



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DIP-I.054.3.2024
Warszawa, 18 lipca 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 3212 Pana Posła Daniela Milewskiego z 10 czerwca 2024 r. w sprawie gospodarki globalnej konkurencyjności

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do złożonej interpelacji nr 3212 pt. „Interpelacja w sprawie gospodarki globalnej konkurencyjności” przekazuję odpowiedzi na zadane pytania.

- 1. W jaki sposób rząd planuje zwiększyć innowacyjność i jakość produkcji oraz usług w Polsce do roku 2030?**
- 4. Jak rząd zamierza wspierać szybkie generowanie pomysłów, innowacji i technologii w Polsce?**

Zwiększanie innowacyjności (w tym generowanie innowacyjnych pomysłów i technologii) oraz jakości produkcji oraz usług to kluczowe priorytety rządu, mające na celu zapewnienie długoterminowego wzrostu oraz konkurencyjność polskiej gospodarki na rynku globalnym. Przykładowe instrumenty wsparcia zaprojektowane w celu poprawy innowacyjności polskich przedsiębiorców to m.in.:

a) Ulga na B+R

Przedsiębiorcy podejmujący działalność badawczo-rozwojową mogą odliczyć od podstawy opodatkowania 100% wydatków poniesionych na działalność badawczo-rozwojową (tzw. koszty kwalifikowane). Wyjątek stanowią przedsiębiorstwa o statusie centrum badawczo – rozwojowego, które są uprawnione do odliczenia 200% w odniesieniu do wszystkich kosztów kwalifikowanych. Koszty kwalifikowane obejmują: koszty pracownicze, materiały i surowce, usługi zewnętrzne od jednostek naukowych, odpłatne korzystanie z aparatury naukowo-badawczej.

b) Ulga IP Box (Innovation Box)

Ulga polega na preferencyjnym opodatkowaniu dochodów z praw własności intelektualnej, które podlegają ochronie prawnej (np. patent, autorskie prawo do programu komputerowego) i zostały wytworzone, rozwinięte lub ulepszone w ramach prowadzonej przez Przedsiębiorcę działalności B+R. Jeżeli przedsiębiorca wytwarza własne IP (prawo własności intelektualnej) wówczas zyski, które z niej płyną są opodatkowane preferencyjną stawką 5%.

c) Ulga na robotyzację

Ulga na robotyzację polega na możliwości dodatkowego odliczenia od podstawy opodatkowania 50% kosztów uzyskania przychodów poniesionych na robotyzację. Ulga ma pomagać firmom w zwiększaniu produktywności i konkurencyjności na rynkach krajowym i międzynarodowym. Mogą z niej skorzystać firmy, które zastosują roboty przemysłowe w celu usprawnienia produkcji.

d) Ulga na prototyp

Ulga pozwala na odliczenie od podstawy opodatkowania dodatkowych 30% kosztów związanych z produkcją próbną nowego produktu oraz wprowadzeniem nowego produktu na rynek.

e) Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki (FENG) na lata 2021-2027

FENG to program operacyjny finansowany ze środków UE o budżecie 7,9 mld euro, stanowiący kontynuację dwóch wcześniejszych programów Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 oraz Inteligentny Rozwój 2014-2020. Rządowe agencje odpowiedzialne za wsparcie firm w tym zakresie to m.in. Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, Narodowe Centrum Badań i Rozwoju czy Bank Gospodarstwa Krajowego. Program ukierunkowany jest na wsparcie rozwoju innowacji i współpracy biznesu z nauką w obszarach o największym potencjale rozwojowym w skali kraju, tzw. krajowych inteligentnych specjalizacjach. W dziedzinach tych mamy jako kraj duży potencjał rozwojowy, który wskazuje na przewagę konkurencyjne polskich przedsiębiorstw.

f) Sieć Badawcza Łukasiewicz

Kolejnym elementem wsparcia innowacyjności jest m.in. Sieć Badawcza Łukasiewicz. To trzecia pod względem wielkości w Europie zintegrowana sieć instytutów badawczych. Sieć łączy potencjał 23 instytutów badawczych w prowadzeniu wspólnych projektów technologicznych oraz 4500 naukowców i inżynierów z całej Polski generujących innowacyjne rozwiązania. Dotychczas powstało wiele produktów i innowacji – lasery kaskadowe, biodegradowalne opakowania dla przemysłu spożywczego, napoje bioniczne czy baterie termiczne do inteligentnej amunicji.

