



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DIP-IV.054.4.2024
Warszawa, 17 lipca 2024 r.

Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: interpelacji nr 3157 w sprawie rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP)

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 3157 w sprawie rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP) Pana Posła Daniela Milewskiego z dnia 10 czerwca 2024 r., poniżej przekazuję stosowne wyjaśnienia.

Nowoczesna gospodarka odpadami, zgodna z unijną hierarchią sposobów postępowania odpadami i dążąca do wdrażania modelu gospodarczego opartego na obiegu zamkniętym, wymaga zmiany dotychczasowego podejścia i postrzegania odpadów jako źródła zasobów (w tym możliwości zastępowania surowców pierwotnych surowcami wtórnymi, powstającymi z odpadów), jak również przyspieszenia rozwoju recyklingu.

Cele i działania niezbędne do podjęcia w tym zakresie są określone w Krajowym Planie Gospodarki Odpadami 2028 – będącym obok wojewódzkich planów gospodarki odpadami z planami inwestycyjnymi, podstawowym dokumentem planistycznym w gospodarce odpadami. Oprócz Ministerstwa Rozwoju i Technologii, za kwestie transformacji Polski w kierunku GOZ, odpowiada także Ministerstwo Klimatu i Środowiska.

Obecnie Ministerstwo Klimatu i Środowiska aktywnie uczestniczy w toczących się pracach na forum UE w zakresie negocjacji dot. nowelizacji dyrektywy ramowej w sprawie odpadów¹, której zakres dotyczy m.in. odpadów tekstyliów. Jako jeden z celów głównych nowelizacji dyrektywy wskazano zmniejszenie wpływu na środowisko, podniesienie jakości środowiska i poprawę zdrowia publicznego związanego z gospodarką odpadami tekstyliów zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami.

W ww. projekcie Komisja Europejska zaproponowała w szczególności:

- wprowadzenie obowiązku rozszerzonej odpowiedzialności producentów dla wybranych tekstyliów, obejmującej m.in. pokrywanie przez producentów tekstyliów kosztów zbierania i przetwarzania odpadów tekstyliów, badania składu morfologicznego zmieszanych

¹ Wniosek Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów COM(2023) 420 final

- odpadów komunalnych, przekazywania informacji nt. zrównoważonej konsumpcji, zapobiegania powstawaniu odpadów i właściwego postępowania z odpadami, wspierania badań naukowych oraz zbierania danych i raportowania,
- wprowadzenie przepisów dotyczących platform internetowych,
 - utworzenie i prowadzenie w państwie członkowskim rejestru producentów wybranych tekstyliów wraz ze wskazaniem podmiotów uprawnionych do bezpłatnego dostępu do rejestru,
 - wprowadzenie obowiązku współpracy producenta tekstyliów z organizacją odpowiedzialności producenta w celu realizacji obowiązków wynikających z rozszerzonej odpowiedzialności producenta,
 - wymagania dla organizacji odpowiedzialności producenta zajmujących się wybranymi tekstyliami dotyczące m.in. określenia wysokości opłat uiszczanych przez producentów na rzecz organizacji, zakresu informacji przekazywanych użytkownikom końcowym i sposobu ich przekazywania, obowiązku utworzenia systemu selektywnego zbierania tekstyliów i wymogów dotyczących tego systemu, poufności zbieranych danych, sprawozdawczości, sposobu wyboru podmiotów realizujących obowiązki w zakresie gospodarowania odpadami,
 - nadzór państw członkowskich nad organizacjami odpowiedzialności producenta,
 - określenie roli podmiotów ekonomii społecznej – ich uprawnień i obowiązków,
 - wymagania w zakresie sprawozdawczości, m.in. na temat osiągniętych poziomów selektywnego zbierania,
 - wymagania dotyczące zbierania, sortowania i przetwarzania odpadów tekstyliów, również w kontekście transgranicznego przemieszczania używanych tekstyliów.

Zgodnie z art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587) roczne sprawozdania o produktach, opakowaniach i o gospodarowaniu odpadami z nich powstającymi sporządzają następujące podmioty:

- 1) wprowadzający opakowania oraz eksportujący opakowania;
- 2) wprowadzający produkty w opakowaniach, eksportujący i dokonujący wewnątrzspółnotowej dostawy produktów w opakowaniach;
 - 2a) przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego, w której są oferowane torby na zakupy z tworzywa sztucznego, objęte opłatą recyklingową;
 - 2b) przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego, hurtowego lub jednostkę gastronomiczną, w których oferowane są produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych (kubki na napoje lub pojemniki na żywność) będące opakowaniami lub napoje lub żywność pakowane przez tego przedsiębiorcę w te produkty, a także przedsiębiorca pakujący lub oferujący za pomocą urządzenia vendingowego napoje lub żywność w tych produktach;
- 3) przedsiębiorca wprowadzający do obrotu produkty, takie jak: oleje, preparaty smarowe, opony, produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych (m.in. kubki na napoje, pojemniki na żywność, paczki i owijki, lekkie torby na zakupy z tworzywa sztucznego, pojemniki na napoje o pojemności do trzech litrów, chusteczki, balony, wyroby tytoniowe z filtrami zawierającymi tworzywa sztuczne), narzędzia poławowe zawierające tworzywa sztuczne, lub autoryzowany przedstawiciel;
- 4) wprowadzający pojazdy;
- 5) wprowadzający sprzęt elektryczny i elektroniczny lub autoryzowany przedstawiciel;
- 6) wprowadzający baterie lub akumulatory;
- 7) podmiot reprezentujący (podmiot prowadzący system kaucyjny).

