyż art. 27 ust. 8 powyższej ustawy stanowi, że osoba fizyczna i jednostka organizacyjna niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi ściśle określone rodzaje odpadów, w takich ilościach, które mogą bezpiecznie wykorzystać na potrzeby własne. Szczegółowe przepisy w tym zakresie zawarte są w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2015 r. w sprawie listy rodzajów odpadów, które osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi na potrzeby własne, oraz dopuszczalnych metod ich odzysku<sup>2</sup>.

Zgodnie z tym rozporządzeniem odpady zaklasyfikowane pod kodem 17 02 01 tj. odpady drewna lub 15 01 03 tj. opakowania z drewna mogą zostać wykorzystane jako paliwo lub do wykonywania drobnych napraw i konserwacji, odpady o kodzie 17 02 01 dodatkowo mogą być wykorzystane jako materiał budowlany w ilości zgodnej z możliwościami ich zagospodarowania.

Jednocześnie zwracam uwagę, że zgodnie z art. 27 ust. 8 ustawy o odpadach osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna niebędąca przedsiębiorcą, może poddawać odzyskowi odpady po spełnieniu wszystkich warunków ww. rozporządzenia.

W odniesieniu do klasyfikacji odpadów, w tym pozostałości drzewnych informuję, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów<sup>3</sup>, odpady należy klasyfikować ze względu na źródło powstania. W objaśnieniu nr 3 do ww. rozporządzenia wskazano szczegółowe zasady prawidłowego zaklasyfikowania odpadów do konkretnej grupy odpadów, wraz z przypisaniem odpowiedniego kodu odpadów. Wspomniane powyżej rozporządzenie zapewnia wykonanie decyzji Komisji z dnia 18 grudnia 2014 r. zmieniającej decyzję 2000/532/WE w sprawie wykazu odpadów zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE. Zatem rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów jest zgodne z przepisami europejskimi.

Ponadto informuję, że obowiązek klasyfikacji odpadów spoczywa w pierwszej kolejności na wytwórcy odpadów, który powinien dokonać jego prawidłowej klasyfikacji.

---

<sup>2</sup> Dz. U. z 2016 r. poz. 93

<sup>3</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 10

W związku z powyższym wydaje się, że brak jest konieczności wprowadzenia dodatkowych klasyfikacji dla odpadów, innych niż te określone w ww. rozporządzeniu.

Natomiast w odniesieniu do prac nad rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowych warunków uznania pozostałości powstających podczas produkcji płyt drewnopochodnych za produkt uboczny informuję, że mając na uwadze względy zapewnienia odpowiedniego poziomu ochrony środowiska, obecnie w MKiŚ nie są prowadzone prace nad regulacjami określającymi szczegółowe warunki uznania pozostałości powstających podczas produkcji płyt drewnopochodnych za produkt uboczny.

W tym miejscu należy wskazać, że lokalne społeczności i organizacje ekologiczne niejednokrotnie informowały o uciążliwościach związanych z funkcjonowaniem zakładów produkujących płyty drewnopochodne na danym terenie, zwłaszcza w kontekście emisji do powietrza. Podnoszone przez okolicznych mieszkańców kwestie związane z negatywnym oddziaływaniem zakładów produkujących płyty drewnopochodne na jakość powietrza, doprowadziły w efekcie do zaostrzenia w 2018 r. przepisów dotyczących procedury uznania przedmiotów lub substancji za produkt uboczny. Z inicjatywy grupy posłów wprowadzono zmiany w art. 11 ustawy o odpadach, zgodnie z którymi uznanie przedmiotu lub substancji za produkt uboczny następuje w drodze decyzji administracyjnej wydawanej przez marszałka województwa po zasięgnięciu opinii wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, a nie na podstawie tzw. milczącej zgody, która ówczesnie obowiązywała. Zmiany przepisów miały wyeliminować ryzyko wykorzystywania pozostałości z procesu produkcyjnego jako produktu ubocznego bez zastosowania rygorystycznych wymogów ochrony środowiska, mogące powodować zagrożenie dla zdrowia ludzi i środowiska.