g) Polityka na rzecz rozwoju startupów

Startupy są kluczowym źródłem generowania innowacyjnych pomysłów, ponieważ operują w dynamicznym środowisku, które sprzyja kreatywności, szybkiej adaptacji i nowatorskim rozwiązaniom. Ich elastyczność i zdolność do podejmowania ryzyka pozwalają na wprowadzanie przełomowych technologii i modeli biznesowych. Startupy rozwijające biznes w naszym kraju mogą liczyć na wsparcie publiczne na każdym etapie ich rozwoju, począwszy od fazy inkubacji i akceleracji, przez rozwój, po ekspansję międzynarodową. MRiT dostrzega potrzebę ukierunkowania wsparcia i ściślejszej koordynacji podejmowanych działań wobec startupów. W tym celu MRiT podejmuje działania zmierzające do opracowania polityki rozwoju startupów. Podstawą tej polityki będzie pogłębiona diagnoza rynku startupów w Polsce, jego mocnych i słabych stron oraz identyfikacja koniecznych zmian w przepisach i luk w systemie wsparcia.

h) Wsparcie cyfryzacji firm w polskich przedsiębiorstwach

Cyfryzacja przedsiębiorstw będzie miała kluczowe znaczenie dla zwiększenia produktywności i konkurencyjności polskiej gospodarki. Cyfryzacja przedsiębiorstw może polegać na zastosowaniu relatywnie prostych rozwiązań - programów czy aplikacji usprawniających produkcję, obsługę firmy czy marketing. Wsparcie cyfryzacji świadczą Europejskie centra innowacji cyfrowych (EDIH), czyli punkty kompleksowej obsługi wspierające przedsiębiorstwa i organizacje sektora publicznego. EDIH wspiera przedsiębiorstwa w ulepszaniu procesów biznesowych/produkcyjnych, produktów lub usług z wykorzystaniem technologii cyfrowych poprzez:

- zapewnienie dostępu do specjalistycznej wiedzy technicznej i testów, a także możliwość „testowania przed inwestycją”,
- świadczenie usług innowacyjnych, takich jak doradztwo finansowe, szkolenia i rozwój umiejętności, które mają kluczowe znaczenie dla pomyślnej transformacji cyfrowej,
- pomaganie przedsiębiorstwom w rozwiązywaniu problemów środowiskowych, w szczególności w wykorzystaniu technologii cyfrowych na rzecz zrównoważonego rozwoju i obiegu zamkniętego.

2. Jakie sektory gospodarki mają być głównym celem transformacji strukturalnej według planów rządu?

Jednym z elementów wsparcia rozwoju innowacji i nowych technologii, mającym na celu przeprowadzenie transformacji strukturalnej są Krajowe Inteligentne Specjalizacje (KIS). Wskazują one priorytetowe obszary, które stanowią obecne lub kształtujące się przewagi konkurencyjne i przyczyniają się do wzrostu gospodarczego Polski. Na inteligentnych specjalizacjach skoncentrowane jest wsparcie w zakresie prac badawczych, rozwojowych i innowacyjności (B+R+I) w programie FENG 2021-2027.

Priorytetowe, innowacyjne obszary stanowiące przewagi konkurencyjne Polski, zostały zdefiniowane następująco:

- 1) KIS 1. Zdrowe społeczeństwo
- 2) KIS 2. Nowoczesne rolnictwo, leśnictwo i żywność
- 3) KIS 3. Zrównoważone (bio)produkty, (bio)procesy i środowisko
- 4) KIS 4. Zrównoważona energia
- 5) KIS 5. Inteligentne budownictwo zeroemisyjne
- 6) KIS 6. Transport przyjazny środowisku
- 7) KIS 7. Gospodarka o obiegu zamkniętym
- 8) KIS 8. Zaawansowane materiały i nanotechnologia
- 9) KIS 9. Elektronika i fotonika
- 10) KIS 10. Technologie informacyjne, komunikacyjne oraz geoinformacyjne
- 11) KIS 11. Automatyzacja i robotyka
- 12) KIS 12. Przemysły kreatywne
- 13) KIS 13. Technologie morskie