Ponadto zgodnie z art. 74 ust. 1 ww. ustawy w przypadku, gdy podmiot obowiązany do realizacji ustawowych obowiązków zleca ich wykonanie organizacji odzysku albo organizacji odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego albo organizacji odzysku opakowań, roczne sprawozdanie w zakresie realizacji tych obowiązków sporządza ta organizacja.

Roczne sprawozdania o produktach, opakowaniach i o gospodarowaniu odpadami, zawierają szereg informacji, szczegółowo wskazanych w art. 73 ust. 2 ww. ustawy, w tym:

- w zakresie opakowań i odpadów opakowaniowych informacje o m.in.:
 - o masie opakowań, w tym opakowań środków niebezpiecznych, w których zostały wprowadzone do obrotu produkty, z podziałem na poszczególne ich rodzaje,
 - o osiągniętych poziomach recyklingu odpadów opakowaniowych, w tym odpadów opakowaniowych powstałych z opakowań środków niebezpiecznych, z podziałem na poszczególne ich rodzaje,
 - o osiągniętych poziomach recyklingu odpadów opakowaniowych, w tym odpadów opakowaniowych powstałych z opakowań środków niebezpiecznych, z podziałem na poszczególne ich rodzaje,
- w zakresie produktów wymienionych w załączniku nr 4a do ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej, z podziałem na określone w tym załączniku rodzaje produktów informacje o m.in.:
 - o masie produktów wprowadzonych do obrotu,
 - o masie poddanych odzyskowi i recyklingowi odpadów użytkowych,
 - o osiągniętych poziomach odzysku i recyklingu odpadów użytkowych,
- w zakresie sprzętu oraz zużytego sprzętu w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2015 r. użytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym informacje o m.in.:
 - o masie zebranego zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych oraz z innych źródeł niż gospodarstwa domowe, masie zużytego sprzętu przetworzonego w zakładzie przetwarzania, masie zużytego sprzętu przygotowanego do ponownego użycia, masie odpadów powstałych ze zużytego sprzętu przygotowanych do ponownego użycia, poddanych recyklingowi, innym niż recykling procesom odzysku oraz unieszkodliwianiu, z podziałem na grupy sprzętu, z wyodrębnieniem paneli fotowoltaicznych,
 - o osiągniętym minimalnym rocznym poziomie zbierania zużytego sprzętu, z podziałem na grupy sprzętu, z wyodrębnieniem paneli fotowoltaicznych, poziomie odzysku oraz poziomie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu zużytego sprzętu, z podziałem na grupy sprzętu,
- w zakresie baterii i akumulatorów oraz zużytych baterii i zużytych akumulatorów informacje o m. in.:
 - o rodzaju i masie wprowadzonych do obrotu baterii i akumulatorów,
 - o w przypadku zużytych baterii przenośnych i zużytych akumulatorów przenośnych informacje o osiągniętych poziomach zbierania zużytych baterii przenośnych i zużytych akumulatorów przenośnych.

Podmioty obowiązane do sporządzania ww. sprawozdań przygotowują je za pośrednictwem indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, zwanej dalej „BDO”, w terminie do dnia 15 marca za poprzedni rok kalendarzowy.

Dane zawarte w BDO stanowią podstawę do sporządzania przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska corocznych raportów przekazywanych do Komisji Europejskiej w zakresie m.in.:

- danych dotyczących opakowań i odpadów opakowaniowych na podstawie dyrektywy 94/62/WE,
- danych dotyczących zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego na podstawie dyrektywy 2012/19/UE,

- danych dotyczących zużytych baterii i akumulatorów na podstawie dyrektywy 2006/66/WE,
- danych dotyczących pojazdów wycofanych z eksploatacji na podstawie dyrektywy 2000/53/WE,
- danych dotyczących rocznego zużycia lekkich plastikowych toreb na zakupy na podstawie Decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/896.

Na wprowadzających niektóre produkty ciąży obowiązek prowadzenia lub finansowania publicznych kampanii edukacyjnych mających na celu podnoszenie stanu świadomości ekologicznej społeczeństwa w zakresie konkretnych grup odpadów. Dotyczy to wprowadzających produkty w opakowaniach, określone produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, sprzęt elektryczny i elektroniczny, baterie i akumulatory.

W określonych przypadkach – w szczególności przy zbiorowej realizacji obowiązków – wprowadzono wymóg przeznaczania określonej części przychodów na ww. działania.

Obecnie dobiegają końca prace nad nowym unijnym rozporządzeniem w zakresie opakowań i odpadów opakowaniowych², niemniej jednak w Ministerstwie Klimatu i Środowiska trwają aktualnie prace wewnętrzne nad wypracowaniem nowego modelu ROP oraz założeniami ustawy.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Waldemar Sługocki

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna przetwarzania danych osobowych do umieszczenia w odpowiedzi na interpelację/zapytanie poselskie.

² Wniosek rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, zmieniający rozporządzenie (UE) 2019/1020 i dyrektywę (UE) 2019/904 oraz uchylający dyrektywę 94/62/WE COM(2022) 677 final

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Innowacji i Polityki Przemysłowej.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie art. 14 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2022 r. poz.1339 z późn. zm.), w celu udzielenia odpowiedzi na interpelację lub zapytanie poselskie.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie poselskie.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;

- prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.