Niezależnie od powyższego, w mojej opinii, wprowadzenie nowych regulacji w zakresie produktu ubocznego nie stanowiłoby rozwiązania problemu braku surowca do produkcji płyt drewnopochodnych na rynku. Podkreślenia wymaga, że kwestie związane z ewentualnym uznaniem pozostałości za produkty uboczne oraz sposób postępowania z nimi w zakładach przemysłowych są już regulowane w przepisach ustawy o odpadach i może się to odbywać na podstawie indywidualnych decyzji właściwego organu. Warto zaznaczyć, że produkty przetworzenia drewna takie jak kora, strużyny, odziomki pomanipulacyjne, wałki połuszcarskie, trociny, wióry, zrębki, zrżyny, szczapy i inne pochodzące z przetworzenia tych produktów, stanowiące mechanicznie przetworzony naturalny surowiec drzewny niezawierający jakichkolwiek innych substancji (a więc zaliczane do biomasy), spełniające warunki określone w ustawie o odpadach, są zwolnione z obowiązku dokonywania zgłoszenia i uzyskiwania decyzji administracyjnej potwierdzającej spełnienie warunków uznania za produkt uboczny.

Należy również dodać, że w Polsce zakazuje się przetwarzania odpadów (w tym w sposób termiczny) poza instalacjami i urządzeniami<sup>4</sup>. W myśl przepisów ten, kto wbrew zakazowi termicznie przekształca odpady poza spalarnią odpadów lub współspalarnią odpadów, podlega karze aresztu lub grzywny<sup>5</sup>.

Osoba fizyczna i jednostka organizacyjna niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi tylko takie rodzaje odpadów<sup>6</sup>, za pomocą metod odzysku<sup>7</sup> i w takich ilościach, które mogą bezpiecznie wykorzystać na potrzeby własne. Zgodnie z rozporządzeniem

---

<sup>4</sup> Art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1587).

<sup>5</sup> Art. 191 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1587).

<sup>6</sup> Art. 27 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1587).

<sup>7</sup> Określone w przepisach wydanych na podstawie art. 27 ust. 10 ustawy o odpadach.

w sprawie listy rodzajów odpadów<sup>8</sup>, drewno pochodzące z budowy, remontów i demontażu obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej może być wykorzystywane jako paliwo, o ile, nie jest zanieczyszczone impregnatami i powłokami ochronnymi, lub do wykonywania drobnych napraw i konserwacji, lub do wykorzystania jako materiał budowlany. Dotyczy to przede wszystkim odpadów drewnianych.

W ramach rekomendacji z przeprowadzonego przeglądu wymagań jakościowych dla paliw stałych<sup>9</sup>, Minister Klimatu i Środowiska wskazał na potrzebę ustanowienia wymagań jakościowych dla paliw biomasowych wprowadzanych do obrotu z przeznaczeniem do użycia w sektorze bytowo-komunalnym. Uzasadnieniem jest potrzeba poprawy jakości powietrza, w tym ograniczenia emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji, W celu wykonania tej rekomendacji zaproponowano wprowadzenie nowych regulacji do ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Proponuje się wprowadzenie upoważnienia do określenia, w drodze rozporządzenia, wymagań jakościowych dla paliw stałych biomasowych wprowadzanych do obrotu z przeznaczeniem do użycia w gospodarstwach domowych oraz w instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW odpowiednio dla:

- 1) biomasy pozyskanej z drzew i krzewów, w postaci brykietu lub peletu,
- 2) biomasy rolniczej, w postaci brykietu lub peletu,
- 3) biomasy pozyskanej z drzew i krzewów, w postaci zrębki drzewnej lub drewna kawałkowego.

Z wyrazami szacunku

Paulina Hennig-Kloska  
Minister Klimatu i Środowiska  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM,
2. Pan Krzysztof Paszyk, Minister Rozwoju i Technologii.

---

<sup>8</sup> Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2015 r. w sprawie listy rodzajów odpadów, które osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi na potrzeby własne, oraz dopuszczalnych metod ich odzysku (Dz. U z 2016 r. poz. 93) (dalej rozporządzenie w sprawie listy rodzajów odpadów).

<sup>9</sup> Art. 3a ust. 2a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2024 r., poz 846, z późn. zm.).