Więcej informacji znajduje się na stronie <https://www.smart.gov.pl>

3. Jakie konkretnie środki zostaną podjęte w celu zmiany przewag komparatywnych na korzyść Polski?

W MRiT prowadzone są prace nad dokumentem pt. *Kierunki rozwoju ekspansji zagranicznej*, w którym zostały wskazane działania odpowiadające na istniejące wyzwania Polski w

zakresie ekspansji zagranicznej. Kluczowym elementem tej strategii jest koncentracja wsparcia na sektorach o największym potencjale eksportowym oraz tych, które mogą w przyszłości znacząco wpłynąć na pozycję konkurencyjną Polski na świecie. Do planowanych działań należą m.in.:

- koordynacja i spójność działań w promocji gospodarki i wsparcia eksportu;
- wyznaczenie rynków perspektywicznych dla krajowego eksportu;
- dyplomacja ekonomiczna ds. technologicznych w wybranych krajach-liderach innowacji oraz na wybranych rynkach wschodzących;
- spójny program promocji Marki Polskiej Gospodarki oraz poszczególnych sektorów;
- wsparcie rozwoju e-eksportu.

Więcej informacji znajduje się na stronie internetowej MRiT: <https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologie/kierunki-rozwoju-ekspansji-zagranicznej--zaczynamy-konsultacje-publiczne/>

5. Czy istnieją konkretne wskaźniki, które będą monitorowane, aby ocenić postępy w kierunku osiągnięcia tego celu?

Postępy w zakresie efektów podejmowanych na rzecz zwiększania innowacyjności monitorowane są poprzez określony system sprawozdawczości, monitorowania i ewaluacji w Strategii Produktywności, która odnosi się do ww. instrumentów wsparcia oraz polityk rozwojowych:

<https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologie/strategia-produktywnosci-2031>

W zakresie działań podejmowanych przez Sieć Badawczą Łukasiewicz w sprawozdaniach z działalności Sieci przekazywane są informacje o stopniu realizacji rocznych planów działalności instytutów działających w ramach Sieci oraz samej Sieci, uwzględniając założone wskaźniki/kamienie milowe.

Ponadto, konkretne wskaźniki realizacji FENG 2021-2027 zostały wskazane w Szczegółowym Opisie Priorytetów Programu Operacyjnego Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki:

https://www.nowoczesnagospodarka.gov.pl/media/130430/SZOOP_FENG_005_29_02_2024.pdf

W zakresie innowacji monitoring odbywa się w ramach następujących narzędzi:

- a) **SmartRadar**- interaktywne narzędzie do wizualizacji i porównywania danych, wspierające proces monitorowania inteligentnych specjalizacji na poziomie krajowym i regionalnym, umożliwiające prezentowanie danych w zakresie innowacyjności w różnych układach, m.in. w układach czasowych i przekrojowych. Umożliwia gromadzenie, przetwarzanie, prezentowanie oraz udostępnianie informacji.

Wskaźniki dostępne w SmartRadarze pogrupowane zostały w 5 obszarów tematycznych:

- potencjał innowacyjny i technologiczny,
- działalność innowacyjna przedsiębiorstw,
- rozwój społeczno – gospodarczy,
- pozycja międzynarodowa,
- instrumenty wsparcia ze środków publicznych.

Przykładowymi wskaźnikami są:

- Nakłady na działalność innowacyjną w przedsiębiorstwach ogółem/przedsiębiorstwach przemysłowych/usługowych,
- Nakłady na działalność innowacyjną w przedsiębiorstwach w relacji do PKB,
- Udział przedsiębiorstw innowacyjnych w liczbie przedsiębiorstw przemysłowych ogółem/ usługowych ogółem,
- Odsetek przedsiębiorstw przemysłowych współpracujących w zakresie działalności innowacyjnej.

Dane do zasilania narzędzia pozyskiwane są z takich instytucji jak: GUS, OECD, Bank Światowy.

- b) Europejski Ranking Innowacyjności** (European Innovation Scoreboard - EIS)- ranking mierzący i porównujący wskaźniki w zakresie badań i innowacyjności w państwach członkowskich Unii Europejskiej, innych krajach Europy oraz krajów sąsiadujących. Ranking opiera się na 32 wskaźnikach, Wyniki w rankingu tworzą klasyfikację w podziale na cztery grupy: Liderzy Innowacji, Silni Innowatorzy, Umiarkowani Innowatorzy oraz Wschodzący Innowatorzy. Polska zaliczana jest do grona wschodzących innowatorów. Wg rankingu mocne strony Polski to m.in. zgłoszenia wzorów użytkowych, przedsiębiorcy zapewniający szkolenia ICT, mobilność pracowników naukowych i technologicznych, zgłoszenia znaków towarowych, wydatki na innowacyjność niebędące B+R czy rządowe wsparcie dla przedsiębiorstw w zakresie B+R.

6. Jakie są plany rządu dotyczące promowania współpracy międzysektorowej i instytucjonalnej w celu realizacji tego celu?

Zwiększanie innowacyjności poprzez współpracę międzysektorową jest kluczowym elementem w budowaniu konkurencyjnej gospodarki opartej na zaawansowanych technologiach i innowacjach. Współpraca między sektorem biznesu oraz nauki pozwala na wymianę wiedzy, doświadczeń oraz zasobów, co sprzyja tworzeniu nowych rozwiązań technologicznych i komercjalizacji innowacji.

Współpraca międzysektorowa i instytucjonalna dla realizacji tego celu w najbliższym czasie jest i będzie realizowana w ramach następujących gremiów:

1. Rada do spraw Innowacyjności

Stałymi członkami Rady są przedstawiciele ministerstw w randze ministra właściwego ds. poszczególnych działów administracji rządowej. Do zadań Rady należy podejmowanie działań służących zapewnieniu wymiany informacji i współpracy międzyresortowej sprzyjającej koordynacji działań w zakresie polityki innowacyjności.

2. Rada Krajowych Klastrow Kluczowych (KKK)

Grupa działająca przy Ministrze Rozwoju i Technologii (MRiT) wspierającą realizację i rozwój polityki klastrowych w Polsce. Celem funkcjonowania Rady KKK jest m.in. :

- a) prowadzenie regularnego dialogu między Krajowymi Klastrami Kluczowymi a administracją publiczną, w celu identyfikacji i eliminowania barier dla rozwoju KKK;
- b) promowanie współpracy pomiędzy interesariuszami, w tym przedsiębiorstwami, instytucjami badawczymi, instytucjami otoczenia biznesu, organizacjami pozarządowymi oraz samorządami, w celu tworzenia synergii i budowania wspólnych inicjatyw na rzecz innowacyjności i konkurencyjności polskiej gospodarki poprzez klasteryzację;
- c) monitorowanie i analiza potrzeb Krajowych Klastrow Kluczowych oraz opracowywanie rekomendacji dotyczących polityk publicznych i instrumentów wsparcia, które mogą przyczynić się do ich dalszego rozwoju;

3. Grupy Robocze ds. krajowych inteligentnych specjalizacji

Gremia doradcze powołane przez MRiT w celu identyfikowania przewag konkurencyjnych Polski w obszarze badań i innowacji, a także wymiany opinii, informacji oraz doświadczeń na temat bieżących wyzwań i potrzeb polskiej gospodarki oraz rozwoju technologicznego i innowacyjnego, zapewniającego bezpieczeństwo gospodarcze oraz konkurowanie innymi krajami. W skład GR ds. KIS wchodzi przedstawiciele administracji publicznej, biznesu, nauki oraz organizacji pozarządowych.

4. Grupy tematyczne dot. kluczowych technologii

W planach MRiT jest także powołanie grup tematycznych, dedykowanych dla obszarów technologicznych, kluczowych dla rozwoju społeczno-gospodarczego Polski. Jednym z zadań grup będzie udział w wypracowywaniu technologicznych map drogowych, wskazujących wizję rozwoju technologii, niezbędne zasoby, obecny potencjał naukowy i biznesowy, a także możliwe bariery rozwojowe i niezbędne działania do podjęcia, aby rozwój technologii był możliwy. W skład Grup będą wchodzić przedstawiciele sektorów, w których możliwe jest zastosowanie tych technologii oraz ich dalszy rozwój.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Waldemar Sługocki

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Innowacji i Polityki Przemysłowej.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie art. 14 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2022 r. poz.1339 z późn. zm.), w celu udzielenia odpowiedzi na interpelację lub zapytanie poselskie.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie poselskie.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;

- prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.